

304.9
A37



REPUBLICA ARGENTINA-PRESIDENCIA DE LA NACION
SECRETARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO

PLAN

NACIONAL DE
DESARROLLO

1970
1974

Proyecto de la Secretaría
Volumen 5 - Sector Externo



REPUBLICA ARGENTINA PRESIDENCIA DE LA NACION
SECRETARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1970 - 1974
Proyecto de la Secretaría sujeto a aprobación y revisión

Volumen 5

SECTOR EXTERNO

Buenos Aires

1970



2354'

Secretaría del Consejo Nacional de Desarrollo

Secretario: Dr. Eduardo A. Zalduendo.

Subsecretario: Lic. Héctor L. Dieguez.

Asesor General: Lic. Reynaldo F. Bajraj.

Directores de Areas:

- Planeamiento: Ing. Adolfo M.P. Canitrot.
- Políticas: Dr. Javier Villanueva.
- Eficiencia de Gestión: Dr. Enrique Arzac.
- Administración del Desarrollo: Ing. Lucio Ballester.
- Coordinación: Ing. Alberto Amigo.

PROYECTO DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1970-1974

VOLUMENES

- 1 Análisis Global
- 2 Plan de Inversión Pública Nacional
- 3 Sector Agropecuario
- 4 Sector Industria
- 5 Sector Externo
- 6 Sectores de Infraestructura Económica
- 7 Sectores de Infraestructura Social

Las tareas del Plan se iniciaron a principios de 1969, siendo Secretario del CONADE el Dr. José María Dagnino Pastore, quien, en razón de haber sido designado Ministro de Economía y Trabajo de la Nación, fue sustituido en junio del mismo año por el Dr. Eduardo Andrés Zalduendo.

El Comité que coordinó las tareas del Plan estuvo integrado por el Subsecretario, Lic. Héctor Luis Dieguez; el Director de Planeamiento, Ing. Adolfo M. P. Canitrot; y, hasta diciembre de 1969, por el Asesor General, Dr. Alberto Petrecolla.

Las tareas de los distintos sectores estuvieron bajo la responsabilidad de los siguientes jefes de departamento: Lic. Reynaldo F. Bajraj (Planeamiento Global), Lic. Ernesto V. Feldman (Sector Externo), Lic. Héctor Gambarotta (Infraestructura), Dr. Hernán P. Llosas (Sector Público), Ing. Martín Piñeiro (Agropecuario) y Lic. Héctor Valle (Industria).

Además, se deja constancia de la colaboración prestada por todo el personal de la Secretaría, mencionándose seguidamente a quienes actuaron como coordinadores de grupos técnicos de trabajo: licenciados Samuel Goldberg (Financiamiento), Simón Guerberoff (Ocupación), Julio Piekarz (Sector Externo), Emilio Udaquiola (Sector Público), Ricardo Kesselman (Industria), Agustín Uriarte (Sector Público), María Cristina Fricher (Sector Externo) y Ponciano Torales (Recursos Humanos); los ingenieros Mauricio Kampel (Industria), Jorge Tzicas (Transporte), Norberto Pasini (Agropecuario) y Hugo E. Cohan (Agropecuario); prof. Norberto Fernández Lamarra (Educación) señor Víctor Pérez Barcia (Macroeconomía); y Dr. J.M. Martini (Salud Pública).

Varias Oficinas Sectoriales de Desarrollo que, de acuerdo a las disposiciones legales se fueron constituyendo en diversos Ministerios y Secretarías de Estado, alcanzaron a realizar contribuciones en sus respectivas áreas, a pesar de estar en proceso de organización, debiendo a este respecto señalarse los aportes de los siguientes Directores: Cont. Miguel A. Almada (Comercio Exterior), Ing. Carlos Altman (Energía), Arq. Juan M. Cáceres Monié (Vivienda), Ing. Edgardo A. Galli (Comunicaciones), Dr. Antonio González (Salud Pública), e Ing. Andrés J. Mogni (Transporte).

La Dirección de Eficiencia de Gestión de esta Secretaría colaboró en la revisión final de los documentos sectoriales de Energía y Comunicaciones, siendo supervisados los trabajos por el Director Dr. Enrique Arzac y el Jefe de Departamento, Dr. Oscar Sbarra Mitre.

I N D I C E

Página

INTRODUCCION.	1
CAPITULO I: POLITICAS DEL SECTOR EXTERNO.	
1. AUMENTO EN EL GRADO DE APERTURA DE LA ECONOMIA.	11
2. AUMENTO DE LA CAPACIDAD PARA IMPORTAR, MEDIANTE PROMOCION DE EXPORTACIONES.	12
3. CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES, TENDIENTE A UNA MAYOR PARTICIPACION DE LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS.	13
4. DIVERSIFICACION DE LOS MERCADOS COMPRADORES PARA NUESTRAS EXPORTACIONES TRADICIONALES.	14
5. EVALUACION DEL EFECTO NETO SOBRE EL BALANCE DE PAGOS DE UNA POLITICA SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES.	15
6. POLITICA COMERCIAL ADECUADA AL SISTEMA MUNDIAL MULTILATERAL, TENDIENTE A EVITAR DESEQUILIBRIOS CONSIDERABLES EN LOS SALDOS BILATERALES.	16
7. AUMENTO EN LOS INGRESOS POR FLETES Y TURISMO.	17
8. CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA, TENDIENTE A LA OBTENCION DE MAYORES PLAZOS DE VENCIMIENTO.	18
CAPITULO II: PROYECCIONES CUANTITATIVAS DEL SECTOR EXTERNO.	
1. ANALISIS Y FUNDAMENTOS.	23

I N D I C E (continuación)

	Página
2. CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS.	24
2.1. Exportación e importación de bienes.	24
2.2. Exportación e importación de servicios reales.	39
2.3. Exportación e importación de servicios financieros.	42
2.4. Resultado de la Cuenta Corriente.	48
3. CUENTA DE CAPITAL DEL BALANCE DE PAGOS.	56
4. RESULTADO GLOBAL DEL BALANCE DE PAGOS.	67
CAPITULO III: LA CUENTA DE BIENES.	
1. INTRODUCCION.	75
2. EXPORTACION DE BIENES.	77
2.1. Proyección de exportaciones de productos agropecuarios.	77
a) Introducción.	77
b) Trigo.	81
c) Maíz y sorgo.	88
d) Carne vacuna.	94
e) Otros productos agropecuarios.	100
2.2. Proyección de exportaciones de manufacturas.	107
a) Manufacturas de origen agropecuario.	107
b) Manufacturas de origen industrial.	111
3. IMPORTACION DE BIENES.	116

I N D I C E (continuación)

	Página
4. VALUACION DE EXPORTACION E IMPORTACION DE BIENES.	132
CAPITULO IV: INTERCAMBIO COMERCIAL CON LOS PAISES DE LA ALALC.	
1. EVOLUCION Y SITUACION ACTUAL.	149
2. PERSPECTIVAS DE COMERCIO GLOBAL CON PAISES DE LA ZONA.	155
3. SUSTITUCION DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y COMERCIO CON ALALC.	161
CAPITULO V: EXPORTACION E IMPORTACION DE SERVICIOS.	
	167
CAPITULO VI: CUENTA DE CAPITAL.	
1. INTRODCCION.	181
2. CREDITO DE PROVEEDORES DE LARGO PLAZO.	183
3. PRESTAMOS DE DESARROLLO.	187
4. INVERSION DIRECTA EXTRANJERA.	196
5. OTROS PRESTAMOS.	198
6. INGRESOS Y EGRESOS DE CORTO PLAZO.	201
7. DEUDA EXTERNA.	205

I N D I C E (continuación)

	Página
8. VARIACION DE RESERVAS, PRESTAMOS COMPENSATORIOS Y DERECHOS ESPECIALES DE GIRO.	210
RASGOS RELEVANTES DE LA PROPUESTA PARA EL SECTOR EXTERNO.	215

LISTA DE CUADROS

Cuadro	Denominación	Página
1	Grado de apertura de la economía. Períodos 1959-68 y 1970-74	26
2	Exportaciones de bienes: Principales productos agropecuarios no manufacturados. Períodos 1960-68 y 1970-74. (En miles de toneladas)	28
3	Exportaciones de bienes. Períodos 1960-68 y 1970-74. (En millones de dólares)	29
4	Exportaciones de bienes. Períodos 1966-68 y 1970-74. (Composición porcentual)	30
5	Exportaciones de bienes: Composición porcentual y tasas de crecimiento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	31
6	Importaciones de bienes: Clasificación por uso económico. Período 1960-74. (En millones de dólares)	33
7	Importaciones de bienes: Clasificación por uso económico. Períodos 1966-68 y 1970-74. (Composición porcentual)	34
8	Importaciones de bienes: Clasificación por uso económico. Composición porcentual y tasas de crecimiento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	35
9	Cuenta corriente del balance de pagos. Período 1951-74. (En millones de dólares)	37
10	Exportaciones de servicios. Períodos 1960-68 y 1970-74. (En millones de dólares)	40
11	Exportaciones de servicios. Períodos 1960-68 y 1970-74. (Composición porcentual)	41

LISTA DE CUADROS (continuación)

Cuadro	Denominación	Página
12	Exportaciones e importaciones de servicios: Composición porcentual y tasas de crecimiento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	43
13	Importaciones de servicios. Períodos 1960-68 y 1970-74. (En millones de dólares)	44
14	Importaciones de servicios. Períodos 1960-68 y 1970-74. (Composición porcentual)	45
15	Cuenta de servicios: Saldos. Períodos 1960-68 y 1970-74. (En millones de dólares)	46
16	Exportaciones e importaciones totales. Período 1960-74. (Composición porcentual)	53
17	Exportaciones e importaciones totales: Composición porcentual y tasas de crecimiento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	54
18	Deuda externa. (En millones de dólares corrientes)	57
19	Créditos de proveedores de largo plazo: Relaciones porcentuales con importaciones de bienes. Período 1960-68.	58
20	Préstamos de desarrollo: Desembolsos efectivos, en relación a la inversión en equipo y a la inversión bruta interna fija. Período 1962-68. (En porcientos)	60
21	Préstamos de desarrollo: Situación al 31/12/69. (En millones de dólares corrientes)	61
22	Préstamos de desarrollo: Movimiento de fondos. Período 1962-69. (En millones de dólares corrientes)	62
23	Balance de pagos. Promedio 1966-68 y Período 1970-74. (En millones de dólares)	64

LISTA DE CUADROS (continuación)

Cuadro	Denominación	Página
24	Inversión directa extranjera. Período 1959-74. (En millones de dólares)	65
25	Deuda externa por capital: Estructura según plazo de vencimiento y categoría de acreedor al 31/12/69 y al 31/12/74.	68
26	Préstamos compensatorios a corto plazo. Período 1960-69. (En millones de dólares co- rrientes)	71
27	Reservas internacionales: Nivel y composición. Al 31/12 de los años 1960 a 1969. (En millones de dólares corrientes)	72
28	Participación de los principales productos a- gropecuarios de Argentina en el mercado mun- dial. Períodos 1954-56, 1959-61 y 1964-66.	79
29	Exportaciones de trigo: Volumen, estructura y tasas de crecimiento anual acumulativo por des- tino. Promedio 1966-68 y año 1974.	84
30	Exportaciones de maíz y sorgo: Volumen, estruc- tura y tasas de crecimiento anual acumulativo por destino. Promedio 1966-68 y año 1974.	90
31	Exportaciones de carne vacuna: Volumen, estruc- tura y tasas de crecimiento anual acumulativo por destino. Promedio 1966-68 y año 1974.	96
32	Exportaciones de manufacturas de origen agro- pecuario: Valores, estructura y tasas de cre- cimiento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	110
33	Exportaciones de manufacturas de origen indus- trial: Valores, estructura y tasas de creci- miento anual acumulativo. Promedio 1966-68 y año 1974.	112
34	Importaciones de bienes. Período 1950-74. (En millones de dólares)	118

LISTA DE CUADROS (continuación)

Cuadro	Denominación	Página
35	Importaciones de bienes: Coeficientes. Períodos 1955-68 y 1970-74.	120
36	Importaciones de bienes de capital: Proyecciones por sector de destino. Período 1970-74. (En millones de dólares de 1968)	123
37	Inversión en equipo por sectores de destino. Componente nacional e importado. Período 1970-74. (En porcientos)	124
38	Inversión nacional e importada en equipo: Estructura por sector de destino. Período 1970-74. (En porcientos)	125
39	Importaciones de bienes intermedios: Proyecciones por sector de destino. Período 1970-74. (En millones de dólares de 1968)	127
40	Importaciones de bienes intermedios: Estructura por sectores de destino. Años 1953 y 1960. (En porcientos)	128
41	Importaciones de bienes intermedios: Estructura por sector industrial de destino. Años 1952, 1960, 1965, 1970 y 1974. (En porcientos)	129
42	Importaciones de bienes: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En millones de dólares corrientes)	133
43	Importaciones de bienes: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En porcientos)	134
44	Importaciones de bienes de capital: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En millones de dólares corrientes)	135
45	Importaciones de bienes de capital: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En porcientos)	136

LISTA DE CUADROS (continuación)

Cuadro	Denominación	Página
46	Importaciones de bienes intermedios: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En millones de dólares corrientes)	137
47	Importaciones de bienes intermedios: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En porcentos)	138
48	Importaciones de bienes de consumo: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En millones de dólares corrientes)	139
49	Importaciones de bienes de consumo: Estructura por países y zonas de origen. Período 1955-67. (En porcentos)	140
50	Comercio mundial: Términos del intercambio entre productos primarios y manufacturados. Período 1953-67. (Indice base 1963=100)	144
51	Comercio mundial de productos manufacturados: Indices de valor unitario y de volumen físico. Período 1955-68. (Indice base 1963=100)	145
52	Comercio mundial de productos primarios: Indices de precios de exportación. Período 1955-68. (Indice base 1963=100)	146
53	Comercio exterior Argentina-ALALC: Participación en el total del comercio. Período 1955-68.	150
54	Intercambio comercial Argentina-ALALC. Período 1955-68. (En millones de dólares corrientes)	152
55	ALALC: Comercio intrazonal. Período 1966-68. (En millones de dólares corrientes)	153
56	Comercio con ALALC: Promedio 1966-68.	154
57	Comercio con ALALC: Proyecciones para 1974.	156

LISTA DE CUADROS (continuación)

Cuadro	Denominación	Página
58	Comercio exterior Argentina-ALALC: Participación respecto al total del comercio. Promedio 1966-68 y Período 1970-74.	160
59	Sustitución de productos agropecuarios: Participación de los productos a sustituir en el total de importaciones de ALALC. Período 1966-68. (En millones de dólares corrientes)	162
60	Sustitución de productos agropecuarios: Importaciones argentinas de la ALALC de los productos a sustituir. Promedio 1966-68. (En miles de dólares corrientes)	164
61	Sustitución de productos agropecuarios: Origen del abastecimiento de los productos a sustituir. (En porcentos del total importado de cada producto)	165
62	Préstamos de desarrollo acordados al 31/12/69 por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) clasificados por fuente de recursos.	188
63	Préstamos de desarrollo contratados al 31/12/69 por Argentina con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID): Distribución por fuente de recursos y tasa de interés.	191
64	Préstamos de desarrollo. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Préstamos aprobados al 31/12/69: Plazo promedio de amortización por fuente de recursos.	192
65	Préstamos de desarrollo. Banco Interamericano de Desarrollo (BID): Composición por monedas de los préstamos a la Argentina aprobados al 31/12/69.	193
66	Préstamos de desarrollo otorgados a la Argentina por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF).	194
67	Otros préstamos. Período 1959-68. (En millones de dólares corrientes).	200

LISTA DE GRAFICOS

Gráfico	Denominación	Página
I	Exportaciones de bienes. Composición porcentual. (Promedio 1966-68 y año 1974)	27
II	Importaciones de bienes. Composición porcentual. (Promedio 1966-68 y año 1974)	36
III	Cuenta de bienes. (Período 1960-74)	38
IV	Servicios reales. (Período 1960-74)	47
V	Servicios financieros. (Período 1960-74)	49
VI	Cuenta corriente. (Período 1960-74)	50
VII	Salos de la cuenta corriente del balance de pagos.	51
VIII	Deuda externa: Composición porcentual por plazo de vencimiento y tipo de acreedores	69
IX	Exportaciones de carne vacuna, maíz y trigo. (Períodos 1954-56, 1959-61 y 1964-66)	80
X	Exportaciones de lana y aceite de lino. (Períodos 1954-56, 1959-61 y 1964-66)	82
XI	Importaciones de bienes. (Período 1960-74)	119
XII	Importaciones de bienes de capital. (Período 1960-74)	122
XIII	Importaciones de bienes intermedios. (Período 1960-74)	130
XIV	Importaciones de bienes de consumo. (Período 1960-74)	131
XV	Intercambio comercial Argentina-ALALC. (Período 1955-74)	159

INTRODUCCION

El condicionamiento externo de la economía argentina ha tenido históricamente distintas manifestaciones, de acuerdo a las características de su proceso de crecimiento.

Hasta la crisis de 1930 la economía argentina estaba estructurada en función del comercio internacional, con una marcada especialización en su producción y un alto grado de apertura.

La expansión de la demanda mundial de productos agropecuarios y la incorporación de tierras laborables al proceso productivo permitieron que las exportaciones constituyeran durante muchas décadas el elemento dinámico del desarrollo del país. Un número escaso de bienes agropecuarios producidos en exceso del consumo interno constituyó la fuente fundamental de recursos utilizada para adquirir en el exterior los productos necesarios para cubrir las exigencias del mercado nacional.

Las exportaciones representaban entre un 25 y 30% del producto bruto interno, lo que revela la importancia fundamental que tenían dentro de la actividad económica del país. Tanto el volumen como el precio de los productos que la Argentina exportaba estaban condicionados por el nivel de la demanda externa, y éste, a su vez, por el de la actividad económica de los países industrializados; es decir, la fase del ciclo económico por la que éstos atravesaban determinaba, en última instancia, el poder de compra de las exportaciones.

El carácter endeble de este tipo de desarrollo es evidente: si desaparecía el factor estimulante de la demanda externa, o se estancaba la producción agropecuaria —por haber finalizado la incorporación de tierras disponibles o estancarse la productividad de las existentes— el sistema entraba en crisis. Esto ocurrió a partir de la década del treinta, ya que a la imposibilidad de expandir la producción agropecuaria, se adicionó el hecho de que la crisis mundial provocó un conjunto de cambios en el contexto internacional, que repercutió profundamente en la economía argentina.

El impacto y duración de la crisis llevó a los países industrializados a adoptar una serie de medidas que afectaron en alto grado el esquema hasta entonces vigente del comercio mundial. Este cambio incidió particularmente sobre los países especializados en la producción y exportación de productos primarios.

En el caso de Argentina, donde más se sintieron los efectos de las nuevas condiciones económicas fue en la interrupción de la corriente de capital extranjero y en la disminución de la demanda de productos primarios.

En esta década se interrumpió el sostenido crecimiento del volumen de las exportaciones mundiales, que desde 1870 a 1929

había aumentado al 3% anual. Entre 1929 y 1933 el volumen físico de las exportaciones mundiales cayó en un 25% y los precios en más de 30%.

Como resultado directo de la crisis, bajo la presión de la caída de la capacidad para importar, la industria argentina experimentó un sostenido desarrollo. La Segunda Guerra Mundial imprimió un impulso todavía mayor a la industria al provocar escasez en la oferta extranjera de manufacturas. El desarrollo industrial se concentró básicamente en la sustitución de importaciones de bienes de consumo, intermedios y maquinarias y equipos sencillos, provenientes de industrias poco complejas. El abastecimiento de la industria nacional fue requiriendo importaciones crecientes de materias primas y equipos de producción. Este proceso de industrialización, por las características señaladas, vinculó, a través de una nueva estructura del intercambio comercial, el nivel y crecimiento de la actividad interna con la capacidad de pagos externa.

Al permanecer el sector agropecuario, que era la fuente casi exclusiva de divisas, relativamente estancado durante un largo período, la presión del crecimiento industrial sobre las importaciones obligó a la financiación del exceso de las compras en el exterior.

En una economía que, como la argentina, no ha cubierto todas las etapas del proceso de industrialización, el sector externo generalmente plantea límites a su crecimiento.

El deterioro de la capacidad para importar operó como factor restrictivo de la expansión económica, tanto en el caso en que la disminución en los precios y volúmenes de las exportaciones impidió atender los requerimientos de bienes importados, como en aquel

en que el impedimento se superó recurriendo a distintas formas de financiamiento externo. En este último caso se comprometía el crecimiento futuro con mayor o menor intensidad según las condiciones de los mercados de capital a los que era posible recurrir en los distintos momentos.

Por las características del crecimiento económico argentino la vulnerabilidad externa de la economía mantiene aún plena vigencia. Si bien la importancia cuantitativa del sector externo ha disminuido, su significación cualitativa es crucial, como condicionante del nivel de actividad económica interna.

El grado de apertura de la economía, entendido como la relación entre las exportaciones de bienes, y el PBI, alcanzó un alto nivel en la década del veinte. A partir de entonces el coeficiente comienza a descender de niveles superiores al 20%, alcanzados antes de 1930, a niveles que a partir de la Segunda Guerra Mundial oscilan, en alrededor de 10% (Cuadro 1).

El estancamiento en el grado de apertura de la economía argentina en las últimas décadas, refleja el lento crecimiento de las exportaciones del país y su continua pérdida de posición relativa en el comercio internacional.

El insatisfactorio comportamiento de las exportaciones argentinas se explica por el lento crecimiento de los saldos exportables de productos agropecuarios y por la falta de incorporación de manufacturas industriales para adecuarse a los cambios registrados en el comercio mundial y en la estructura productiva del país.

Una alta tasa de crecimiento de las exportaciones argentinas, acompañada por un cambio en su composición, permitirá revertir el deterioro de la participación del país en el comercio mundial y

adecuar la estructura de sus exportaciones a la actual estructura de la producción.

Años	Exportaciones		Participación de las exportaciones argentinas en el total mundial %
	Mundiales	Argentinas	
	(En millones de dólares corrientes)		
1950	61.200	1.178	1,92
1960	128.000	1.079	0,84
1967	214.600	1.465	0,68
1968	238.430	1.368	0,57
Tasa anual de crecimiento 1950-67	7,7	1,3	-
Tasa anual de crecimiento 1950-68	7,8	0,9	-

FUENTE: UNCTAD: Handbook of International Trade and Development Statistics, 1969.

INDEC: Anuarios de Comercio Exterior, varios años.

La meta de crecimiento de la economía argentina a una tasa anual de 5,5% para los años 1970-74, requiere serios esfuerzos por parte del sector externo, para que éste no resulte un obstáculo al logro de ese alto y sostenido ritmo de crecimiento.

En el presente volumen se expone un conjunto de políticas para el sector externo de la economía. Las mismas se encaran teniendo en cuenta los cambios ocurridos y previsibles en la economía mundial y la actual situación de la economía argentina. La instrumentación de dichas políticas, integradas en el contexto de la política económica general, permitirá el cumplimiento de las proyecciones formuladas, acordes con la meta de crecimiento global planteada para el período del Plan.

CAPITULO I

POLITICAS DEL SECTOR INTERNO

- 1- Aumento en el grado de apertura de la economía.
- 2- Aumento de la capacidad para importar, mediante promoción de exportaciones.
- 3- Cambio en la estructura de las exportaciones, tendiente a una mayor participación de los productos manufacturados.
- 4- Diversificación de los mercados compradores para nuestras exportaciones tradicionales.
- 5- Evaluación del efecto neto sobre el balance de pagos de una política sustitutiva de importaciones.
- 6- Política comercial adecuada al sistema mundial multilateral, tendiente a evitar desequilibrios considerables en los saldos bilaterales.
- 7- Aumento en los ingresos por fletes y turismo.
- 8- Cambio en la estructura de la deuda externa, tendiente a la obtención de mayores plazos de vencimientos.

1. AUMENTO EN EL GRADO DE APERTURA DE LA ECONOMIA

La evolución del comercio mundial en los últimos años se caracteriza por una expansión de la que Argentina no ha participado (lo ha hecho aún en menor medida que los países subdesarrollados en su conjunto), situación de la cual se deriva una serie de factores adversos para su proceso de crecimiento.

La lenta evolución de las exportaciones argentinas ha com prometido recurrentemente el crecimiento secular de la economía al limitar la capacidad de importación de bienes y al impedir, en particular al sector industrial, la participación en los beneficios que se derivan del aprovechamiento de las economías de escala. A estas economías no se puede acceder, en múltiples casos, por limita ciones en la magnitud de los mercados internos. Estos factores han impedido a la Argentina participar más intensamente de las ventajas resultantes de la especialización internacional y han requerido in-

currir en políticas sustitutivas de importación con, en ciertos casos, altos costos de oportunidad y consecuente renuncia a la absorción de progreso tecnológico del exterior.

Se ha acentuado así la dificultad para lograr una mayor eficiencia estática y dinámica de la economía, entendida la primera como una óptima asignación de recursos en un punto del tiempo, y la segunda como una adecuada tasa de crecimiento.

La remoción de estas limitaciones implica para Argentina el logro de un volumen creciente de exportaciones y, más aún, de un aumento en el grado de apertura de la economía que revierta el deterioro de su participación en el comercio mundial y, consecuentemente, el de su capacidad negociadora como oferente y demandante.

2. AUMENTO DE LA CAPACIDAD PARA IMPORTAR, MEDIANTE PROMOCION DE EXPORTACIONES

El fortalecimiento de la capacidad para importar puede basarse en la entrada de capitales autónomos de corto y largo plazo, endeudamiento externo, transferencias unilaterales y exportaciones de bienes y servicios. La obtención de unidades adicionales de capacidad para importar tiene efectos distintos sobre la evolución de corto, mediano y largo plazo de la economía, según qué combinación de los factores mencionados la produzca. Importa destacar que, dadas las tendencias observables en el movimiento internacional de capitales y el alto coeficiente de endeudamiento externo de la economía argentina, el aumento de la capacidad para importar debe basarse en la promoción de las exportaciones. En adición, es éste el factor sobre el cual la política económica interna tiene mayor posibilidad de acción directa, y el que, al mismo tiempo, otorga a aquella un mayor margen de maniobra de carácter general. Una brecha significativa entre exportaciones e importaciones puede ser aplica-

da, alternativamente, a la ampliación del consumo de bienes importados, a una más eficiente política de sustitución de importaciones, a la disminución del endeudamiento, o a la constitución de reservas.

3. CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES, TENDIENTE A UNA MAYOR PARTICIPACION DE LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS

Las exportaciones mundiales de productos primarios han crecido en forma lenta en las dos últimas décadas, mientras que las exportaciones de manufacturas lo hicieron a una tasa mucho más acelerada, incrementando su participación relativa en el comercio mundial de bienes.

El estancamiento relativo del comercio internacional de productos agropecuarios ha obedecido a distintos factores, presentes tanto en las economías en vías de desarrollo como en las economías industrializadas. En el caso de las primeras, estos factores se refieren al lento crecimiento del ingreso por habitante y a las políticas de autoabastecimiento orientadas a racionar el uso de sus divisas. En cuanto a las economías avanzadas, se trata de las políticas proteccionistas originadas por la formación de bloques regionales y la defensa de los productores internos.

Es de prever que la mayor dinámica observable en el comercio mundial de productos manufacturados se mantendrá en el futuro, aun cuando el aumento previsible en el ingreso per capita de los países subdesarrollados pueda producir un alza en el nivel de las exportaciones agropecuarias.

Una proyección creciente de las exportaciones argentinas a mediano y largo plazo requiere basar la mayor parte del aumento en el crecimiento de los productos manufacturados. Esto es así no sólo por el mayor dinamismo actual y previsto en el comercio mun-

dial de estos últimos, sino también por consideraciones relativas a la estructura productiva del país. El patrón de comercio exterior argentino no ha registrado cambios en correspondencia con los que se operaron en la estructura productiva interna, reflejando estos últimos una mayor participación de la industria en la formación del producto. La diversificación de las exportaciones tendrá además como efecto favorable atemperar el movimiento cíclico de los ingresos derivados de las mismas.

La política orientada al aumento relativo y absoluto de las exportaciones de manufacturas tiene implicancias en cuanto a la inserción de la economía argentina en el esquema internacional de división del trabajo; a veces se ha cuestionado que tal política asegure el aprovechamiento óptimo de sus actuales ventajas comparativas. No obstante, la consideración de variables significativas para la evaluación de las ventajas comparativas desde un punto de vista dinámico, indica la necesidad de reasignar recursos que las alteren deliberadamente, debido a que de este modo será posible acceder a mayores ingresos reales a mediano y largo plazo que los que de otro modo se obtendrían.

Esta reorientación de recursos hacia los sectores manufactureros con mayores posibilidades a mediano plazo en el mercado mundial, implica la aceptación de costos sociales relativamente altos a corto plazo, hasta tanto estas industrias puedan lograr mayores niveles de eficiencia por aprovechamiento de las economías de escala y realización de procesos de aprendizaje.

4. DIVERSIFICACION DE LOS MERCADOS COMPRADORES PARA NUESTRAS EXPORTACIONES TRADICIONALES

El comercio argentino de productos agropecuarios se ha caracterizado por su alta concentración por país de destino, con grande

des riesgos de inestabilidad en los ingresos por exportaciones; fluctuaciones en el nivel de actividad económica de los países compradores son transmitidas a los países oferentes a través de bruscas variaciones en las importaciones de los bienes objeto de intercambio. Si a esto se agregan las políticas de autoabastecimiento seguidas por los países europeos y por los países con economías centralmente planificadas, se deduce claramente la necesidad de la apertura de nuevos mercados para las exportaciones argentinas de tipo tradicional. Esta situación se ve hoy posibilitada si se tienen en cuenta las proyecciones de organismos internacionales que prevén demandas excedentes en los mercados mundiales para los principales productos agropecuarios.

Es necesario remarcar que la política de diversificación de mercados es imprescindible en la medida en que el esfuerzo para aumentar a corto plazo la capacidad para importar recae en productos tradicionales.

5. EVALUACION DEL EFECTO NETO SOBRE EL BALANCE DE PAGOS DE UNA POLITICA SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES

Históricamente, el proceso de sustitución de importaciones fue inducido por la necesidad de racionar y racionalizar el uso de las escasas divisas disponibles. Es previsible que el aumento proyectado de exportaciones permita disminuir el énfasis necesario en el racionamiento, pero es conveniente, incluso a la luz de la experiencia histórica, que se precise el criterio de uso racional en función del aumento de la eficiencia de la economía.

En particular, si la política industrial proyecta la producción doméstica de bienes hasta ahora importados, el efecto neto de esta sustitución debe evaluarse considerando los requerimientos directos e indirectos de bienes intermedios y de capital importados

necesarios para encarar esa producción. En caso de participación de capital extranjero, deben considerarse además las previsibles remesas de dividendos y utilidades resultantes de la radicación y, en caso de producción nacional con licencias o patentes, las salidas por esos conceptos. La evaluación del efecto neto, que debe hacerse a largo plazo, se completa con el eventual aporte de divisas que la exportación de los bienes sustituidos pueda generar.

Es de señalar que la evaluación de la política de sustitución de importaciones según el criterio del ahorro neto de divisas es un enfoque parcial que deja de lado otras variables significativas, en particular la absorción de progreso técnico derivada de algunos proyectos que desde aquel punto de vista pueden estar poco justificados.

6. POLITICA COMERCIAL ADECUADA AL SISTEMA MUNDIAL MULTILATERAL, TENDIENTE A EVITAR DESEQUILIBRIOS CONSIDERABLES EN LOS SALDOS BILATERALES

El sistema internacional de comercio y pagos es de carácter multilateral, restringido por el sesgo bilateralista que al comercio mundial imprimen la desigual participación de los distintos países en su expansión y la insuficiencia de la corriente internacional de capitales. Esta insuficiencia impide superar los problemas planteados por los déficit estructurales en las balanzas de pagos. En este contexto, el comercio exterior argentino se caracteriza por un multilateralismo del siguiente tipo: superávit con ALAIC y Europa, y déficit con EE. UU. Esta estructura obstaculiza el desarrollo del comercio argentino debido a las dificultades para incrementar las ventas a Europa y a EE. UU., y para realizar menores compras, si se pretende mantener el nivel actual de intercambio.

Por tanto, las perspectivas de crecimiento de las exportacion

ciones e importaciones argentinas radican, en buena parte, en la promoción del comercio con otros países que, de manera general, practican o exigen bilateralismo. Esto fundamenta la necesidad de considerar programas de comercio exterior, en los cuales los intentos de exportación estén ligados a programas de importación y, por tanto, se tengan muy presentes las posibilidades de complementación comercial con esos países.

Dentro de esa orientación, las perspectivas que brinda ALAIC son de particular significación, por ser el intercambio comercial uno de los aspectos en que los países de este bloque deben planificar conjuntamente sus políticas, eludiendo en parte las prácticas restrictivas de los mercados tradicionales.

7. AUMENTO EN LOS INGRESOS POR FLETES Y TURISMO

La posibilidad de lograr aumentos en la participación argentina en el transporte mundial de cargas —que es actualmente muy reducida, incluso para las cargas de origen o destino argentino— está ligada al desarrollo de la capacidad naviera y, por tanto, al de la industria correspondiente. Una política expansiva de ingresos netos por fletes debe evaluarse desde el punto de vista del largo plazo, puesto que en el corto plazo es previsible que la construcción o la importación de nuevas unidades —necesarias para aumentar la capacidad y eficiencia de la flota— impliquen erogaciones en divisas superiores a las ganancias derivadas de un mayor transporte.

En el mediano plazo, los aumentos en el volumen de cargas transportadas por la flota nacional se lograrán mediante mejoras en la eficiencia debidas a disminución en la edad promedio de las unidades que la forman, por renovación de las obsoletas.

En turismo, se destaca el ejemplo de países que han fortalecido su posición externa mediante la exportación creciente de estos servicios. Las posibilidades argentinas en este campo sugieren la necesidad de encarar planes de turismo internacional y de satisfacer las necesidades de infraestructura que de ellos se derivan.

8. CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA, TENDIENTE A LA OBTENCIÓN DE MAYORES PLAZOS DE VENCIMIENTO

La deuda externa pública y privada, por su nivel y estructura temporal de vencimientos, implica un elevado drenaje anual de divisas por servicios financieros.

La proyección a mediano plazo de los rubros corrientes y de capital del balance de pagos indica la posibilidad de atender los servicios de la deuda que vence en el período del Plan, sin variar su monto total. Las nuevas contracciones de deuda deberán tender a una mejora en la estructura de la misma; dentro de los límites planteados por las características de la deuda existente y por el mercado internacional de capitales, debe lograrse una mayor distribución de los servicios a largo plazo y una disminución en el costo promedio. En los últimos años, el 75-80% de los pagos se concentra en el quinquenio siguiente al año en que se registra la deuda.

Estos cambios requerirán modificar la estructura por tipo de deudor, con una mayor participación del sector público que tiene un acceso directo mayor a préstamos menos onerosos y a plazos más largos.

En particular, se deben desarrollar y perfeccionar mecanismos de captación de préstamos de desarrollo otorgados por organismos financieros internacionales, para revertir la insuficiente

participación argentina en los mismos, en relación a su capacidad potencial. Estos mecanismos consisten en la intensificación del ritmo de ejecución de proyectos que ya cuentan con financiamiento de este origen y en la presentación de paquetes de nuevos proyectos más elegibles y por montos mayores que los registrados históricamente.

CAPITULO II

PROYECCIONES CUANTITATIVAS DEL SECTOR EXTERNO

- 1- Análisis y fundamentos.
- 2- Cuenta corriente del balance de pagos.
- 3- Cuenta de capital del balance de pagos.
- 4- Resultado global del balance de pagos.

1. ANALISIS Y FUNDAMENTOS

La evolución del sector externo ha condicionado históricamente el crecimiento de la economía argentina.

Hasta la crisis de los años treinta, el crecimiento económico del país se basó en la existencia de un mercado mundial de bienes agropecuarios en expansión, de cuyo abastecimiento Argentina participó mediante la incorporación de capital y trabajo a su explotación de recursos naturales. Las divisas logradas mediante las crecientes exportaciones permitían obtener los bienes manufacturados necesarios para el consumo y el funcionamiento de la economía.

A partir de 1930 se consolida la dificultad de seguir basando el desarrollo económico en el aumento de las exportaciones agropecuarias, debido a la imposibilidad de incorporar nuevas tie -

rras al proceso productivo, al estancamiento de la productividad en las ya utilizadas y al cambio en la situación de la demanda mundial. La modificación en los parámetros del comercio internacional y la intensificación en el desarrollo de una industria local orientada hacia el mercado interno, y fuertemente dependiente de insumos importados, determinaron, desde entonces, periódicas crisis de crecimiento y comprometieron la expansión a largo plazo de la economía.

Si bien históricamente ha disminuido la importancia cuantitativa del sector externo, medida como aporte al producto bruto, su significación cualitativa es crucial ya que la capacidad para importar condiciona las posibilidades de crecimiento.

La meta de crecimiento de la economía a una tasa de 5,5% anual para el período del Plan, plantea serios esfuerzos al comportamiento del sector externo para que éste no se erija en obstáculo de un desarrollo sustancialmente superior al observado históricamente.

Seguidamente se expone el análisis y fundamentos de las proyecciones cuantitativas formuladas para cumplir con ese objetivo.

2. CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

2.1. Exportación e importación de bienes 1/

Se espera que la instrumentación del conjunto específico de políticas formuladas, permita que el valor total de las exportaciones de bienes pase de un nivel promedio de aproximadamente 1.500 M 2/ de dólares en el período 1966-68, a un nivel superior a los

1/ En este volumen la palabra "bienes" se utiliza como sinónimo de "mercaderías".

2/ M: millones.

2.300 en el año 1974. Esta meta implica una tasa de crecimiento a acumulativo de 6,7% anual. El más rápido crecimiento de las expor taciones en relación al producto supone alcanzar en 1974 un grado de apertura de la economía superior al registrado en la última dé cada (Cuadro 1). La tasa de crecimiento proyectada es semejante a la observada para las exportaciones mundiales en los últimos quin ce años, en tanto que en el mismo período las exportaciones argen tinas sólo crecieron al 4,1%. Es posible que la tasa proyectada para el período 1970-1974 permita revertir el deterioro de la par ticipación de Argentina en el comercio mundial de bienes y, conse cuentemente, mejorar su capacidad negociadora.

La tasa de crecimiento proyectada para las exportaciones globales resulta de tasas de 21,0% para manufacturas de origen ind dustrial, 7,3% para manufacturas de origen agropecuario, 4,7% para materias primas de origen agropecuario y 2,7% para el resto de los bienes no considerados específicamente. Estas tasas diferenciales determinan para 1974 un cambio en la estructura de las expor taciones, consistente en una mayor participación de las manufacturas, en particular de las de origen industrial (Gráfico I). El cambio tien de a una mejor adecuación de la estructura del comercio exterior argentino en un doble sentido: con respecto a la estructura prod uctiva del país y con respecto a las tendencias del comercio mundial, que se caracterizan por el comportamiento más dinámico de los pro ductos industriales (Cuadros 2 a 5).

La proyección de las importaciones totales de bienes pre vé que las mismas pasen de un nivel promedio de 1.130 M de dólares en el trienio 1966-68 a un nivel cercano a los 1.700 en 1974, con una tasa de crecimiento anual acumulativo de 5,9% y un ligero au mento en el coeficiente global de importaciones de la economía.

Las importaciones de bienes intermedios y de capital, re

CUADRO 1 - GRADO DE APERTURA DE LA ECONOMIA 1/

Años	Relación (en %)
1959	13,8
1960	10,2
1961	7,6
1962	10,5
1963	11,8
1964	8,9
1965	8,2
1966	8,6
1967	10,1
1968	9,1
Promedio 1959-68	9,4
1970	9,8
1971	10,4
1972	10,7
1973	11,2
1974	11,8

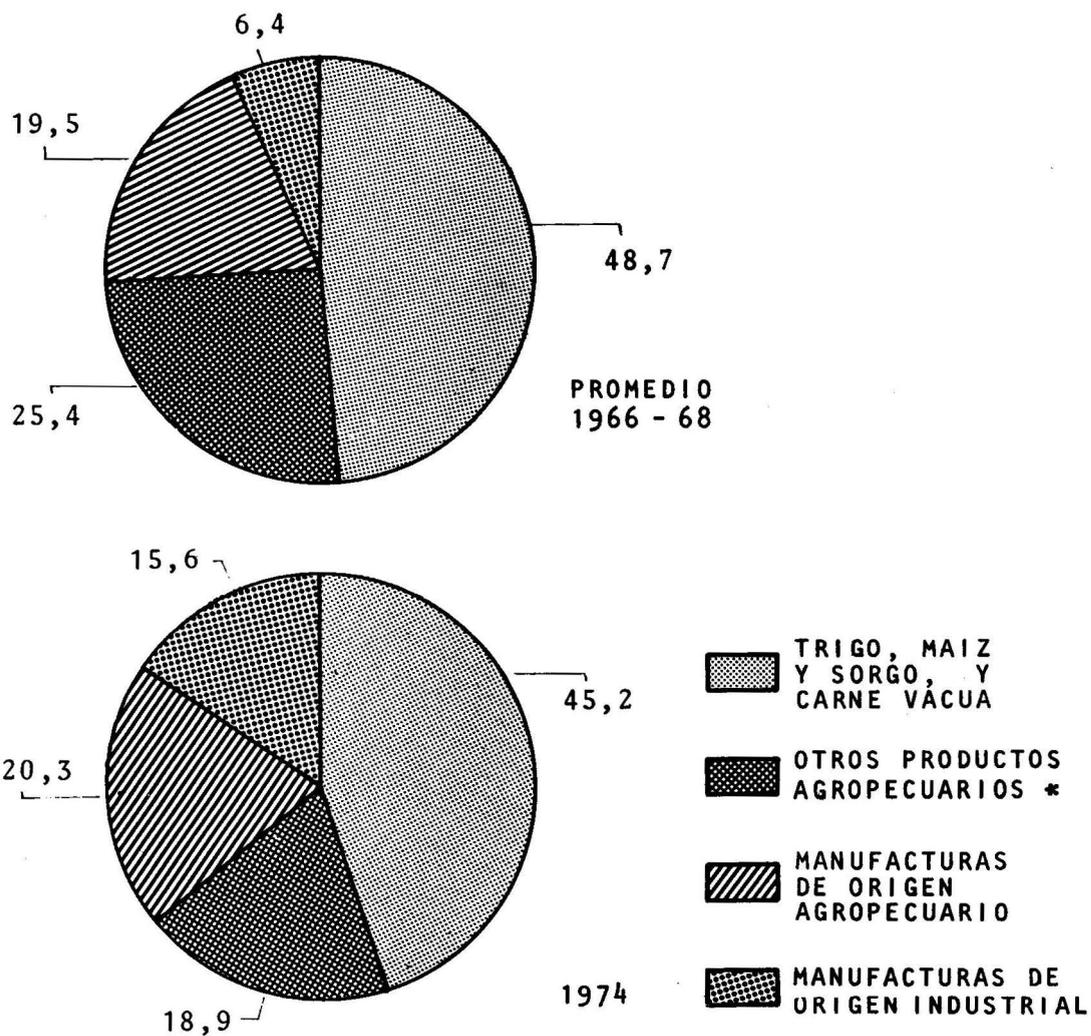
NOTA: 1/ Aquí se define como grado de apertura de la economía la relación entre el valor de las exportaciones de mercancías y el del producto bruto interno a precios de mercado.

FUENTE: 1. 1959-1968 a) PBI: BCRA: Origen del Producto y composición del Gasto Nacional (Suplemento del Boletín Estadístico n° 6, junio de 1966) y Boletín Estadístico n° 6 (1967-69).

b) Exportaciones: INDEC: Comercio Exterior (1964-68).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

EXPORTACIONES DE BIENES
Composición porcentual I
(Promedio 1966-68 y año 1974)



NOTA: * Incluye los rubros 4 a 9 y 12 del Cuadro 5.

FUENTE: Cuadro 5.

CUADRO 2 - EXPORTACIONES DE BIENES: PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS NO MANUFACTURADOS
(En miles de toneladas)

Productos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	Promedio 1966-68	Período del Plan				
											1970	1971	1972	1973	1974
Trigo	2.486	1.065	2.832	1.830	3.710	6.661	5.055	2.060	2.421	3.178	2.800	3.871	4.258	4.684	5.150
Maíz y sorgo	2.628	2.001	3.375	2.964	3.987	2.969	4.697	4.826	3.416	4.313	4.760	5.269	5.833	6.458	7.150
Carne vacuna	363	369	481	658	510	426	506	524	415	481	452	503	521	561	601
Carne ovina	37	32	39	38	17	27	48	55	34	46	24	25	26	27	28
Carne porcina	11	5	3	9	4	2	12	6	1	6	6	5	5	4	4
Carne equina	18	19	30	45	71	61	60	59	70	63	65	67	70	72	75
Lanas sucias	119	118	133	114	76	94	112	79	88	93	85	89	92	96	100
Pielas y cueros	167	195	267	226	165	154	164	193	191	182	186	190	193	197	200
Animales vivos	84	97	136	159	96	61	60	117	91	89	94	98	103	109	114
Otros cereales	779	491	722	232	1.217	794	416	494	659	523	675	693	712	731	750
Frutas frescas	198	169	220	286	177	297	228	287	307	274	343	378	417	462	511

FUENTE: 1. 1960-1968: Ministerio de Economía y Trabajo: Informe Económico (segundo trimestre, agosto de 1969).
2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 3 - EXPORTACIONES DE BIENES
(En millones de dólares *)

Productos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	Promedio 1966-68	Período del Plan				
											1970	1971	1972	1973	1974
Trigo	142,7	65,6	173,4	116,4	242,3	372,7	279,6	122,1	139,0	180,2	160,7	222,2	244,4	268,9	295,6
Maíz y sorgo	126,6	92,7	136,1	147,6	194,1	160,4	237,3	245,9	162,4	215,2	226,6	250,8	277,7	307,4	340,3
Carne vacuna	193,5	196,6	205,4	299,3	293,8	293,1	344,5	328,8	291,7	321,7	308,7	343,6	355,8	383,2	410,5
Carne ovina	10,8	9,6	11,0	13,2	7,4	11,8	18,4	20,6	13,2	17,4	9,3	9,7	10,1	10,5	10,8
Carne porcina	5,6	2,7	1,9	6,2	3,3	1,1	7,0	3,6	0,5	3,7	3,5	2,9	2,9	2,3	2,3
Carne equina	3,9	4,2	5,7	8,4	19,7	17,8	21,8	22,6	25,6	23,3	23,7	24,4	25,5	26,2	27,3
Lanas sucias	112,5	109,1	111,9	121,5	90,3	75,3	87,3	62,3	62,8	70,8	60,6	63,4	65,6	68,4	71,3
Pielés y cueros	70,0	78,5	90,0	73,8	54,0	47,6	76,0	67,6	56,1	66,6	54,7	55,9	56,8	57,9	58,8
Animales vivos	21,1	24,0	27,8	32,9	24,5	23,9	26,0	42,0	34,9	34,3	35,9	37,5	39,4	41,7	43,6
Otros cereales	41,0	22,4	33,2	12,4	54,8	36,5	20,9	24,6	31,7	25,7	32,5	33,4	34,3	35,2	36,2
Frutas frescas	23,4	18,6	25,8	38,6	25,0	34,9	37,0	44,3	49,1	43,5	54,8	60,4	66,7	73,9	81,7
Manufacturas de origen agropecuario							272,0	300,1	290,0	287,4	347,9	368,9	395,2	427,8	469,9
Manufacturas de origen industrial	328,1	340,1	393,8	494,8	401,2	418,3	76,0	86,2	122,4	94,9	150,4	183,3	226,4	283,5	360,5
Varios							89,4	93,8	88,5	90,5	87,8	92,5	97,6	103,0	108,7
Total exportaciones	1.079,2	964,1	1.216,0	1.365,1	1.410,4	1.493,4	1.593,2	1.464,5	1.367,9	1.475,2	1.557,1 **	1.748,9	1.898,4	2.039,9	2.317,5

NOTA: * 1960-68 y promedio 1966-68: en millones de dólares corrientes; 1970-74 en millones de dólares de 1968.

** Las estimaciones de la Secretaría del CONADE correspondientes a 1970 fueron elaboradas a fines de 1969 y difieren de las anunciadas posteriormente por otras fuentes oficiales. Las nuevas estimaciones de estas fuentes señalan que las exportaciones alcanzarán en 1970 a 1.800 M de dólares, en tanto que en este documento la Secretaría del CONADE ha previsto un monto de 1.557 M de dólares. Es de destacar que las previsiones de la Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería al 19/11/69, estimaron las exportaciones de 1970 en 1.580 M de dólares. A partir de entonces las mencionadas fuentes oficiales han actualizado sus estimaciones para poder incluir los resultados de la excelente cosecha de maíz lograda en razón de muy buenas condiciones climáticas. Este documento tuvo, en cambio, fecha de cierre para su información estadística el 31/12/69. Debe tenerse en cuenta que entre las distintas partes componentes del presente proyecto de Plan existe una estrecha interdependencia, de modo que la elaboración final de una proyección implica el esfuerzo conjunto de varios grupos de trabajo cuyos resultados requieren ser adecuadamente compatibilizados. Es decir que el carácter interdependiente de las partes componentes si bien dificulta la actualización inmediata de la información estadística, permite arribar a un conjunto más coherente y más ponderado. Dentro de las características del sistema de planeamiento argentino el Plan no es un documento rígido sino que debe ser revisado periódicamente. La Secretaría del CONADE así lo hará oportunamente con este proyecto de Plan y, en tal ocasión, habrá de actualizar la estimación del monto de las exportaciones. Debe señalarse, sin embargo, que aún así no es probable que alcance el nivel de 1.800 M de dólares, teniendo en cuenta algunos efectos de las políticas propuestas en este documento. No deben olvidarse, entre ellos, la acumulación de existencias ("carry-over") de maíz y sorgo para poder abastecer la creciente demanda externa de los próximos años, y el incremento de la existencia ganadera, de modo que la retención de vientres en el corto plazo, permita aprovechar las muy favorables perspectivas de mediano y largo plazo del mercado internacional de carne vacuna.

FUENTE: 1. 1960-1968: Ministerio de Economía y Trabajo: Informe económico (Segundo trimestre, agosto de 1969).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 4 - EXPORTACIONES DE BIENES
(Composición porcentual)

Productos	1966	1967	1968	Promedio 1966-68	Período del Plan				
					1970	1971	1972	1973	1974
Trigo	17,5	8,3	10,2	12,2	10,3	12,7	12,9	12,9	12,8
Maíz y sorgo	14,9	16,8	11,9	14,6	14,6	14,3	14,6	14,7	14,6
Carne vacuna	21,6	22,4	21,2	21,9	19,9	19,6	18,7	18,3	17,7
Otras carnes	3,0	3,1	2,9	3,1	2,3	2,2	2,0	1,9	1,8
Lanas sucias	5,5	4,3	4,6	4,8	3,9	3,6	3,5	3,3	3,1
Pieles y cueros	4,8	4,6	4,1	4,5	3,5	3,2	3,0	2,8	2,5
Animales vivos	1,6	2,9	2,6	2,3	2,3	2,1	2,1	2,0	1,9
Otros cereales	1,3	1,7	2,4	1,7	2,1	1,9	1,8	1,7	1,6
Frutas frescas	2,3	3,0	3,6	2,9	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Manufacturas de origen agropecuario	17,1	20,6	21,2	19,5	22,3	21,1	20,9	20,4	20,2
Manufacturas de origen industrial	4,8	5,9	8,9	6,4	9,7	10,5	11,9	13,6	15,6
Varios	5,6	6,4	6,4	6,1	5,6	5,3	5,1	4,9	4,7
<u>Total exportaciones</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 3.

CUADRO 5 - EXPORTACIONES DE BIENES: COMPOSICION PORCENTUAL Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO

Productos	Composición porcentual		Tasas 1966-68/1974 %
	Promedio 1966-68	1974	
1. Trigo	12,3	12,8	7,3
2. Maíz y sorgo	14,6	14,7	6,8
3. Carne vacuna	21,8	17,7	3,5
<u>Subtotal (a)</u>	<u>48,7</u>	<u>45,2</u>	<u>5,5</u>
4. Otras carnes	3,0	1,7	- 1,4
5. Lanas sucias	4,8	3,1	0,1
6. Pieles y cueros	4,5	2,4	- 1,8
7. Animales vivos	2,3	1,9	3,5
8. Otros cereales	1,7	1,6	5,0
9. Frutas frescas	3,0	3,5	9,4
<u>Subtotal (b)</u>	<u>19,3</u>	<u>14,2</u>	<u>2,2</u>
<u>Subtotal (a+b)=(c)</u>	<u>68,0</u>	<u>59,4</u>	<u>4,7</u>
10. Manufacturas de origen agropecuario	19,5	20,3	7,3
11. Manufacturas de origen industrial	6,4	15,6	21,0
<u>Subtotal (d)</u>	<u>25,9</u>	<u>35,9</u>	<u>11,7</u>
12. <u>Varios (e)</u>	<u>6,1</u>	<u>4,7</u>	<u>2,7</u>
<u>Total (c)+(d)+(e)</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>6,7</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 3.

sultan de la suma de los requisitos planteados por los sectores para lograr un funcionamiento acorde con los planes de producción e inversión previstos. La importación proyectada de bienes de consumo supone que se mantendrá la propensión global a importar este tipo de bienes.

Como resultado de las distintas tasas de crecimiento previstas (9,6% para bienes de capital, 7,8% para bienes de consumo y 4,7% para bienes intermedios), se opera en el período del Plan un cambio en la estructura de las importaciones tendiente a un mayor peso de los bienes de capital (Cuadros 6 a 8). Este cambio es un reflejo del esfuerzo de capitalización requerido para lograr el crecimiento de 5,5% anual fijado como meta para el producto, y del alto componente importado de la inversión determinado por la rigidez a corto y mediano plazo de la oferta doméstica de bienes de capital (Gráfico II).

Es importante destacar que en la proyección de bienes intermedios se han incorporado los efectos de las políticas de sustitución previstas para los sectores Papel y Cartón, Productos Químicos y Siderurgia.

Como resultado de la mayor tasa de crecimiento de las exportaciones en relación a las importaciones totales, el saldo de la cuenta de bienes para el período del Plan registra un superávit creciente. Este resultado contrasta con la experiencia histórica; el período 1950-63 se caracterizó por saldos negativos, excepto en los años de recesión en los que la caída en el nivel de importaciones permitió saldos favorables, y desde 1964, si bien se han registrado permanentemente resultados positivos, los niveles de exportaciones e importaciones han sido sustancialmente inferiores a los previstos para el período del Plan (Cuadro 9 y Gráfico III).

CUADRO 6 - IMPORTACIONES DE BIENES: CLASIFICACION POR USO ECONOMICO
(En millones de dólares *)

Años	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Bienes de capital	Total
1960	23,4	806,2	419,7	1.249,3
1961	41,9	924,7	493,8	1.460,4
1962	41,2	758,9	556,4	1.356,5
1963	23,7	585,0	372,0	980,7
1964	31,8	836,5	208,9	1.077,2
1965	45,8	998,2	154,6	1.198,6
1966	48,4	873,0	202,9	1.124,3
1967	45,5	832,3	217,7	1.095,5
1968	48,3	863,3	257,6	1.169,2
1969				1.563,6 **
1970	64,7	989,5	412,2	1.466,4
1971	68,3	1.046,1	409,1	1.523,5
1972	72,0	1.125,6	412,0	1.609,6
1973	75,9	1.126,6	430,2	1.632,7
1974	80,1	1.180,1	429,6	1.689,8

NOTA: * 1960-69 millones de dólares corrientes; 1970-74 millones de dólares de 1968.

** Dato provisional, no existe información referente a los ítems componentes.

FUENTE: 1. 1960-1969: BCRA: Comercio exterior; Asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen (Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969); y Ministerio de Economía y Trabajo: Informe económico (Segundo trimestre, agosto de 1969).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 7 - IMPORTACIONES DE BIENES: CLASIFICACION POR USO ECONOMICO
(Composición porcentual)

Años	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Bienes de capital	Total de importaciones
1966	4,3	77,7	18,0	100,0
1967	4,1	76,0	19,9	100,0
1968	4,1	73,9	22,0	100,0
Promedio 1966-68	4,2	75,8	20,0	100,0
1970	4,4	67,5	28,1	100,0
1971	4,5	68,7	26,8	100,0
1972	4,5	69,9	25,6	100,0
1973	4,6	69,0	26,4	100,0
1974	4,7	69,9	25,4	100,0

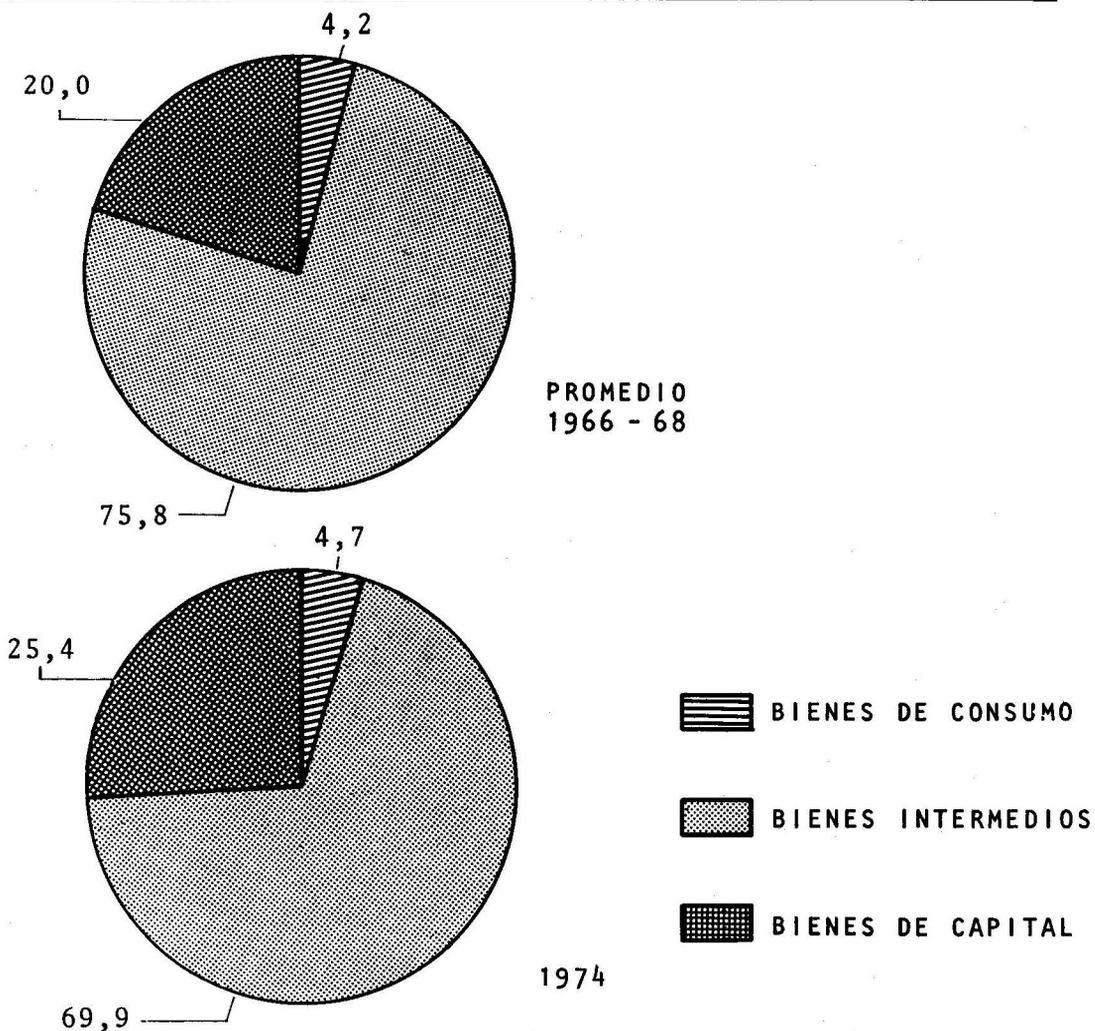
FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 3.

CUADRO 8 - IMPORTACIONES DE BIENES: CLASIFICACION POR USO ECONOMICO.
 COMPOSICION PORCENTUAL Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACU
 MULATIVO

Tipo de bienes	Composición Porcentual		Tasas 1966-68/74 %
	Promedio 1966-68	1974	
Bienes de consumo	4,2	4,7	7,8
Bienes intermedios	75,8	69,9	4,7
Bienes de capital	20,0	25,4	9,6
<u>Total importaciones</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>5,9</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 6.

IMPORTACIONES DE BIENES
Composición porcentual II
(Promedio 1966-68 y año 1974)



FUENTE: Cuadro 7.

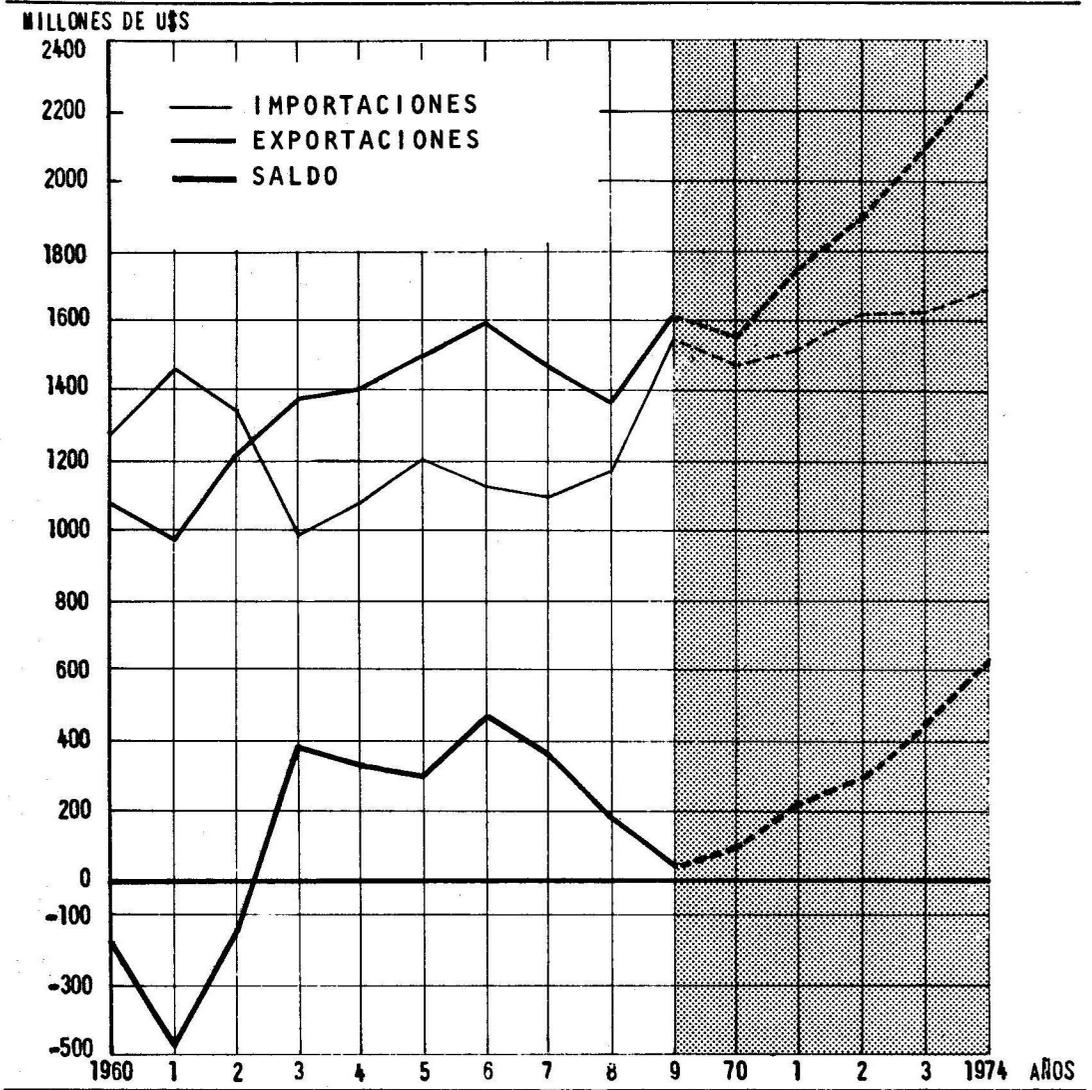
CUADRO 9 - CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS
(En millones de dólares*)

Años	Exportación de Bienes (1)	Importación de Bienes (2)	Saldo en Cuenta de Bienes (3)=(1)-(2)	Exportación de Servicios Reales (4)	Importación de Servicios Reales (5)	Saldo en Cuenta de Servicios Reales (6)=(4)-(5)	Exportación de Servicios Financieros (7)	Importación de Servicios Financieros (8)	Saldo en Cuenta Servicios Financieros (9)=(7)-(8)	Saldo en Cuenta Corriente (10)=(3)+(6)+(9)
1951	1.169	1.480	-311	106	86	20	7	40	-33	-324
1952	688	1.179	-492	129	73	56	4	14	-10	-446
1953	1.125	795	330	100	83	17	3	14	-11	336
1954	1.027	979	48	109	82	27	3	18	-15	60
1955	929	1.173	-244	143	116	27	3	24	-21	-238
1956	944	1.128	-184	153	82	71	3	19	-16	-129
1957	975	1.310	-336	131	83	48	15	27	-12	-300
1958	994	1.233	-239	98	84	14	11	42	-31	-256
1959	1.009	993	16	137	99	38	21	61	-40	14
1960	1.079	1.249	-170	160	130	30	31	88	-57	-197
1961	964	1.460	-496	168	142	26	64	166	-102	-572
1962	1.216	1.357	-141	157	213	-56	8	80	-72	-269
1963	1.365	981	384	136	218	-82	3	72	-69	233
1964	1.410	1.077	333	143	338	-195	11	113	-102	36
1965	1.493	1.199	294	196	205	-9	6	95	-89	196
1966	1.593	1.124	469	191	253	-62	11	163	-152	255
1967	1.465	1.096	369	228	295	-67	14	133	-119	183
1968	1.368	1.169	199	200	287	-87	37	179	-142	-30
Promedio 1966-68	1.475	1.130	346	206	278	-72	21	158	-137	156
1969 **	1.611	1.564	47	210	327	-117	30	184	-154	-201
1970	1.557	1.466	91	249	321	-72	45	187	-142	-124
1971	1.749	1.524	225	269	344	-75	49	194	-145	5
1972	1.898	1.610	289	288	374	-85	54	202	-149	55
1973	2.090	1.633	457	308	392	-85	59	211	-153	220
1974	2.318	1.690	628	331	420	-88	64	220	-156	383
Total 1970-74	9.612	7.923	1.690	1.445	1.851	-405	271	1.014	-745	539

NOTA: * 1951-1969 y promedio 1966-68 en millones de dólares corrientes; 1970-74 en millones de dólares de 1968.
** Datos provisionales.

FUENTE: 1. 1951-1958: BCRA: Balance de pagos de la República Argentina; años 1951-58 (Suplemento del Boletín Estadístico a.3, n° 1, enero de 1960).
2. 1959-1968: INDEC: Comercio Exterior (1964-68), y BCRA: Boletín Estadístico n° 6 (1960/69).
3. 1969 : Ministerio de Economía y Trabajo.
4. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUENTA DE BIENES III
(Período 1960-74)



FUENTE: Cuadro 9.

2.2. Exportación e importación de servicios reales

Las exportaciones de servicios reales pasarán, según las proyecciones, de un nivel promedio de cerca de 200 M de dólares en el trienio 1966-68 a 330 millones en el año 1974, con una tasa implícita de crecimiento anual acumulativo del 7,0%. El valor proyectado para 1974 significa duplicar aproximadamente el promedio registrado en la década 1955-1964 (Cuadros 9 a 11).

Las mayores tasas de crecimiento corresponden a los rubros de menor participación en el total —Seguros, Viajes, Transacciones del Gobierno y Pasajes— para los que, exceptuando el último, los valores proyectados se han basado en las tendencias inferidas de su evolución histórica.

En el caso de Pasajes los ingresos se han proyectado bajo el supuesto que en 1974 la participación nacional en el transporte de pasajeros (a y desde Argentina) será semejante a la que tuvo en 1968 en el transporte aéreo; la tendencia histórica indica la progresiva desaparición del transporte marítimo de pasajeros. El supuesto efectuado implica para la flota aérea nacional un es fuerzo considerable, dado que, según la tendencia histórica, el número de pasajeros (a y desde Argentina) casi se duplicará entre 1968 y 1974.

A los rubros con mayor peso pero menor crecimiento relativo proyectado, debe atribuirse la mayor parte del aumento en el valor de las exportaciones de servicios reales. El aumento previsto en los ingresos por Fletes, requiere que la flota nacional transporte en 1974 volúmenes mayores en aproximadamente un 60% a los transportados en 1968, lo que se logrará por aumentos de eficiencia debidos a la disminución en la edad promedio de las unidades. Los ingresos por Gastos Portuarios han sido proyectados en función del aumento previsto en el volumen físico de exportacio-

CUADRO 10 - EXPORTACIONES DE SERVICIOS
(En millones de dólares *)

Conceptos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968 **	Periodo del Plan				
										1970	1971	1972	1973	1974
SERVICIOS REALES	<u>159,8</u>	<u>168,1</u>	<u>157,0</u>	<u>135,6</u>	<u>143,2</u>	<u>196,1</u>	<u>190,5</u>	<u>228,1</u>	<u>372,7</u>	<u>249,0</u>	<u>268,8</u>	<u>288,3</u>	<u>307,7</u>	<u>311,4</u>
Flotes y seguros	<u>55,9</u>	<u>57,3</u>	<u>60,9</u>	<u>52,4</u>	<u>53,5</u>	<u>53,6</u>	<u>59,1</u>	<u>67,7</u>	<u>63,0</u>	<u>75,2</u>	<u>81,5</u>	<u>87,3</u>	<u>92,8</u>	<u>99,9</u>
Flotes	55,3	56,6	58,7	51,7	52,2	50,2	58,4	66,5	62,0	73,9	80,0	85,7	91,0	97,9
Seguros	0,6	0,7	2,2	0,7	1,3	3,4	0,7	1,2	1,0	1,3	1,5	1,6	1,8	2,0
Transportes diversos	<u>61,4</u>	<u>69,8</u>	<u>73,1</u>	<u>67,0</u>	<u>70,8</u>	<u>84,8</u>	<u>85,8</u>	<u>101,0</u>	<u>86,8</u>	<u>107,2</u>	<u>115,8</u>	<u>124,2</u>	<u>132,0</u>	<u>142,0</u>
Pasajes	7,0	8,5	10,3	7,6	8,7	9,0	12,8	17,8	15,3	22,0	23,6	25,3	27,1	29,1
Gastos portuarios	54,4	61,3	62,8	59,4	62,1	75,8	73,0	83,2	71,5	85,2	92,2	98,9	104,9	112,9
Viajes	3,7	9,7	8,7	3,7	2,4	0,3	0,7	2,2	175,4	4,2	5,2	6,4	8,0	9,7
Transacciones del Gobierno	<u>13,0</u>	<u>16,7</u>	<u>6,1</u>	<u>7,1</u>	<u>6,7</u>	<u>4,2</u>	<u>5,3</u>	<u>4,6</u>	<u>9,5</u>	<u>11,4</u>	<u>12,5</u>	<u>13,7</u>	<u>15,1</u>	<u>16,7</u>
Servicios diversos	<u>25,8</u>	<u>14,6</u>	<u>8,2</u>	<u>5,4</u>	<u>9,8</u>	<u>52,5</u>	<u>39,6</u>	<u>52,6</u>	<u>38,0</u>	<u>51,0</u>	<u>53,8</u>	<u>56,7</u>	<u>59,8</u>	<u>63,1</u>
Regalías	x	x	x	x	x	0,1	0,1	0,1	0,1					
Comisiones	1,5	1,9	3,7	0,9	4,0	6,6	6,0	3,8	10,9					
Servicios técnicos	x	x	x	x	x	0,4	0,8	0,4	0,0					
Otros	24,3	12,7	4,5	4,5	5,8	45,4	32,7	48,3	25,3	0,0				
SERVICIOS FINANCIEROS	<u>31,4</u>	<u>64,2</u>	<u>8,1</u>	<u>3,1</u>	<u>10,5</u>	<u>5,6</u>	<u>11,4</u>	<u>14,0</u>	<u>37,4</u>	<u>44,8</u>	<u>49,1</u>	<u>53,7</u>	<u>58,7</u>	<u>64,2</u>
Ingresos provenientes de inversiones	<u>31,4</u>	<u>64,2</u>	<u>8,1</u>	<u>3,1</u>	<u>10,5</u>	<u>5,6</u>	<u>11,4</u>	<u>14,0</u>	<u>37,4</u>	<u>44,8</u>	<u>49,1</u>	<u>53,7</u>	<u>58,7</u>	<u>64,2</u>
Utilidades y dividendos	31,4	64,2	8,1	2,0	6,1	2,0	0,9	1,7	4,8					
Intereses	0,0	0,0	0,0	1,1	4,4	3,6	10,5	12,3	32,6					
Exportaciones de servicios	191,2	232,3	165,1	138,7	153,7	201,7	301,9	242,1	410,1	293,8	317,9	342,0	366,4	395,6
Exportaciones de bienes	1.079,2	964,1	1.216,0	1.365,5	1.410,5	1.488,0	1.593,2	1.464,5	1.367,9	1.557,0	1.749,0	1.898,0	2.090,0	2.318,0
Exportaciones de Bienes y Servicios	<u>1.270,4</u>	<u>1.196,4</u>	<u>1.381,1</u>	<u>1.504,2</u>	<u>1.564,2</u>	<u>1.689,7</u>	<u>1.795,1</u>	<u>1.706,6</u>	<u>1.778,0</u>	<u>1.850,8</u>	<u>2.066,9</u>	<u>2.240,0</u>	<u>2.456,4</u>	<u>2.713,6</u>

NOTA: * 1960-1968 en millones de dólares corrientes; 1970-1974 en millones de dólares de 1968.

** En 1968 el BCRA introdujo un cambio de valuación en el rubro Viajes. Las cifras proyectadas se basan en la valuación anterior.

x Comprendido en los rubros que componen el ítem.

Para el período del Plan, en los rubros "Servicios diversos" e "Ingresos provenientes de inversiones" la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: 1. 1960-1968: BCRA: Boletín Estadístico n° 6 (1960/69).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 11 - EXPORTACIONES DE SERVICIOS
(Composición porcentual)

Conceptos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968 *	Período del Plan				
										1970	1971	1972	1973	1974
<u>SERVICIOS REALES</u>	<u>83,5</u>	<u>72,4</u>	<u>95,2</u>	<u>97,8</u>	<u>93,2</u>	<u>97,2</u>	<u>94,4</u>	<u>94,2</u>	<u>84,2</u>	<u>84,8</u>	<u>84,6</u>	<u>84,3</u>	<u>84,0</u>	<u>83,8</u>
<u>Fletes y seguros</u>	<u>29,2</u>	<u>24,7</u>	<u>36,9</u>	<u>37,8</u>	<u>34,8</u>	<u>26,6</u>	<u>29,3</u>	<u>28,0</u>	<u>26,6</u>	<u>25,6</u>	<u>25,8</u>	<u>25,6</u>	<u>25,3</u>	<u>25,2</u>
Fletes	28,9	24,4	35,6	37,3	34,0	24,9	28,9	27,5	26,2	25,2	25,3	25,1	24,8	24,7
Seguros	0,3	0,3	1,3	0,5	0,8	1,7	0,4	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
<u>Transportes diversos</u>	<u>32,1</u>	<u>30,0</u>	<u>44,3</u>	<u>48,3</u>	<u>46,0</u>	<u>42,1</u>	<u>42,6</u>	<u>41,7</u>	<u>36,7</u>	<u>36,5</u>	<u>36,4</u>	<u>36,2</u>	<u>36,1</u>	<u>35,9</u>
Pasajes	3,7	3,7	6,2	5,5	5,7	4,5	6,3	7,3	6,5	7,5	7,4	7,4	7,4	7,4
Gastos portuarios	28,4	26,3	38,1	42,8	40,3	37,6	36,3	34,4	30,2	29,0	29,0	28,8	28,7	28,5
<u>Viajes</u>	<u>1,9</u>	<u>4,2</u>	<u>5,3</u>	<u>2,7</u>	<u>1,6</u>	<u>0,1</u>	<u>0,3</u>	<u>0,9</u>	<u>0,9</u>	<u>1,4</u>	<u>1,6</u>	<u>1,9</u>	<u>2,2</u>	<u>2,5</u>
<u>Transacciones del Gobierno</u>	<u>6,8</u>	<u>7,2</u>	<u>3,7</u>	<u>5,1</u>	<u>4,4</u>	<u>2,4</u>	<u>2,6</u>	<u>1,9</u>	<u>4,0</u>	<u>3,9</u>	<u>3,9</u>	<u>4,0</u>	<u>4,1</u>	<u>4,2</u>
<u>Servicios diversos</u>	<u>13,5</u>	<u>6,3</u>	<u>5,0</u>	<u>3,9</u>	<u>6,4</u>	<u>26,0</u>	<u>19,6</u>	<u>21,7</u>	<u>16,0</u>	<u>17,4</u>	<u>16,9</u>	<u>16,6</u>	<u>16,3</u>	<u>16,0</u>
Regalías	x	x	x	x	x	—	—	—	—					
Comisiones	0,8	0,8	2,2	0,6	2,6	3,3	3,0	1,6	4,6					
Servicios técnicos	x	x	x	x	x	0,2	0,4	0,2	0,0					
Otros	12,7	5,5	2,8	3,3	3,8	22,5	16,2	19,9	11,4					
<u>SERVICIOS FINANCIEROS</u>	<u>16,5</u>	<u>27,6</u>	<u>4,8</u>	<u>2,2</u>	<u>6,8</u>	<u>2,8</u>	<u>5,6</u>	<u>5,8</u>	<u>15,8</u>	<u>15,2</u>	<u>15,4</u>	<u>15,7</u>	<u>16,0</u>	<u>16,2</u>
<u>Ingresos provenientes de inversiones</u>	<u>16,5</u>	<u>27,6</u>	<u>4,8</u>	<u>2,2</u>	<u>6,8</u>	<u>2,8</u>	<u>5,6</u>	<u>5,8</u>	<u>15,8</u>	<u>15,2</u>	<u>15,4</u>	<u>15,7</u>	<u>16,0</u>	<u>16,2</u>
Utilidades y dividendos	16,5	27,6	4,8	1,4	4,0	1,0	0,4	0,7	2,0					
Intereses	0,0	0,0	0,0	0,8	2,8	1,8	5,2	5,1	13,8					
<u>Total</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>									

NOTA: * Para el cálculo de la composición porcentual se estimó el año 1968, según la valuación anterior (ver nota en Cuadro 10).

x Comprendido en los rubros que componen el ítem.

— El valor numérico no alcanza a la mitad del último número dígito usado.

Para el período del Plan, en los rubros "Servicios diversos" e "Ingresos provenientes de inversiones" la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 10.

nes e importaciones, que es de un 60% en 1974, en relación a 1968. La exportación de Servicios Diversos se ha supuesto que evolucionará a una tasa semejante a la del crecimiento del producto bruto.

Las importaciones de servicios reales, excluidos fletes, pasarán de un promedio de 280 M de dólares en el trienio 1966-68 a un nivel de 420 M en 1974, con una tasa implícita de crecimiento de 6,1%. La mayor parte del aumento corresponde a los rubros Servicios Diversos y Viajes (Cuadros 12 a 14).

Dado que se parte de una situación en que el saldo en la cuenta de servicios reales es negativo, la mayor tasa de crecimiento de las exportaciones no alcanza a invertir el signo del balance y, más aún, tampoco el crecimiento del déficit; sólo permite retardar este último efecto. El saldo negativo caracteriza a esta cuenta desde 1962 como consecuencia del rápido aumento registrado desde los años inmediatos anteriores en la vinculación entre empresas argentinas y extranjeras a través de contratos de asistencia técnica y uso de patentes, con el consecuente aumento en las remesas por estos conceptos (Cuadros 9 y 15 y Gráfico IV).

2.3. Exportación e importación de servicios financieros

Las exportaciones de servicios financieros pasan, en la proyección, de un nivel promedio de 20 M de dólares en 1966-68 a uno de 60 M en 1974. La alta tasa implícita de crecimiento anual de 17,4% se proyecta suponiendo que en 1974, bajo condiciones de estabilidad y crecimiento, podrá alcanzarse el nivel más alto registrado históricamente en este rubro, mediante aumentos sustanciales en la parte de los ingresos en el extranjero repatriados por los residentes argentinos (Cuadros 10 a 12).

Las importaciones de servicios financieros se proyectana una tasa de crecimiento anual de 4,8% pasando de un nivel promedio

CUADRO 12 - EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE SERVICIOS: COMPOSICION PORCENTUAL Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO

Conceptos	Exportaciones de Servicios			Importaciones de Servicios		
	Promedio 1966-68	1974	Tasas 1966-68/74	Promedio 1966-68	1974	Tasas 1966-68/74
<u>SERVICIOS REALES</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>7,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>6,1</u>
<u>Fletes y seguros</u>	<u>30,7</u>	<u>30,1</u>	<u>6,7</u>	<u>1,0</u>	<u>1,2</u>	<u>9,8</u>
Fletes	30,2	29,5	6,7	0,0	0,0	0,0
Seguros	0,5	0,6	10,4	1,0	1,2	9,8
<u>Transportes diversos</u>	<u>44,3</u>	<u>42,8</u>	<u>6,5</u>	<u>28,6</u>	<u>28,2</u>	<u>5,9</u>
Pasajes	7,4	8,8	9,6	13,3	13,1	5,9
Gastos portuarios	36,9	34,0	5,8	15,3	15,1	5,8
<u>Viajes</u>	<u>0,8</u>	<u>2,9</u>	<u>28,0</u>	<u>18,5</u>	<u>20,2</u>	<u>7,4</u>
<u>Transacciones del Gobierno</u>	<u>3,1</u>	<u>5,1</u>	<u>14,4</u>	<u>4,3</u>	<u>4,6</u>	<u>7,2</u>
<u>Servicios diversos</u>	<u>21,1</u>	<u>19,1</u>	<u>5,5</u>	<u>47,6</u>	<u>45,8</u>	<u>5,4</u>
Regalías	—			17,9		
Comisiones	3,3			5,9		
Servicios técnicos	0,2			4,0		
Otros	17,6			19,8		
<u>SERVICIOS FINANCIEROS</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>17,4</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>4,8</u>
Utilidades y dividendos	11,8			54,6	62,8	7,0
Intereses	88,2			45,4	37,2	2,0

NOTA: — El valor numérico no alcanza a la mitad del último número dígito usado.

Para el período del Plan, en los rubros "Servicios diversos" y "Servicios Financieros", salvo en lo que se refiere a importaciones de estos últimos, la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base de los Cuadros 10 y 13.

CUADRO 13 - IMPORTACIONES DE SERVICIOS
(En millones de dólares *)

Conceptos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968 **	Periodo del Plan				
										1970	1971	1972	1973	1974
SERVICIOS REALES	130,0	142,0	212,5	218,0	337,7	205,2	252,6	294,7	444,4	321,3	343,9	367,6	392,3	419,7
Fletes y seguros	1,8	2,8	2,4	3,4	7,9	2,1	2,1	3,3	3,0	3,8	4,2	4,5	5,0	5,4
Fletes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Seguros	1,8	2,8	2,4	3,4	7,9	2,1	2,1	3,3	3,0	3,8	4,2	4,5	5,0	5,4
Transportes diversos	75,7	83,6	82,2	72,6	84,9	79,1	71,0	85,8	81,5	92,6	98,9	105,2	111,1	118,4
Pasajes	35,2	36,1	32,8	34,2	44,6	36,4	30,4	38,5	41,4	44,8	47,2	49,7	52,3	55,1
Gastos portuarios	40,5	47,5	49,4	38,4	40,3	42,7	40,6	47,3	40,1	47,8	51,7	55,5	58,8	63,3
Viajes	18,4	25,9	40,9	20,6	51,5	43,4	37,9	58,0	215,8	51,2	66,4	72,0	78,1	84,7
Transacciones del Gobierno	24,2	23,1	14,6	22,5	23,5	6,2	11,3	9,7	14,8	16,2	16,9	17,7	18,5	19,4
Servicios diversos	9,9	6,6	72,4	98,9	169,9	74,4	130,3	137,9	129,3	147,5	157,5	168,2	179,6	191,8
Regalías	x	x	x	x	x	25,9	48,2	36,8	64,3					
Comisiones	2,6	1,3	2,5	1,3	6,3	17,0	13,9	12,4	23,0					
Servicios técnicos	x	x	x	x	x	9,2	18,1	15,5	0,0					
Otros	7,3	5,3	69,9	97,6	163,6	22,3	50,1	73,2	42,0					
SERVICIOS FINANCIEROS	88,4	166,1	80,1	71,5	113,2	94,8	162,5	132,9	178,9	187,2	194,1	202,3	211,3	220,2
Ingresos provenientes de inversiones	88,4	166,1	80,1	71,5	113,2	94,8	162,5	132,9	178,9	187,2	194,1	202,3	211,3	220,2
Utilidades y dividendos	63,0	115,9	37,2	30,4	62,7	56,0	92,1	69,9	97,0	105,3	112,2	120,4	129,4	138,3
Intereses	25,4	50,2	42,9	41,1	50,5	38,8	70,4	63,0	81,9	81,9	81,9	81,9	81,9	81,9
Importaciones de Servicios	218,4	308,1	292,6	289,5	450,9	300,0	415,1	427,6	623,3	508,5	538,0	569,9	603,6	639,9
Importaciones de Bienes	1.249,3	1.460,3	1.356,5	980,7	1.077,4	1.195,0	1.124,3	1.095,5	1.169,2	1.466,0	1.524,0	1.610,0	1.633,0	1.690,0
Importaciones de Bienes y Servicios	1.467,7	1.768,4	1.649,1	1.270,2	1.528,3	1.495,0	1.539,4	1.521,1	1.792,5	1.974,5	2.062,0	2.179,9	2.236,6	2.329,9

NOTA: * 1960-1968 en millones de dólares corrientes; 1970-1974. en millones de dólares de 1968.

** En 1968 el BCRA introdujo un cambio de valuación en el rubro Viajes. Las cifras proyectadas se basan en la valuación anterior. x Comprendido en los rubros que componen el ítem.

Para el período del Plan, en el rubro "Servicios diversos" la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: 1. 1960-1968: BCRA: Boletín Estadístico n° 6 (1960/69).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 14 - IMPORTACIONES DE SERVICIOS
(Composición porcentual)

Conceptos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968 *	Período del Plan				
										1970	1971	1972	1973	1974
<u>SERVICIOS REALES (1)</u>	<u>59,5</u>	<u>46,1</u>	<u>72,6</u>	<u>75,3</u>	<u>74,9</u>	<u>68,4</u>	<u>60,9</u>	<u>68,9</u>	<u>61,6</u>	<u>63,2</u>	<u>63,9</u>	<u>64,5</u>	<u>65,0</u>	<u>65,6</u>
<u>Fletes y seguros</u>	<u>0,8</u>	<u>0,9</u>	<u>0,8</u>	<u>1,2</u>	<u>1,8</u>	<u>0,7</u>	<u>0,5</u>	<u>0,8</u>	<u>0,6</u>	<u>0,7</u>	<u>0,8</u>	<u>0,8</u>	<u>0,8</u>	<u>0,8</u>
Fletes	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Seguros	0,8	0,9	0,8	1,2	1,8	0,7	0,5	0,8	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8
<u>Transportes diversos</u>	<u>34,7</u>	<u>27,2</u>	<u>28,1</u>	<u>25,1</u>	<u>18,8</u>	<u>26,3</u>	<u>17,1</u>	<u>20,1</u>	<u>17,5</u>	<u>18,2</u>	<u>18,4</u>	<u>18,5</u>	<u>18,4</u>	<u>18,5</u>
Pasajes	16,1	11,7	11,2	11,8	9,9	12,1	7,3	9,0	8,9	8,8	8,8	8,7	8,7	8,6
Gastos portuarios	18,6	15,5	16,9	13,3	8,9	14,2	9,8	11,1	8,6	9,4	9,6	9,8	9,7	9,9
<u>Viajes</u>	<u>8,4</u>	<u>8,4</u>	<u>14,0</u>	<u>7,1</u>	<u>11,4</u>	<u>14,5</u>	<u>9,1</u>	<u>13,5</u>	<u>12,5</u>	<u>12,0</u>	<u>12,3</u>	<u>12,6</u>	<u>12,9</u>	<u>13,2</u>
<u>Transacciones del Gobierno</u>	<u>11,1</u>	<u>7,5</u>	<u>5,0</u>	<u>7,8</u>	<u>5,2</u>	<u>2,1</u>	<u>2,7</u>	<u>2,3</u>	<u>3,2</u>	<u>3,2</u>	<u>3,1</u>	<u>3,1</u>	<u>3,1</u>	<u>3,0</u>
<u>Servicios diversos</u>	<u>4,5</u>	<u>2,1</u>	<u>24,7</u>	<u>34,1</u>	<u>37,7</u>	<u>24,8</u>	<u>31,5</u>	<u>32,2</u>	<u>27,8</u>	<u>29,1</u>	<u>29,3</u>	<u>29,5</u>	<u>29,8</u>	<u>30,1</u>
Regalías	x	x	x	x	x	8,6	11,6	8,6	13,8					
Comisiones	1,2	0,4	0,8	0,4	1,4	5,7	3,3	2,9	5,0					
Servicios técnicos	x	x	x	x	x	3,1	4,4	3,6	0,0					
Otros	3,3	1,7	23,9	33,7	36,3	7,4	12,2	17,1	9,0					
<u>SERVICIOS FINANCIEROS (2)</u>	<u>40,5</u>	<u>53,9</u>	<u>27,4</u>	<u>24,7</u>	<u>25,1</u>	<u>31,6</u>	<u>39,1</u>	<u>31,1</u>	<u>38,4</u>	<u>36,8</u>	<u>36,1</u>	<u>35,5</u>	<u>35,0</u>	<u>34,4</u>
<u>Ingresos provenientes de inversiones</u>	<u>40,5</u>	<u>53,9</u>	<u>27,4</u>	<u>24,7</u>	<u>25,1</u>	<u>31,6</u>	<u>39,1</u>	<u>31,1</u>	<u>38,4</u>	<u>36,8</u>	<u>36,1</u>	<u>35,5</u>	<u>35,0</u>	<u>34,4</u>
Utilidades y dividendos	28,9	37,6	12,7	10,5	13,9	18,7	22,2	16,3	20,8	20,7	20,9	21,1	21,4	21,6
Intereses	11,6	16,3	14,7	14,2	11,2	12,9	16,9	14,8	17,6	16,1	15,2	14,4	13,6	12,8
<u>Total (1) + (2)</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>									

NOTA: * Para el cálculo de la composición porcentual se estimó el año 1968, según la valuación anterior (ver Cuadro 13).

x Comprendido en los rubros que componen el ítem.

Para el período del Plan, en el rubro "Servicios diversos" la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 13.

CUADRO 15 - CUENTA DE SERVICIOS: SALDOS
(En millones de dólares *)

Conceptos	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	Período del Plan				
										1970	1971	1972	1973	1974
SERVICIOS REALES	29,8	26,1	-55,5	-82,4	-194,5	-9,1	-62,1	-66,6	-71,7	-72,3	-75,1	79,3	-84,6	-88,3
Fletes y seguros	54,1	54,5	58,5	49,0	45,6	61,5	57,0	64,4	60,0	71,4	77,3	82,8	87,8	94,5
Fletes	55,3	56,6	58,7	51,7	52,2	50,2	58,4	66,5	62,0	73,9	80,0	85,7	91,0	97,9
Seguros	-1,2	-2,1	-0,2	-2,7	-6,6	1,3	-1,4	-2,1	-2,0	-2,5	-2,7	-2,9	-3,2	-3,4
Transportes diversos	-14,3	-13,8	-9,1	-5,6	-14,1	5,7	14,8	15,2	5,3	14,6	16,9	19,0	20,9	23,6
Pasajes	-28,2	-27,6	-22,5	-26,6	-35,9	-27,4	-17,6	-20,7	-26,1	-28,8	-23,6	-24,4	-25,2	-26,0
Gastos portuarios	13,9	13,8	13,4	21,0	21,8	33,1	32,4	35,9	31,4	37,4	40,5	43,4	46,1	49,6
Viajes	-14,7	-16,2	-32,2	-16,9	-49,1	-43,1	-37,2	-55,8	-40,4	-57,0	-61,2	-65,6	-70,1	-75,0
Transacciones del Gobierno	-11,2	-6,4	-8,5	-15,4	-16,8	-1,3	-6,0	-5,1	-5,3	-4,8	-4,4	-4,0	-3,4	-2,7
Servicios diversos	15,9	8,0	-64,2	-93,5	-160,1	-21,9	-90,7	-85,3	-91,3	-96,5	-103,7	-111,5	-119,8	-128,7
Regalías	x	x	x	x	x	-25,8	-48,1	-36,7	-62,5					
Comisiones	-1,3	-1,3	-2,0	-0,4	-2,3	-10,4	-7,9	-8,6	-12,1					
Servicios técnicos	x	x	x	x	x	-8,8	-17,3	-15,1	0,0					
Otros	17,2	9,3	-62,2	-93,1	-157,8	23,1	-17,4	-24,9	-16,7					
SERVICIOS FINANCIEROS	-57,0	-101,9	-72,0	-68,4	-102,7	-89,2	-151,1	-118,9	-141,5	-142,4	-145,0	-148,6	-152,6	-156,0
Ingresos provenientes de inversiones	-57,0	-101,9	-72,0	-68,4	-102,7	-89,2	-151,1	-118,9	-141,5	-142,4	-145,0	-148,6	-152,6	-156,0
Utilidades y dividendos	-31,6	-51,7	-29,1	-28,4	-56,6	-54,0	-91,2	-68,2	-92,2					
Intereses	-25,4	-50,2	-42,9	-40,0	-46,1	-35,2	-59,9	-50,7	-49,3					
Saldo en Cuenta de Servicios	-27,2	-75,8	-127,5	-150,8	-297,2	-98,3	-213,2	-185,5	-213,2	-214,7	-220,1	-227,9	-237,2	-244,3
Saldo en Cuenta de Bienes	-170,1	-496,2	-140,5	384,8	333,1	293,0	468,9	369,0	198,7	91,0	225,0	288,0	457,0	628,0
Saldo en Cuenta Corriente	-197,3	-572,0	-268,0	234,0	35,9	194,7	255,7	183,5	-14,5	-123,7	4,2	60,1	219,8	383,7

NOTA: * 1960-1968 en millones de dólares corrientes; 1970-1974 en millones de dólares de 1968.

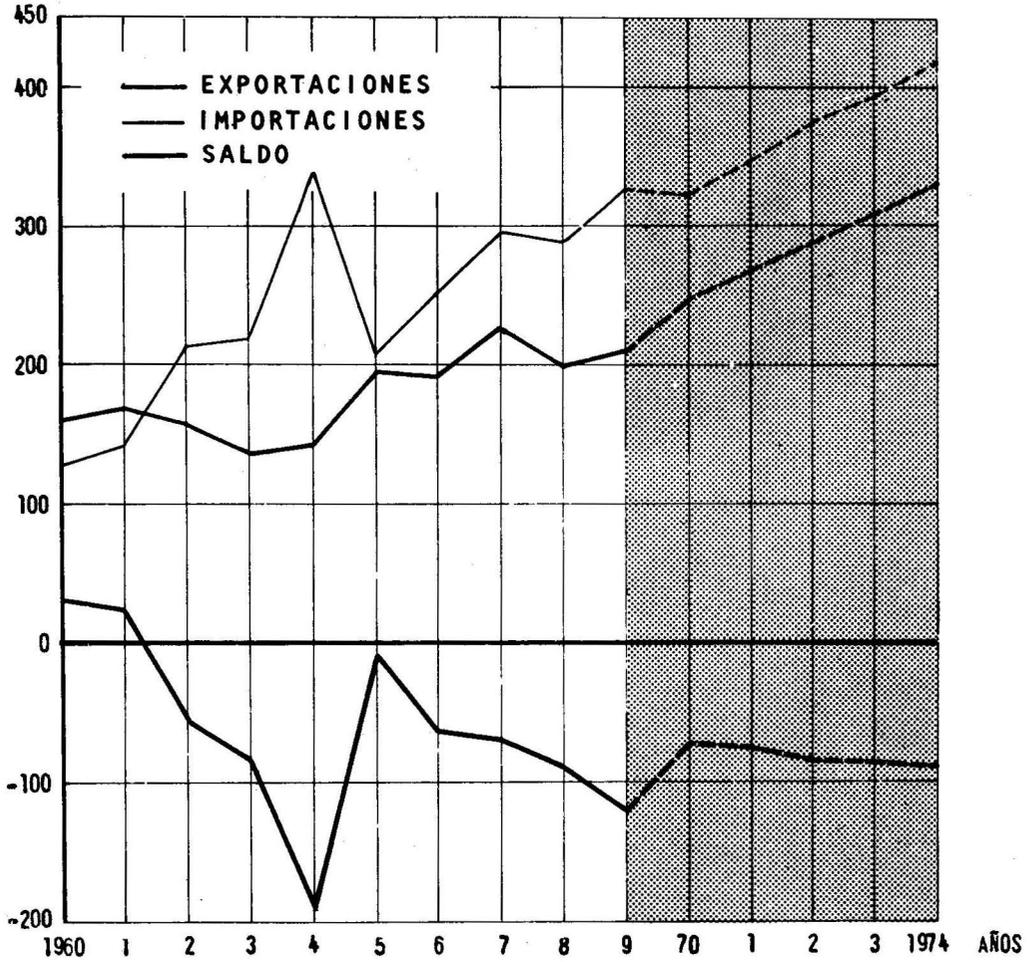
x Comprendido en los rubros que componen el ítem.

Para el período del Plan, en los rubros "Servicios diversos" e "Ingresos provenientes de inversiones" la proyección se realizó sobre el total.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base de los Cuadros 10 y 13.

SERVICIOS REALES
 (Período 1960-74) IV

MILLONES DE U\$S



FUENTE: Cuadro 9.

de 160 M de dólares en 1966-1968 a un nivel de 220 M en el último año del Plan (Cuadros 12 a 14).

Las salidas por utilidades y dividendos crecen al 7,0% a anual, bajo el supuesto básico de que las empresas extranjeras radicadas en el país remesan una parte constante de las ganancias realizadas 1/. En cuanto a las remesas por intereses, no se prevén alteraciones en su nivel en la medida en que no se proyectan modificaciones apreciables en el monto total de la deuda exigible 2/.

La mayor tasa de crecimiento de las exportaciones respecto de las importaciones no alcanza a invertir en 1970-1974 el carácter deficitario observado históricamente en la cuenta de servicios financieros. Por el contrario, el déficit se mantiene y su valor absoluto aumenta (Cuadro 9 y Gráfico V).

2.4. Resultado de la Cuenta Corriente

De las proyecciones efectuadas para las exportaciones e importaciones de bienes, servicios reales y servicios financieros, resulta para el período del Plan un saldo creciente, negativo sólo en el primer año, y con un superávit acumulado de 539 M de dólares (Gráficos VI y VII).

El saldo del movimiento de la cuenta de bienes, como ha

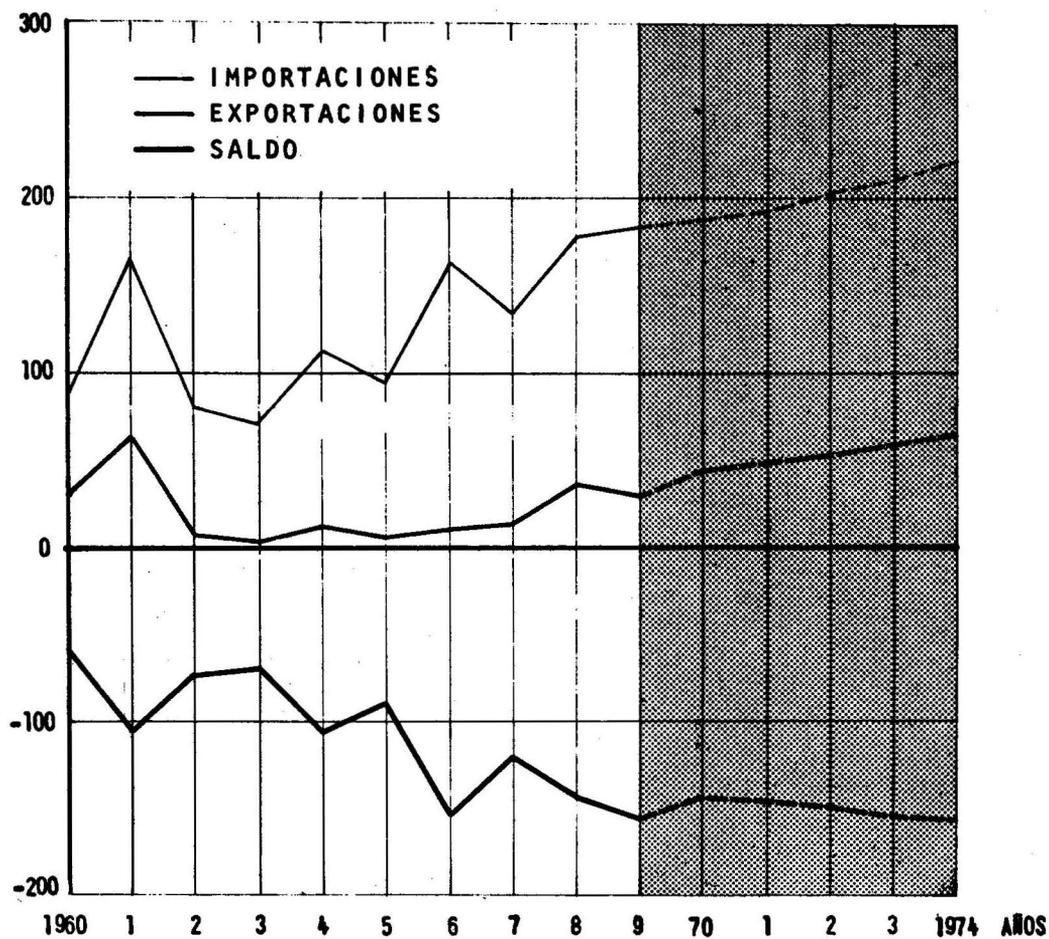
1/ Las limitaciones en la información disponible han obligado a un conjunto adicional de supuestos: constancia (respecto al año 1963 y para cada grupo industrial) en la participación de las empresas extranjeras en las ganancias totales, en la relación entre utilidades y valor agregado y en el coeficiente de valor agregado.

2/ Se entiende por deuda exigible el valor bruto total del pasivo externo, excluido el pasivo que corresponde por inversiones extranjeras en el país.

SERVICIOS FINANCIEROS
(Perfodo 1960-74)

v

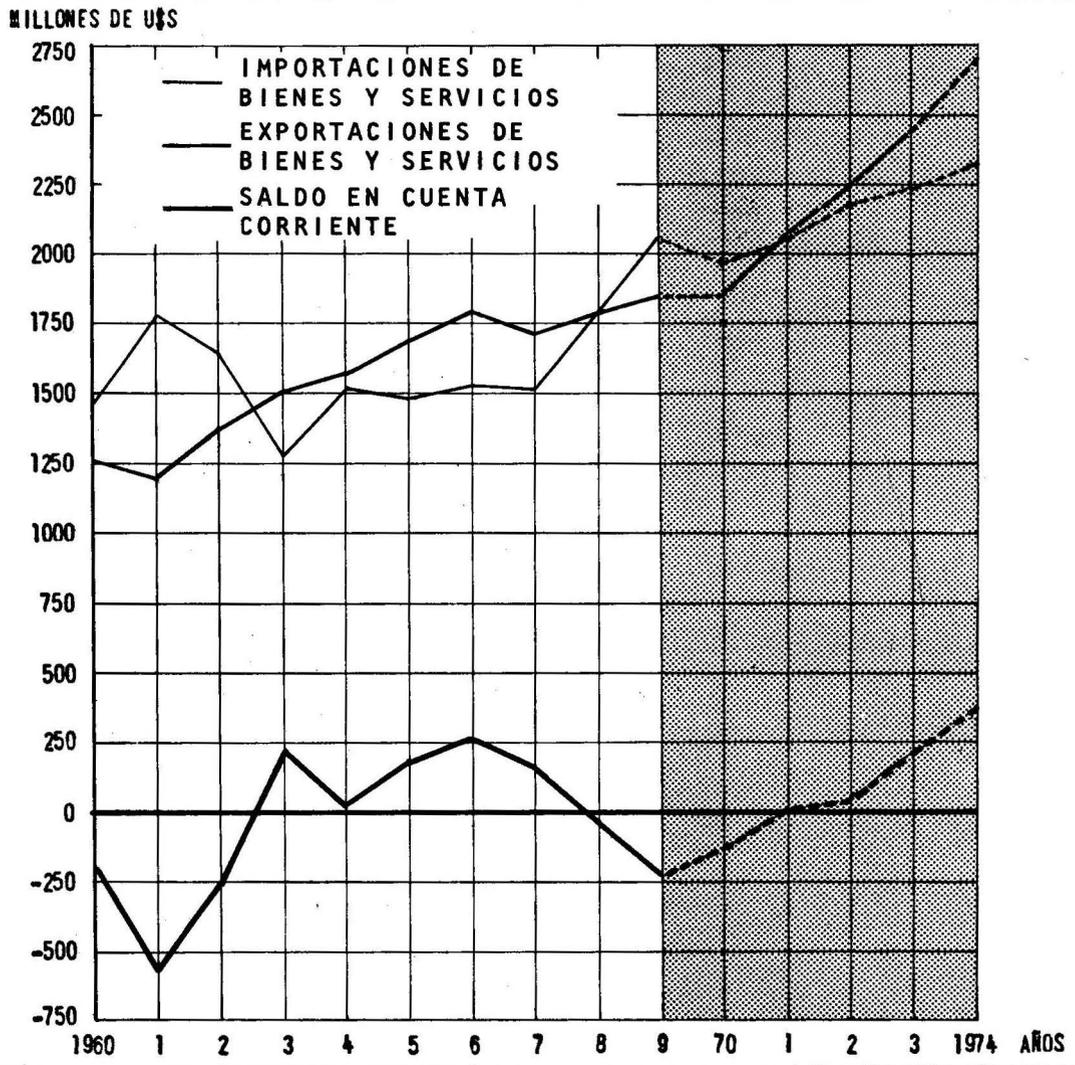
MILONES DE U\$S



FUENTE: Cuadro 9.

CUENTA CORRIENTE
(Perfodo 1960-74)

VI

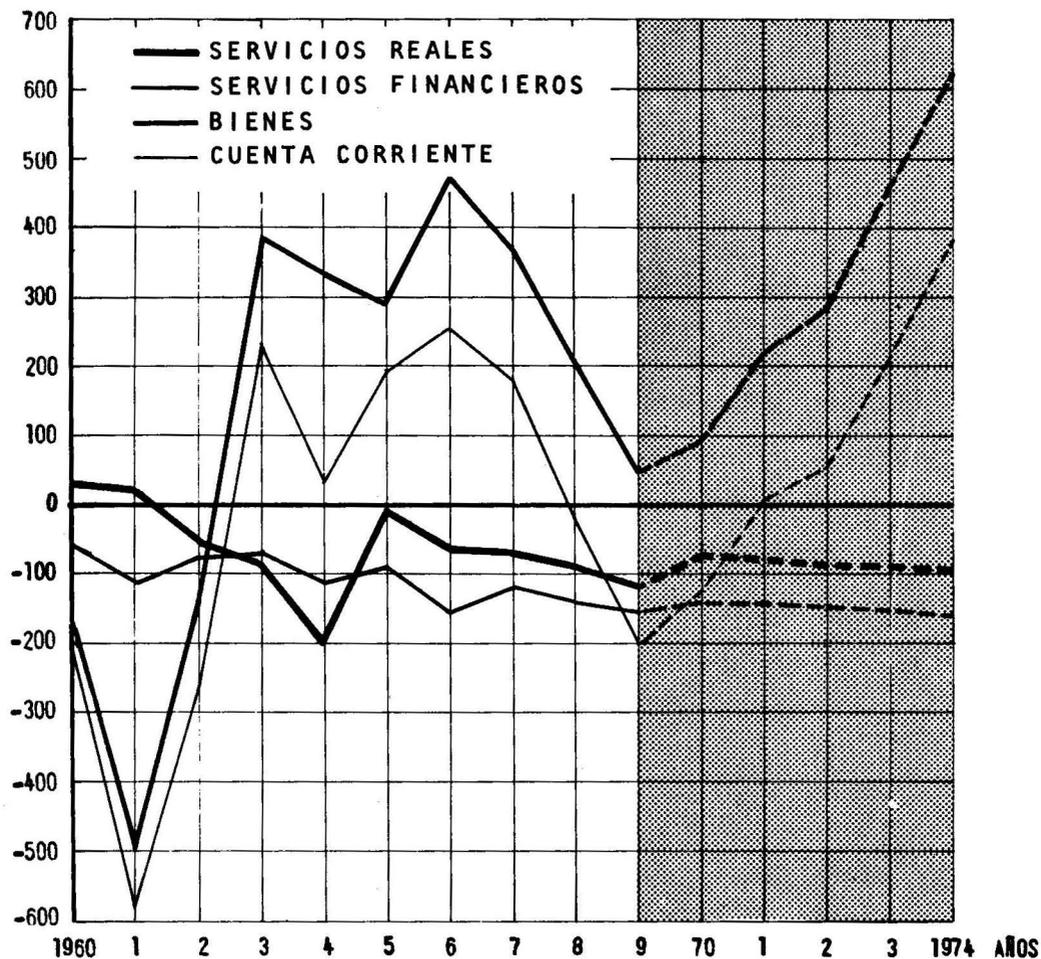


FUENTE: Cuadros 10, 13 y 15.

SALDOS DE LA CUENTA CORRIENTE
DEL BALANCE DE PAGOS

VII

MILLONES DE US\$



FUENTE: Cuadro 9.

sido mencionado, es positivo y creciente para los cinco años, en tanto que los saldos en las cuentas de servicios son siempre deficitarios, con un déficit en servicios financieros considerablemente mayor que en servicios reales. Sólo en el primer año el saldo negativo de la cuenta de servicios es superior en valor absoluto al superávit de la cuenta de bienes (Gráfico VII). La participación de bienes, servicios reales y servicios financieros en las exportaciones e importaciones totales, no se modifica apreciablemente (Cuadros 16 y 17).

La mayor parte del esfuerzo requerido para lograr el saldo positivo mencionado recae en la exportación de bienes, cuyo nivel proyectado para 1974 supera en alrededor de 400 M de dólares el nivel que una prognosis indicaría para ese mismo año. Esto significa que la mitad del aumento previsto para el último año, en relación a los niveles actuales, se logrará mediante la instrumentación de un conjunto de políticas específicas dirigidas a remover los obstáculos que se oponen a un mayor crecimiento de las exportaciones.

Las políticas formuladas en las principales áreas incluyen:

Trigo: exportación de más de 2.000.000 de toneladas sobre la base de nuevos convenios, parte de las cuales deben colocarse en mercados no tradicionales.

Maíz y sorgos: penetración en nuevos mercados y disminución de las retenciones a la exportación.

Carne vacuna: restricción al consumo interno y disminución de las retenciones a la exportación.

Manufacturas de origen industrial: la promoción implica un incremento

CUADRO 16 - EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES
(Composición porcentual)

Años	Exportaciones de bienes	Exportaciones de servicios reales	Exportaciones de servicios financieros	Exportaciones totales	Importaciones de bienes	Importaciones de servicios reales	Importaciones de servicios financieros	Importaciones totales
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7
1960	84,9	12,6	2,5	100,0	85,1	8,9	6,0	100,0
1961	80,6	14,0	5,4	100,0	82,6	8,0	9,4	100,0
1962	88,0	11,4	0,6	100,0	82,2	12,9	4,9	100,0
1963	90,8	9,0	0,2	100,0	77,2	17,2	5,6	100,0
1964	90,2	9,1	0,7	100,0	70,5	22,1	7,4	100,0
1965	88,1	11,6	0,3	100,0	79,9	13,7	6,4	100,0
1966	88,8	10,6	0,6	100,0	73,0	16,4	10,6	100,0
1967	85,8	13,4	0,8	100,0	71,9	19,4	8,7	100,0
1968	85,3	12,4	2,3	100,0	71,5	17,5	11,0	100,0
Promedio 1966-68	86,7	12,1	1,2	100,0	72,1	17,8	10,1	100,0
1969	87,0	11,4	1,6	100,0	75,4	15,8	8,8	100,0
1970	84,1	13,5	2,4	100,0	74,2	16,3	9,5	100,0
1971	84,6	13,0	2,4	100,0	73,9	16,7	9,4	100,0
1972	84,7	12,9	2,4	100,0	73,6	17,1	9,3	100,0
1973	85,1	12,5	2,4	100,0	73,1	17,5	9,4	100,0
1974	85,4	12,2	2,4	100,0	72,5	18,0	9,5	100,0
Promedio 1970-74	84,8	12,8	2,4	100,0	73,4	17,2	9,4	100,0

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 9. Ver, además, Gráficos VI y VII.

CUADRO 17 - EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES: COMPOSICION PORCENTUAL Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO

Conceptos	Composición Percentual		Tasas 1966-68/1974 %
	Promedio 1966-68	1974	

I. Exportaciones:

1. De bienes	86,7	85,4	6,7
2. De servicios reales	12,1	12,2	7,0
3. De servicios financieros	1,2	2,4	17,4
4. <u>Totales (1+2+3)</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>6,9</u>

II. Importaciones:

1. De bienes	72,1	72,5	5,9
2. De servicios reales	17,8	18,0	6,1
3. De servicios financieros	10,1	9,5	4,8
4. <u>Totales (1+2+3)</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>5,8</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Sector Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 9.

to de 16.700 M de pesos moneda nacional de 1969 en el costo fiscal —en concepto de reintegros y "draw-back"— respecto a los niveles actuales, y el mantenimiento del actual financiamiento bancario preferencial.

Intercambio con países de ALALC: instrumentación de políticas tendientes a aprovechar, a través del comercio, la dotación de recursos naturales de los países de la zona, evitando así desequilibrios regionales en los balances de pagos.

En lo que respecta a las exportaciones de servicios reales es de destacar el esfuerzo que se plantea para el rubro Fletes, ya que se espera que Argentina mantenga la actual participación de su flota en el transporte de su comercio global. Se trata de una meta muy ambiciosa si se considera que el volumen físico de comercio proyectado crecerá más de un 50% hasta 1974, y no se prevén aumentos netos en el tonelaje de la flota; deberá producirse una mejora en la eficiencia de la misma, derivada de una disminución en la edad promedio como consecuencia de la reposición de unidades obsoletas.

La magnitud y signo negativo de ciertos rubros de las cuentas de servicios reales y financieros son indicadores del carácter dependiente de la economía argentina respecto de los centros emisores de nuevas tecnologías y de la creciente importancia adquirida en la última década por las empresas extranjeras en el proceso productivo interno. Estos rubros son, respectivamente, los pagos por importación de asistencia técnica y uso de patentes y las remesas por utilidades y dividendos.

También es de señalar el alto drenaje de divisas que representa el pago de los intereses de la elevada deuda externa contraída por la economía. Los pagos por regalías, comisiones, servi-

cios técnicos, utilidades, dividendos e intereses de la deuda, representaron en el trienio 1966-68 un promedio anual de 300 M de dólares, es decir alrededor de un 20% del total de las exportaciones; si bien para 1974 se prevé que el peso de estos conceptos sobre las exportaciones totales de bienes disminuya a un 18,0%, el valor absoluto crece significativamente, pasando a un nivel superior a los 400 M de dólares.

3. CUENTA DE CAPITAL DEL BALANCE DE PAGOS

La cuenta de capital se ha proyectado bajo el supuesto de que la deuda externa exigible, pública y privada, se mantiene al nivel de los valores registrados en el último quinquenio, es decir, alrededor de los 3.300 M de dólares (Cuadro 18). La constancia del nivel total incluye, sin embargo, variaciones significativas en cuanto a su estructura por tipo de acreedor y, consecuentemente, por plazos de vencimiento.

Los crecimientos proyectados para los diversos tipos de deuda, difieren en intensidad, tendiendo a acentuar la participación de aquellos con mayores períodos de gracia y plazos de amortización.

Para proyectar los ingresos por crédito de proveedores de largo plazo, se consideró la relación que históricamente ha habido entre este tipo de créditos y el nivel de las importaciones de bienes. Dado el carácter oscilatorio del coeficiente, se eligió el promedio correspondiente al trienio 1960-1962, por la mayor semejanza en el nivel de importaciones de ese período con respecto al nivel proyectado en el Plan (Cuadro 19).

Los préstamos de desarrollo provenientes de los organismos financieros internacionales recibidos por la Argentina, han re-

CUADRO 18 - DEUDA EXTERNA

(En millones de dólares corrientes)

1. Por Capital

Fecha, al:	Pública	Privada	Total
31/12/62	2.028	*	*
31/12/63	2.098	*	*
31/12/64	1.810	1.106	2.916
31/12/65	1.687	963	2.650
31/12/66	1.769	894	2.663
31/12/67	1.804	825	2.629
31/12/68	1.754	1.051	2.805

2. Por Intereses

Fecha, al:	Pública	Privada	Total
31/12/64	284	156	440
31/12/65	411	151	562
31/12/66	440	173	613
31/12/67	449	163	612
31/12/68	430	159	589

3. Por Capital e Intereses (1)+(2)

Fecha, al:	Pública	Privada	Total
31/12/64	2.094	1.262	3.356
31/12/65	2.098	1.114	3.212
31/12/66	2.209	1.067	3.276
31/12/67	2.253	988	3.241
31/12/68	2.184	1.210	3.394

NOTA: * Para los años 1962 y 1963 no se efectuaron relevamientos de la deuda privada.

FUENTE: BCRA. Series estadísticas sobre compromisos financieros externos y balances de pagos de la República Argentina (1965-68).

CUADRO 19 - CREDITOS DE PROVEEDORES DE LARGO PLAZO: RELACIONES PORCENTUALES CON IMPORTACIONES DE BIENES

Años	Créditos de proveedores		
	Importación de bienes intermedios	Importación de bienes de capital	Importaciones totales
1960	22,4	43,0	14,4
1961	25,7	48,2	16,3
1962	41,3	6,3	23,1
1963	37,7	59,4	22,5
1964	21,1	84,3	16,4
1965	12,2	78,9	10,2
1966	16,2	69,6	12,6
1967	17,7	67,5	13,4
1968	17,6	58,9	13,0

58

FUENTE: BCRA: Comercio Exterior, asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen (Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969) y Boletín Estadístico n° 8 (1961-1969).

presentado entre un 0,5 y 2,9% de la inversión bruta fija (Cuadro 20). Tales desembolsos han sido inferiores a los montos contratados, debido fundamentalmente a demoras en la realización de los proyectos para los cuales los mismos son otorgados. Además, el monto acordado es inferior al nivel anual de préstamos al que Argentina podría haber accedido por las dificultades planteadas en la presentación de los proyectos y por falta, durante muchos años, de una política activa en ese sentido.

El proveedor más importante ha sido el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), quien ha aprobado hasta 1969 470,4 M de dólares; el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) 1/, acordó 380,8 M y la Corporación Financiera Internacional (CFI) al go más de 20. Los desembolsos realizados por esas fuentes han sido, respectivamente, de 180,4; 175,8 y 18,0 M de dólares. En resumen, se han aprobado anualmente un promedio de 97 M de dólares y han ingresado alrededor de 40 M anuales (Cuadros 21 y 22).

La proyección de ingresos por préstamos de desarrollo supone la remoción de los obstáculos que han impedido a Argentina acceder a mayores niveles de acuerdos y de utilización de los mismos. Respecto a la etapa de aprobación de los préstamos se considera que Argentina podrá presentar programas de proyectos básicamente mediante la acción coordinada de la Secretaría del CONADE, el Ministerio de Economía y Trabajo y un organismo "ad-hoc" (Comisión "100") que ya han cumplimentado este objetivo para 1970. En cuanto a la utilización de los préstamos se prevé que podrán efectivizarse con menor demora que hasta el presente.

Argentina podrá utilizar en el período del Plan 414 M de

1/ Banco Mundial.

CUADRO 20 - PRESTAMOS DE DESARROLLO: DESEMBOLSOS EFECTIVOS, EN RELACION A LA INVERSION EN EQUIPO Y A LA INVERSION BRUTA INTERNA FIJA
(En porcentos)

Años	Préstamos de desarrollo	
	Inversión en equipo	Inversión bruta interna fija
1962	1,0	0,6
1963	5,0	2,9
1964	4,4	2,6
1965	3,0	1,7
1966	0,9	0,5
1967	0,8	0,5
1968	2,9	1,6

FUENTE: BCRA: Boletín Estadístico n° 8 (1963/69)
Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia sobre la base del Cuadro 22.

CUADRO 21 - PRESTAMOS DE DESARROLLO: SITUACION AL 31/12/69.

(En millones de dólares corrientes)

Conceptos	BIRF (Banco Mundial)	CFI (Corpo- ración Financie- ra Inter- nacional)	BID (Banco Interamericano de Desarrollo)					Sub- total	Total
			Recursos Ordina- rios de Capital	Fondo de Operacio- nes Espe- ciales	Fondo Fiducia- rio pa- ra Pre- greso Social	Otros Fondos	(3)		
	(1)	(2)					(3)	(1)+(2)+(3)	

Montos de los
préstamos acor-
dados

Desembolsos	380,8	23,7	241,5	184,7	43,5	0,7	470,4	874,9
Cancelaciones	175,8	18,0	125,3	16,5	38,6	0,0	180,4	374,2
Amortizaciones	23,2	5,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,9
Pendiente de pago	20,7	3,1	27,5	0,8	4,1	0,0	32,4	56,2
Pendiente de uso	155,1	14,9	97,8	15,7	34,5	0,0	148,0	318,0
	181,8	0,0	116,2	168,2	4,9	0,7	290,0	471,8

FUENTE: BIRF: "Statement of Loans", diciembre 1969.

BID: "Décimo informe anual", 1969.

CUADRO 22 - PRESTAMOS DE DESARROLLO: MOVIMIENTO DE FONDOS
(En millones de dólares corrientes)

Años	BIRF (1)		CFI (2)		BID (3)		Total (1)+(2)+(3)	
	Desembolsos	Amortización	Desembolsos	Amortización	Desembolsos	Amortización	Desembolsos	Amortización
1962	16,8	0,0	0,0	0,0	5,3	0,0	22,1	0,0
1963	50,3	0,0	2,0	0,0	13,1	0,1	65,4	0,1
1964	26,3	1,7	4,5	0,0	27,9	0,5	58,7	2,2
1965	15,7	2,8	1,5	0,6	21,7	1,0	38,9	4,4
1966	6,6	4,2	0,0	0,6	13,5	3,5	20,1	8,3
1967	2,1	2,5	0,0	0,8	25,4	5,2	27,5	8,5
1968	15,3	4,7	0,0	0,5	26,1	9,8	41,4	15,0
1969	42,7	4,8	10,0	0,6	47,4	12,3	100,1	17,7
<u>Total</u>	<u>175,8</u>	<u>20,7</u>	<u>18,0</u>	<u>3,1</u>	<u>180,4</u>	<u>32,4</u>	<u>374,2</u>	<u>56,2</u>

dólares por préstamos aprobados y cuyos desembolsos aún no han sido completados 1/. En cuanto a los nuevos préstamos a gestionar se prevé conformidad del BID por 150 M de dólares para 1970 con niveles crecientes en transcurso del quinquenio; y del BIRF y otras fuentes, montos también crecientes para varios programas aún en negociación (ferrocarriles, energía, vialidad, etc.) por cifras superiores a los 120 M de dólares anuales. Los desembolsos previstos para el período 1970-74 correspondientes a los préstamos ya otorgados y a gestionar, ascienden a 729 M de dólares (Cuadro 23).

Los ingresos por inversión directa extranjera han promediado los 85 M de dólares en el período 1959-63, de altas radicaciones, descendiendo a un promedio de 38 M de dólares en los tres años siguientes, y con una tendencia descendente en 1967 y 1968. Esta última tendencia se debe a que aún no se han materializado los efectos esperados en las medidas de política económica formuladas en el año 1967. La proyección supone para el período 1970-74 un promedio semejante al registrado en la última década (Cuadros 23 y 24), es decir alrededor de 55 M de dólares anuales, e incorpora los proyectos de radicación más importantes ya conocidos 2/.

Para las otras fuentes de préstamos de largo plazo, tales como el Eximbank y la Agencia Internacional de Desarrollo (AID) de EE.UU. y colocación de letras y bonos en el exterior, se proyecta

1/ Los préstamos pendientes de uso suman 471,8 M de dólares. Para los fondos correspondientes al BID se estima que alrededor de un 80% del monto total se recibirá en divisas, dado que ese ha sido el porcentaje promedio registrado en las contrataciones.

2/ Entre ellos se destacan los de Propulsora Siderúrgica, Dow Chemical Industries y General Motors.

CUADRO 23 - BALANCE DE PAGOS

(En millones de dólares *)

Conceptos	Promedio 1966-68	Período del Plan					Total 1970-74
		1970	1971	1972	1973	1974	
I. Cuenta Corriente	<u>136</u>	<u>-123</u>	<u>5</u>	<u>54</u>	<u>221</u>	<u>383</u>	<u>540</u>
Exportación bienes	1.475	1.557	1.749	1.898	2.090	2.318	9.612
Exportación servicios reales	206	249	269	288	308	331	1.445
Exportación servicios financieros	21	45	49	54	59	64	271
Importación bienes	1.130	1.466	1.524	1.610	1.633	1.690	7.923
Importación servicios reales	278	321	344	374	392	420	1.851
Importación servicios financieros	158	187	194	202	211	220	1.014
II. Cuenta de Capital	<u>34</u>	<u>-35</u>	<u>-25</u>	<u>-15</u>	<u>-5</u>	<u>5</u>	<u>-75</u>
1. Ingresos	935	858	875	889	891	884	4.397
a) Largo Plazo	468	497	526	558	597	644	2.822
Crédito de proveedores	265	262	273	288	292	303	1.418
Préstamos desarrollo	23	140	138	135	150	166	729
Inversión directa	19	35	45	55	65	75	275
Otros préstamos	161	60	70	80	90	100	400
b) Corto Plazo	467	361	349	331	294	240	1.575
2. Egresos	901	893	900	904	896	879	4.472
a) Largo Plazo	462	443	469	485	495	515	2.407
De deuda anterior	462	443	417	367	292	224	1.743
Nuevas amortizaciones	0	0	52	118	203	291	664
b) Corto Plazo	439	450	431	419	401	364	2.065
Deuda comercial	371	380	361	349	331	294	1.715
Salidas no especificadas (subvaluación de intereses)	68	70	70	70	70	70	350
III. Variación de reservas	<u>170</u>	<u>-158</u>	<u>-20</u>	<u>39</u>	<u>216</u>	<u>388</u>	<u>465</u>

NOTA: * 1966-68 millones de dólares corrientes. 1970-1974 millones de dólares de 1968.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

CUADRO 24 - INVERSION DIRECTA EXTRANJERA
(En millones de dólares *)

Años	Montos
1959	90,1
1960	93,5
1961	98,4
1962	71,8
1963	77,9
1964	27,0
1965	46,8
1966	39,9
1967	9,4
1968	7,0
1969	13,0
1970	35,0
1971	45,0
1972	55,0
1973	65,0
1974	75,0
Promedio 1959-63	86,4
Promedio 1964-66	37,9
Promedio 1967-69	9,8
Promedio 1959-68	56,2
Promedio 1970-74	55,0

NOTA: * 1959-1969 millones de dólares corrientes, 1970-1974 millones de dólares de 1968.

FUENTE: 1. 1959-1968: BCRA: Boletín Estadístico nº 8 (1960/1969).

2. 1970-1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

un ingreso promedio de 80 M de dólares anuales 1/.

Los egresos de largo plazo previstos para el período del Plan, incluyen las amortizaciones de la deuda pública y privada existente al 31-12-69 y las amortizaciones de la nueva deuda contratada durante 1970-71, cuyo vencimiento comienza a operar en ese período.

Los movimientos de corto plazo proyectados corresponden exclusivamente a endeudamiento comercial, excepto en el caso de los egresos, en que se proyecta una salida de 70 M de dólares anuales por operaciones no especificadas en el mercado de cambios, pero que se supone corresponden básicamente a pago no declarado de intereses. Históricamente, los movimientos no compensatorios de corto plazo incluyen no sólo ingresos y egresos por deuda y subvaluación de intereses, sino también movimientos especulativos cuyo saldo se supone nulo para el período del Plan.

Dado que los ingresos por deuda exigible de largo plazo superan a los egresos de largo plazo previstos por amortización de deuda, y en la medida que se supone un monto constante de deuda, resulta un cambio favorable en la estructura temporal de la deuda, tendiente a una mayor participación del endeudamiento de largo plazo. Dentro de este último también se modifica de manera significativa la estructura, pues debido a las proyecciones de ingresos por

1/ La divergencia entre los niveles proyectados y el del período de referencia (Cuadro 23), se debe a que para 1966-68 se incluyen los préstamos concedidos para el fortalecimiento en la posición de divisas por el Fondo Monetario Internacional, la Tesorería de Estados Unidos y Bancos estadounidenses, europeos y japoneses.

préstamos de desarrollo, el endeudamiento con los organismos financieros internacionales aumenta notablemente su peso en el total. Esto acentúa la modificación en la estructura temporal de la deuda en favor del largo plazo (Cuadro 25 y Gráfico VIII).

Cabe señalar que la constancia de la deuda exigible implica una significativa reducción del coeficiente de endeudamiento externo de la economía.

4. RESULTADO GLOBAL DEL BALANCE DE PAGOS

Como resultado de las proyecciones de la cuenta corriente y de la cuenta de capital, con el supuesto de deuda exigible constante, la Argentina logrará, en el período 1970-1974, una acumulación neta de activos internacionales de 465 M de dólares, cuya utilización alternativa para fortalecer el nivel de reservas, disminuir la deuda externa, aumentar las importaciones, etc., depende de ulteriores decisiones de política.

Esta acumulación neta de 465 M de dólares se logra mediante un superávit de 540 M en cuenta corriente, un ingreso por inversión directa de 275 M y un egreso de 350 M de dólares por subvaluación de los intereses computados en las importaciones de servicios financieros (Cuadro 23).

La secuencia temporal del saldo del balance de pagos indica déficit en 1970 y 1971, circunstancia que se explica básicamente por el rápido crecimiento de las importaciones de bienes requeridos desde los primeros años para sostener la tasa de crecimiento del producto de 5,5% anual, en tanto el crecimiento de las exportaciones obedece, fundamentalmente, a un esfuerzo programado a mediano y largo plazo, que fructifica hacia el final del período del Plan.

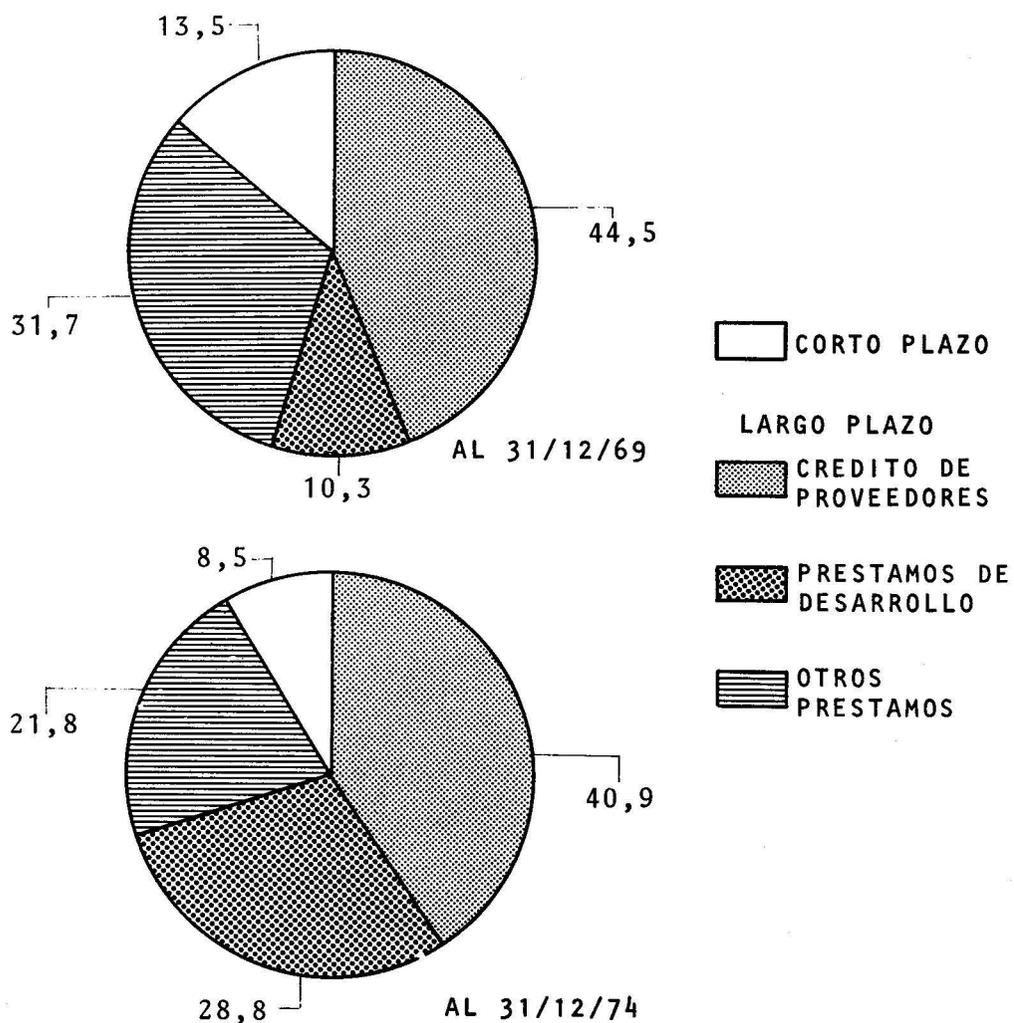
CUADRO 25 - DEUDA EXTERNA POR CAPITAL: ESTRUCTURA SEGUN PLAZO DE VENCIMIENTO Y CATEGORIA DE ACREEDOR

Deuda	Al 31/12/69 *		Al 31/12/74	
	Millones de dólares corrientes	%	Millones de dólares de 1968	%
I. <u>Largo Plazo</u> (a+b+c)	<u>2.430</u>	<u>86,5</u>	<u>2.570</u>	<u>91,5</u>
a) Crédito de proveedores	1.250	44,5	1.150	40,9
b) Préstamos de desarrollo	290	10,3	810	28,8
c) Otros préstamos	890	31,7	610	21,8
II. <u>Corto Plazo</u>	<u>380</u>	<u>13,5</u>	<u>240</u>	<u>8,5</u>
III. <u>DEUDA TOTAL</u> (I+II)	<u>2.810</u>	<u>100,0</u>	<u>2.810</u>	<u>100,0</u>

NOTA: * Provisional.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

DEUDA EXTERNA:
COMPOSICION PORCENTUAL POR PLAZO DE
VENCIMIENTO Y TIPO DE ACREEDORES VIII



FUENTE: Cuadro 25.

Las posibilidades de enfrentar estos déficit temporales residen en el aumento transitorio, para los dos primeros años de la deuda de corto o mediano plazo, con organismos tales como Fondo Monetario Internacional, Bancos europeos, estadounidenses y japoneses, o Tesorería de EE.UU. Una alternativa adicional, aunque parcial, es la utilización de los recientemente creados Derechos Especiales de Giro 1/.

El esfuerzo y los resultados implícitos en las proyecciones descritas, se encuadran dentro de un conjunto de políticas generales tendientes a fortalecer el papel del sector externo como factor no restrictivo del crecimiento de la economía.

Estas políticas consisten en el aumento de la capacidad para importar mediante la promoción de las exportaciones; el cambio en la estructura de las mismas tendientes a una mayor participación de los productos manufacturados, en particular los de origen industrial; diversificación de mercados compradores para los productos agropecuarios; absorción de progreso técnico incorporado, mediante la importación de bienes de capital; aumento en los volúmenes de mercancías transportadas por la flota nacional, a través de mejoras en su eficiencia; política comercial adecuada al sistema mundial multilateral, tendiente a evitar desequilibrios en los saldos bilaterales, en particular con los países de ALALC; y políticas de endeudamiento externo tendientes a mejorar la estructura temporal de la deuda.

1/ Los Cuadros 26 y 27 resumen la evolución histórica de los Préstamos Compensatorios recibidos por Argentina y la Posición de Reservas Internacionales, respectivamente.

CUADRO 26 - PRESTAMOS COMPENSATORIOS A CORTO PLAZO

(En millones de dólares corrientes)

Instituciones	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Fondo Monetario Inter nacional (FMI)	142,5	202,5	218,0	232,0	190,0	146,0	117,5	69,5	0,0	0,0
Bancos de EE. UU.	75,0	44,3	62,3	37,5	18,8	15,0	28,3	100,0	83,3	50,0
Bancos Europeos	75,0	44,4	37,6	37,5	18,8	15,0	0,0	100,7	83,9	50,3
Tesorería de EE. UU.	20,0	8,0	25,0	42,1	8,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Banco de Santander	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Instituto Español de la Moneda Extranjera	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Banco de Italia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Créditos obtenidos por intermedio de Bancos Locales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26,0	16,0
Total	312,5	299,2	345,9	359,1	236,1	186,0	145,8	270,2	193,2	116,3

FUENTE: BCRA: Boletín Estadístico n° 8 (1960/69)

CUADRO 27 - RESERVAS INTERNACIONALES: NIVEL Y COMPOSICION
(En millones de dólares corrientes)

A fin de los años	Oro (1)	Divisas (2)	Colocaciones realizables en divisas (3)	Posición Reserva FMI (4)	Otros (5)	Total (1)+(2)+(3)+(4)+(5)
1960	103,5	194,2	405,2	0,0	0,0	702,9
1961	189,6	141,3	171,0	0,0	0,0	501,9
1962	60,6	94,2	41,0	0,0	0,0	195,8
1963	77,6	109,2	140,1	0,0	21,4	348,3
1964	71,0	55,8	71,2	0,0	18,9	216,9
1965	65,9	50,3	153,0	0,0	16,0	285,2
1966	83,7	61,7	110,4	0,0	9,9	265,7
1967	83,7	45,9	614,4	18,0	4,6	766,6
1968	108,7	49,4	541,9	96,9	13,3	809,9
1969	134,7	32,9	278,4	117,8	15,1	578,9

CAPITULO III

LA CUENTA DE BIENES

- 1- Introducción.
- 2- Exportación de bienes.
- 3- Importación de bienes.
- 4- Valuación de exportación e importación de bienes.

1. INTRODUCCION

La proyección de las exportaciones e importaciones de bienes explicita las características que debe asumir el desarrollo futuro del comercio exterior argentino, para asegurar su compatibilidad con las metas de crecimiento previstas por el Plan, para el conjunto de la economía. El logro de esta compatibilidad plantea la necesidad de un conjunto definido de esfuerzos para superar, en particular, los obstáculos que han impedido históricamente la obtención de un nivel creciente de exportaciones, dados los niveles de importación requeridos para el funcionamiento y capitalización de la economía.

Luego de los altos niveles registrados en la inmediata post-guerra por efecto de la gran demanda diferida existente en el mercado mundial, las exportaciones argentinas permanecieron estancadas alrededor de los 1.000 M de dólares durante toda la década

del cincuenta. Sólo a partir de 1962 se registró un cambio significativo de nivel, de carácter permanente, estabilizándose el valor de las exportaciones alrededor de los 1.400-1.500 M de dólares. Este aumento obedeció al mayor aporte del sector agropecuario, como consecuencia de los cambios de productividad operados en el mismo y, en menor medida, a la incorporación de algunos productos industriales en la nómina de exportables.

Las importaciones reflejan, en los últimos veinte años, un nivel relativamente estable de 1.100-1.200 M de dólares, exceptuando los años de crisis o los de intensa capitalización. Las crisis de balance de pagos debidas a caídas previas en el nivel de exportaciones o acumulación excesiva de vencimientos financieros a corto plazo, indujeron medidas de política tendientes a desalentar las importaciones, sea mediante controles cuantitativos o devaluaciones del tipo de cambio. En el período 1958-62, se acentuó el proceso de inversión, y las importaciones, en particular las de bienes de capital, superaron ampliamente el promedio del período mencionado.

Hasta 1962, los saldos de esta cuenta fueron deficitarios, excepto en los años de crisis y caída de importaciones. Desde entonces, el crecimiento de las exportaciones permitió acumular en el período 1963-68 un superávit de más de 2.000 M de dólares.

El comportamiento de las exportaciones en los últimos años fundamenta, en principio, la posibilidad de alcanzar para 1974, mediante la instrumentación de un conjunto definido de políticas, la meta propuesta de 2.300 M de dólares. La superación de los niveles pasados que esta meta implica, requiere importantes cambios en la estructura de las exportaciones por tipo de bien, en el sentido de acentuar la participación de las manufacturas de origen industrial, y por países de destino, con el objeto de ampliar los merca-

dos para la colocación de productos agropecuarios.

La comparación entre los niveles de exportación proyectados y los requerimientos de bienes importados planteados por los distintos sectores, arroja como resultado para el período del Plan un superávit creciente, con un total acumulado de 1.690 M de dólares para el quinquenio. La evolución proyectada para el saldo de la Cuenta de Bienes, implica consolidar el carácter superavitario registrado desde 1963 y revertir la tendencia decreciente del valor absoluto observada en los últimos cuatro años.

2. EXPORTACION DE BIENES

2.1. Proyección de exportaciones de productos agropecuarios

a) Introducción

En este apartado se analizan las condiciones de demanda externa de los principales productos agropecuarios. Se pone especial énfasis en el caso de trigo, maíz, sorgo y carne vacuna. De acuerdo con el resultado de las proyecciones, estos productos generarán en 1974 más de 1.000 M de dólares de ingresos por exportación, es decir el 45% del total estimado. El análisis de ese conjunto de productos incluye proyecciones por país de destino y los resultados globales son cotejados con consideraciones acerca de los saldos exportables proyectados por el Departamento Agropecuario de esta Secretaría.

Las exportaciones mundiales de productos industriales crecieron a una tasa acumulativa de 8,6% anual entre 1955 y 1968; en el mismo lapso el comercio mundial de productos primarios --excluidos los combustibles-- se expandió a una tasa de 3,9%. En el Capítulo I "Políticas del Sector Externo" se señaló la necesidad de mo-

dificar la estructura de exportaciones, tendiendo a una mayor participación de productos manufacturados, ya que es de prever que se mantenga la mayor dinámica observable en el comercio internacional de estos bienes.

Es conveniente, antes de proceder al análisis por país y por producto de los exportables agropecuarios, hacer algunas consideraciones sobre la performance de Argentina en el mercado mundial. Para ello, se ha elegido un conjunto representativo de productos agropecuarios, cuya participación en el total de exportaciones es significativa.

Desde mediados de la década del cincuenta, Argentina ha perdido participación en los mercados mundiales de trigo, maíz y carne vacuna (Cuadro 28, Gráfico IX). Puede observarse que es de significación la divergencia entre los volúmenes físicos exportados y los que teóricamente se hubiesen alcanzado si el comercio argentino hubiera crecido al mismo ritmo que el mundial. Adicionalmente, la demanda de los países que tienen a Argentina como abastecedor de estos productos se ha incrementado más que las compras efectuadas a nuestro país; ello implica una declinación de nuestra participación en los mercados tradicionalmente compradores.

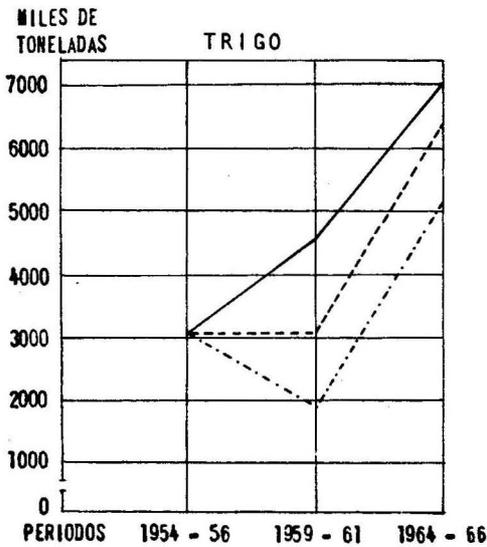
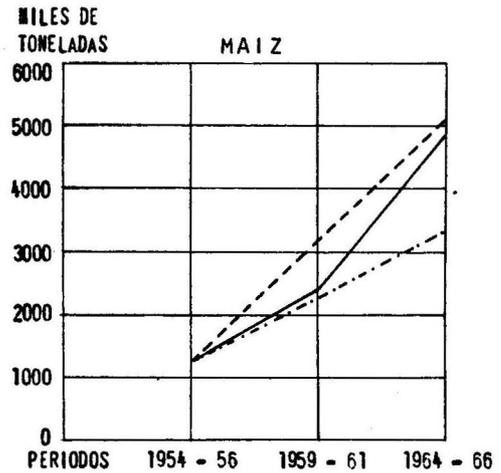
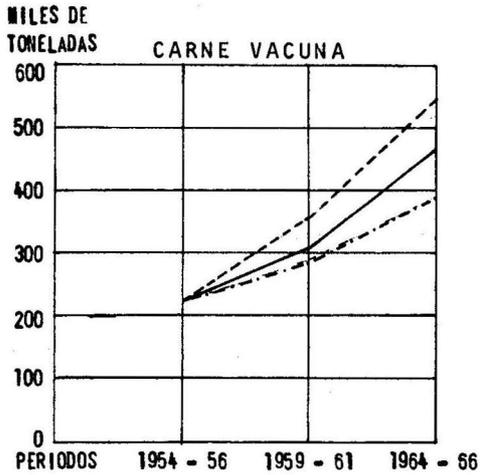
Si se hubiera mantenido la participación que Argentina tenía en esos mercados en el trienio 1954-56, las exportaciones de carne vacuna y maíz hubiesen sido aún superiores a las teóricamente alcanzables, de haberse seguido el ritmo del comercio mundial. Para estos dos productos los países que se proveen en Argentina tuvieron un comportamiento más dinámico que el de todos los países que comercian. Es de suponer que en estos casos la baja performance de Argentina se debió a su débil competitividad más que a la falta de diversificación de mercados. Este último aspecto parece haber jugado un papel más importante en el caso del trigo.

Períodos	Exportaciones (Miles de toneladas)		Participación argentina en el mercado mundial (1)/(2).100	Importación total de los países compradores de Argentina (Miles de toneladas) (3)	Participación argentina en el total de compras de sus clientes (1)/(3).100	Exportaciones teóricas (Miles de toneladas)		
	de Argentina (1)	mundiales (2)				Hipótesis I *	Hipótesis II**	
CARNE VACUNA (fresca, refrigerada y congelada)								
1954-56	220	677	32	499	44	220	220	
1959-61	298	973	31	798	37	312	350	
1964-66	390	1.467	27	1.216	32	470	535	
MAIZ								
1954-56	1.204	5.726	21	3.410	35	1.204	1.204	
1959-61	2.329	11.588	20	9.116	26	2.433	3.218	
1964-66	3.298	24.250	14	14.664	22	5.093	5.176	
TRIGO								
1954-56	3.029	22.748	13	11.142	27	3.029	3.029	
1959-61	1.914	33.992	16	11.366	17	4.526	3.089	
1964-66	5.142	52.748	10	23.533	22	7.023	6.396	
LANA								
1954-56	105	1.133	9	1.000	11	105	105	
1959-61	140	1.391	10	1.161	12	125	122	
1964-66	119	1.445	8	1.109	11	130	116	
ACEITE DE LINO								
1954-56	154	367	42	315	49	154	154	
1959-61	197	265	74	213	92	111	104	
1964-66	188	259	73	204	92	79	100	

NOTA: * Hipótesis I: Argentina mantiene la participación de 1954/56 en el total del comercio mundial.
 ** Hipótesis II: Argentina mantiene la participación de 1954/56 en el total de compras de sus clientes.

FUENTE: FAO: Anuarios de Comercio (1955/67).

**EXPORTACIONES DE CARNE VACUNA,
MAIZ Y TRIGO** IX
(Períodos 1954-56, 1959-61 y 1964-66)



— EXPORTACIONES TEORICAS (Hipótesis 1)
 - - - EXPORTACIONES TEORICAS (Hipótesis 2)
 - · - · EXPORTACIONES ARGENTINAS

FUENTE: Cuadro 28.

Las exportaciones de lana y de aceite de lino presentan características diferentes (Cuadro 28 y Gráfico X). En el caso de la lana, Argentina ha mantenido su participación en el total del comercio mundial, pero éste se halla prácticamente estancado; la penetración en nuevos mercados ha posibilitado mantener un nivel de exportaciones ligeramente superior al que teóricamente se hubiese alcanzado sin diversificar destinos.

El comercio mundial de aceite de lino muestra una fuerte declinación, pero Argentina ha persistido como oferente, aumentando su participación en este mercado en decadencia 1/.

Si bien el comercio de bienes agropecuarios está relativamente estancado y Argentina plantea la diversificación de su estructura de exportaciones, la experiencia reciente demuestra que nuestro país no ha aprovechado siquiera la potencialidad de un mercado de productos que crece lentamente. Tampoco se han instrumentado políticas comerciales destinadas a promover aquellos productos agropecuarios que mostraron un comportamiento relativamente más dinámico.

Estas consideraciones constituyen un marco de referencia necesario para la proyección de exportaciones de bienes, si se tiene en cuenta que el esfuerzo para aumentar a corto plazo la capacidad para importar recae en los productos tradicionales.

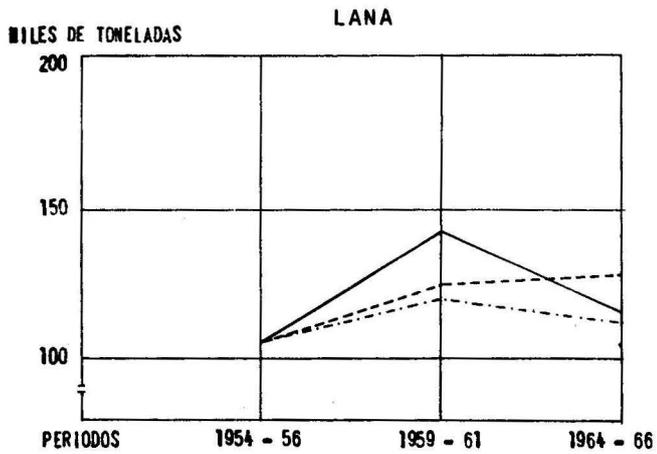
b) Trigo

Argentina es un importante oferente de trigo en el mercado internacional, a pesar del estancamiento y aun de la pérdida de participación que experimenta en el total de transacciones. En la

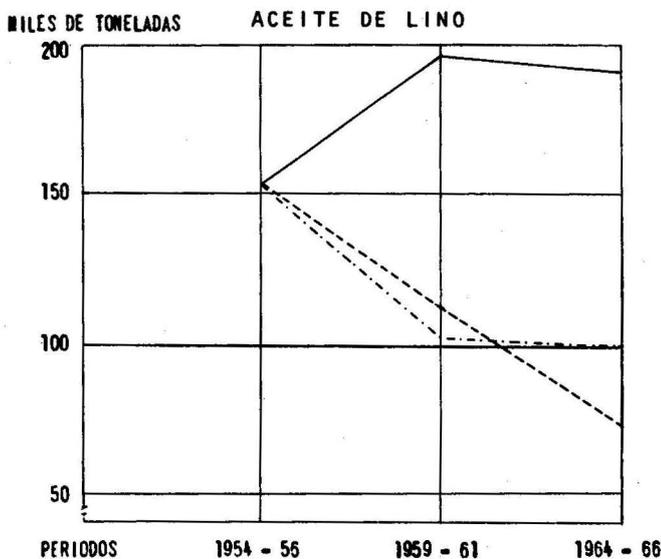
1/ En 1954-56 Argentina y Estados Unidos compartían casi en partes iguales la oferta mundial; ante la declinación del comercio, Estados Unidos fue abandonando el mercado.

**EXPORTACIONES DE
LANA Y ACEITE DE LINO**
(Períodos 1954-56, 1959-61 y 1964-66)

X



--- EXPORTACIONES
TEORICAS
(Hipótesis 1)



--- EXPORTACIONES
TEORICAS
(Hipótesis 2)

— EXPORTACIONES
ARGENTINAS

FUENTE: Cuadro 28.

actualidad, a EE. UU., Canadá y Australia, corresponden las tres cuartas partes de las ventas internacionales de trigo; el total comerciado supera los 50 M de toneladas.

De acuerdo a los informes especializados 1/ no se esperan fuertes discrepancias entre oferta y demanda mundiales de trigo para los próximos años. No obstante, las perspectivas para expandir la participación en los mercados internacionales son inciertas, si se tiene en cuenta el reciente abandono del Acuerdo Internacional provocado, fundamentalmente, por la presión que ejercían los exce-dentes norteamericanos. De todos modos las proyecciones realizadas suponen que los precios internacionales del cereal no sufrirán un deterioro superior al 10% en relación a los niveles actuales.

i) Demanda externa: Teniendo en cuenta las proyecciones de demanda externa de trigo por países, la estructura actual de destino de las exportaciones argentinas y las posibilidades que ofre-cen nuevos mercados, se ha estimado que la suma de requerimientos de trigo argentino en el mercado mundial alcanzará a 5.150.000 toneladas en 1974 (Cuadro 29).

Para el trienio 1966-68, que es el punto de referencia para la proyección, casi la mitad de las exportaciones de trigo tuvieron como destino ALAIC; Brasil es el principal comprador de trigo argentino aun considerando los demandantes extrazonales. En orden de importancia siguen los países del Mercado Común Europeo, China Continental y la Unión Soviética; estos dos últimos realizaron fuertes compras en los años 1964-66.

La estructura por destino de las exportaciones, resultante de la proyección de demanda por país presenta nuevas caracterís-

1/ OECD: Agricultural Projections for 1975 and 1985 (1968) y FAO: Productos Agrícolas - Proyecciones para 1975 y 1985 (1966).

CUADRO 29 - EXPORTACIONES DE TRIGO: VOLUMEN, ESTRUCTURA Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO POR DESTINO

Países y Zonas	Promedio 1966-68	Año 1974	Promedio 1966-68	Año 1974	Tasas 1966-68/1974 %
	(Miles de toneladas)		(%)		
<u>ALALC</u>	<u>1.395</u>	<u>2.570</u>	<u>43,9</u>	<u>49,9</u>	<u>9,1</u>
Brasil	948	1.700	29,8	33,0	8,7
Perú	302	500	9,6	9,7	7,5
Chile	62	120	1,9	2,4	9,9
Colombia	28	100	0,9	1,9	19,9
Resto	55	150	1,7	2,9	15,4
<u>MCE</u>	<u>536</u>	<u>0</u>	<u>16,8</u>	<u>0,0</u>	
Italia	368	0	11,5	0,0	
Países Bajos	95	0	3,0	0,0	
Francia	39	0	1,2	0,0	
Alemania	34	0	1,1	0,0	
<u>Reino Unido</u>	<u>134</u>	<u>380</u>	<u>4,2</u>	<u>7,4</u>	<u>16,0</u>
<u>China Continental</u>	<u>522</u>	<u>1.000</u>	<u>16,4</u>	<u>19,4</u>	<u>9,7</u>
<u>U.R.S.S.</u>	<u>398</u>	<u>200</u>	<u>12,5</u>	<u>3,9</u>	<u>-10,3</u>
<u>Resto del mundo</u>	<u>194</u>	<u>300</u>	<u>6,2</u>	<u>5,8</u>	<u>6,4</u>
<u>Nuevos mercados</u>	<u>0</u>	<u>700</u>	<u>0,0</u>	<u>13,6</u>	
Japón	0	500	0,0	9,7	
Países africanos	0	200	0,0	3,9	
<u>Total</u>	<u>3.179</u>	<u>5.150</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>7,1</u>

FUENTE: 1. Promedio 1966-68: INDEC: Comercio exterior (1966/68).
2. 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

ticas en relación a la observada en los últimos años.

Se prevé un aumento en la participación de las exportaciones a países de ALAIC. Sin embargo, estas proyecciones no implican un cambio sustancial en la participación del trigo argentino en el total de las compras de los países de la zona; EE. UU. seguirá siendo el principal proveedor de este cereal en ALAIC, manteniendo la mayor parte de sus colocaciones mediante los mecanismos de la Ley 480; en menor medida efectuará ventas de tipo no concesional. Actualmente EE. UU. coloca más de 2 M de toneladas en esos países, o sea que satisface más de 50% de la demanda por importaciones de trigo de la zona.

Suponiendo que EE. UU. y Argentina sigan siendo los únicos oferentes en la zona 1/ y teniendo en cuenta que la demanda de los países latinoamericanos deficitarios alcanzará a 6 M de toneladas en 1974, las ventas norteamericanas ascenderían a 3.500.000 toneladas en ese año.

La mayor parte de las colocaciones argentinas se harían en Brasil y Perú, pero los principales esfuerzos en términos de aumento de exportaciones deberán lograrse en el resto de los países demandantes de la zona. Es importante destacar, como ya se ha expresado, que las proyecciones de este tipo, que implican un análisis país-producto, sólo tienen validez en un contexto global de comercio en el que se tenga en consideración el conjunto de las transacciones a realizar; esto es de crucial significación para el comercio con cualquier país y en especial con países de ALAIC, para evitar problemas de desequilibrios intrazonales en los balances de

1/ Los saldos exportables que se prevén para Uruguay son poco significativos, los excedentes de México se colocan en general en base a convenios y en países extrazonales, y el Canadá tiene un pequeño cupo en Venezuela.

pagos de los países miembros.

Otra hipótesis implícita en estas proyecciones es la pérdida total del Mercado Común Europeo, dadas la oferta excedente creciente de Francia y las políticas de autoabastecimiento que persiguen los países de esa región.

El aprovisionamiento al Reino Unido seguirá siendo de carácter marginal, a pesar de la alta tasa de crecimiento prevista para estas exportaciones. Canadá y EE. UU. continuarán proveyendo la mayor parte de la demanda británica por trigo importado, a la que Argentina satisfará en menos de un 10% del total.

La producción triguera de la Unión Soviética presenta un carácter fuertemente errático; estas oscilaciones han hecho aparecer alternativamente a la URSS en el mercado mundial como oferente o demandante neto del cereal; como se estima que en los próximos años dicho país consolidará el autoabastecimiento y se convertirá en oferente, se ha proyectado la exportación argentina a una tasa de crecimiento, hasta alcanzar sólo 200.000 toneladas en 1974.

Con respecto a las exportaciones que se proyectan para China Continental, es necesario explicitar la adopción de una hipótesis bastante optimista al esperar que se alcancen en 1974 los niveles correspondientes al período 1962-1966; Argentina deberá competir con Australia, que tradicionalmente es la principal proveedora desde fuera del bloque socialista.

Se proyecta, finalmente, la apertura a nuevos mercados, con el objeto de aprovechar la demanda creciente de otros países y de diversificar la estructura de destino de nuestras exportaciones. Se prevé que Argentina contribuya marginalmente a abastecer, en 1974, las demandas por importaciones de trigo de Japón y de un conjunto

de países africanos deficitarios; los requerimientos totales de trigo importado por Japón alcanzarán entonces a 5 M de toneladas y las importaciones de los países africanos en conjunto a 2 millones.

ii) Saldos exportables y demanda externa: Del análisis de las estimaciones del Departamento Agropecuario puede inferirse que la oferta no constituye un factor restrictivo para el período del Plan, excepción hecha del año 1970 en que la demanda por nuestras exportaciones alcanzaría a 3.500.000 toneladas, pero el saldo exportable no superaría las 2.800.000 toneladas, de modo que la Argentina tendría dificultades para cumplir con los convenios ya firmados, que llegan a cerca de 3 M de toneladas. El calendario previsto para oferta exportable y demanda externa es el siguiente:

Años	Saldos exportables (1)	Demanda externa (2)	Diferencias (1)-(2)
(En miles de toneladas)			
1970	2.800	2.800	0
1971	4.175	3.871	304
1972	4.798	4.258	340
1973	5.015	4.684	331
1974	5.239	5.150	89
<u>1970-74</u>	<u>22.027</u>	<u>20.763</u>	<u>1.264</u>

FUENTE: (1) Secretaría del CONADE - Departamento Agropecuario.
(2) Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

Al final del período del Plan, los saldos exportables no colocados alcanzarían a 1.264.000 toneladas, en concepto de "carry-over". Los niveles de producción de trigo que permiten contar con un saldo exportable de 22 M de toneladas para el quinquenio 1970-74, no requieren cambios sustanciales de políticas; solamente implican

la eliminación de las retenciones a partir de 1971 en caso de producirse la previsible caída en un 10% de los precios internacionales.

Las exportaciones de trigo significarán un ingreso cercano a los 300 M de dólares (Cuadro 3) para 1974, nivel que en las últimas décadas fue superado sólo en 1965, año en que se conjugaron una excepcional cosecha y una coyuntura favorable en los mercados internacionales.

Las proyecciones adoptadas implican un crecimiento acumulativo anual del volumen físico exportado de 7,1% (Cuadro 29). La tasa de crecimiento proyectada resulta elevada si se la compara con la alcanzada en la última década (3%), pero hay que tener en cuenta que los saldos exportables de 1967 y 1968 fueron relativamente bajos y que la meta propuesta implica recuperar niveles aun inferiores a los alcanzados hace algunos años.

c) Maíz y sorgo 1/

Las exportaciones argentinas de maíz ocupan un lugar importante en el mercado mundial, a pesar del deterioro paulatino de la participación en el total comercializado. Actualmente Argentina aporta el 15% de las exportaciones mundiales; en el quinquenio 1934-38 contribuía con las dos terceras partes de la oferta.

En el período transcurrido desde la postguerra hasta la actualidad el comercio internacional se cuadruplicó, superando los 20 M de toneladas. Los países de Europa Occidental constituyen la principal región importadora con casi el 70% del total; Japón ha

1/ La comercialización internacional de sorgo, en volúmenes significativos, data de pocos años. En este documento se los trata conjuntamente, pues se los considera como sustitutos cercanos desde los dos puntos de vista que se tienen en cuenta: producción y consumo.

mostrado un acelerado aumento de sus compras. A Estados Unidos le corresponde más de la mitad de las exportaciones mundiales, siendo también importantes oferentes Argentina, Unión Sudafricana y Francia.

i) Demanda externa: Las perspectivas que ofrece el mercado mundial de maíz y sorgo son muy favorables, dado el rápido crecimiento que experimenta la demanda por estos cereales, fundamentalmente como alimento de ganados. Las posibilidades de nuestro país están fuertemente condicionadas por la magnitud que presentan los excedentes norteamericanos. En tal sentido existen estimaciones de FAO y de OECD que divergen significativamente 1/. La proyección efectuada supone que continuará la expansión registrada en los últimos años en las exportaciones de maíz y sorgo.

Si se observa la actual estructura de destino de las exportaciones argentinas de maíz y sorgo se destaca la concentración de las ventas a los países de Europa Occidental, que absorben el 90% del total. La mitad de la oferta exportable es absorbida por Italia, principal importador entre los países del Mercado Común Europeo. La colocación de estos cereales en países de ALALC es actualmente de escasa significación, ya que los países zonales dependen básicamente de la producción interna para su abastecimiento; más de 80% de las importaciones de estos países proviene de EE.UU. (Cuadro 30).

Al analizar las perspectivas de demanda externa por países, resulta que la estructura de destino proyectada muestra algunas modificaciones importantes respecto al trienio 1966-68, tomado como referencia.

1/ FAO estima para 1975 una oferta excedente de EE.UU. de 20 M de toneladas, en tanto que de acuerdo a proyecciones de OECD aquella alcanza a 60 millones.

CUADRO 30 - EXPORTACIONES DE MAIZ Y SORGO: VOLUMEN, ESTRUCTURA Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO POR DESTINO

Países y Zonas	Promedio 1966-68	Año 1974	Promedio 1966-68	Año 1974	Tasas 1966-68/1974
	(Miles de toneladas)		(%)		
<u>MCE</u>	<u>3.070</u>	<u>3.950</u>	<u>71,2</u>	<u>55,2</u>	<u>3,7</u>
Italia	2.199	2.950	51,0	41,2	4,3
Países Bajos	423	871 1.000	9,8	20,2	14,0
Bélgica	306		7,1		
Alemania	142		3,3		
<u>España</u>	<u>677</u>	<u>1.150</u>	<u>15,7</u>	<u>16,1</u>	<u>7,9</u>
<u>Reino Unido</u>	<u>149</u>	<u>350</u>	<u>3,4</u>	<u>4,9</u>	<u>13,0</u>
<u>Resto del mundo</u>	<u>207</u>	<u>400</u>	<u>4,8</u>	<u>5,6</u>	<u>9,9</u>
<u>Nuevos mercados</u>	<u>210</u>	<u>1.300</u>	<u>4,9</u>	<u>18,2</u>	<u>30,0</u>
ALALC	53	300	1,2	4,2	28,0
Japón	157	1.000	3,7	14,0	30,0
<u>Total</u>	<u>4.313</u>	<u>7.150</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>7,5</u>

FUENTE: 1. Promedio 1966-68: INDEC: Comercio Exterior (1966/68).
2. 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

Los mayores crecimientos corresponden a países de ALAIC y a Japón, que aumentan de esta manera su participación en la estructura de destino de las exportaciones argentinas de maíz y sorgo.

La alta tasa de crecimiento de las exportaciones a los países de la zona, se explica en gran medida por el bajo nivel actual del comercio. Los antecedentes disponibles permiten prever que el consumo interno de maíz y sorgo continuará creciendo fuertemente en los países de ALAIC, tal como ocurrió en el pasado; esta expansión derivará fundamentalmente del crecimiento de la demanda para consumo animal, ya que el aumento bruto para consumo humano (de gran importancia en la zona) sólo absorbería una quinta parte del incremento total.

Dado el carácter autárquico con que los países actualmente importadores parecen orientar sus políticas de producción, se desprende que el comercio intrazonal seguirá siendo de carácter marginal 1/. El aumento de las exportaciones argentinas a la zona, supone que aquellos países que producen estos cereales en peores condiciones de eficiencia no completarán deliberadamente el autoabastecimiento. La hipótesis se refiere fundamentalmente a Colombia, Bolivia, Venezuela y Ecuador, países que producen a precios superiores al 100% respecto a Argentina y Brasil, y además tienen muy bajos rendimientos por hectárea.

Esto requiere que aquellos países no aumenten el área cultivada con maíz y sorgo, empleen sus recursos en la producción de

1/ Expertos de CEPAL estiman que el consumo de maíz pasará de los 23 M actuales a los 33 M de toneladas en 1975. Misión Agrícola Conjunta CEPAL/FAO: "Situación actual, problemas y perspectivas del comercio del maíz en los países de la ALAIC" (agosto 1968).

otros bienes y eleven sus exportaciones a Argentina para evitar desequilibrios en sus balances de pagos. Brasil y Argentina serán los únicos países de la Zona que dispondrán de saldos exportables, en tanto que Chile, México, Paraguay, Perú y Uruguay, cumplirán con sus políticas de autoabastecimiento.

Los organismos internacionales estiman un fuerte incremento en la demanda de importaciones de estos cereales por parte de Japón; la misma alcanzará a 9 M de toneladas para 1974 y las proyecciones efectuadas implican que Argentina participe en más de un 10% del abastecimiento. Se trata de un mercado prácticamente nuevo para nuestro país, que deberá competir con los tradicionales proveedores del mercado japonés 1/ y, probablemente, negociar sobre la base de convenios comerciales de carácter bilateral.

Los envíos a los países del Mercado Común Europeo crecen a un ritmo más moderado, dado que la participación de las exportaciones argentinas es ya muy elevada y no pueden esperarse modificaciones, ante la presión que probablemente ejerzan los excedentes norteamericanos. Italia continuará siendo el principal comprador, a pesar de la caída en la participación; teniendo en cuenta que cerca de 50% de las exportaciones argentinas a Italia consisten en maíz y sorgo y el amplio saldo comercial favorable de nuestro país, no es dable prever un aumento de participación en el total de compras italianas.

Se proyecta un aumento considerable de las exportaciones a España; este país ha experimentado un significativo incremento

1/ El 80% de las importaciones japonesas provienen de EE.UU., Unión Sudafricana y Tailandia. Durante 1969 han aumentado significativamente las exportaciones de sorgo argentino a Japón.

en su capacidad para importar 1/ y pese a que Argentina tiene un saldo favorable, está previsto un intenso intercambio con dicho país. La proyección supone mantener la participación observada los últimos años en el total de importaciones españolas de maíz y sorgo, compitiendo en el abastecimiento con Estados Unidos y Francia.

Existen perspectivas favorables para incrementar los envíos al Reino Unido, teniendo en cuenta la demanda creciente de este país y la marginal participación argentina (5% de las compras británicas).

Estados Unidos seguirá siendo el principal proveedor y la eventual entrada del Reino Unido en el Mercado Común Europeo puede derivar en un aumento de la participación francesa.

ii) Saldos exportables y demanda externa: De acuerdo con las estimaciones del Departamento Agropecuario habrá equilibrio entre los saldos exportables y la demanda externa, considerando los cinco años del Plan.

Años	Saldos exportables (1)	Demanda externa (2)	Diferencias (1)-(2)
(En miles de toneladas)			
1970	5.804	4.750	1.054
1971	5.709	5.250	459
1972	5.837	5.850	-13
1973	5.967	6.450	-483
1974	6.096	7.150	-1.054
<u>1970-74</u>	<u>29.413</u>	<u>29.450</u>	<u>-37</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamentos Agropecuario y Externo.

1/ Las importaciones totales de bienes por parte de España pasaron

Puede apreciarse la escasa significación de la divergencia a nivel agregado para 1970-74; el "carry-over" de los dos primeros años permite satisfacer el mayor crecimiento de la demanda externa a partir de 1972.

El volumen de saldos exportables necesario para cubrir los requerimientos del comercio internacional no implica ninguna política explícita de precios, siendo solamente necesaria la disminución de las retenciones en el primer año del Plan, bajo el supuesto de constancia de precios.

Las proyecciones efectuadas implican un crecimiento acumulativo del volumen físico proyectado de 7,5% anual, lo que significa el mantenimiento del alto ritmo observado durante la última década. Las exportaciones de maíz y sorgo generarán un ingreso cercano a los 340 M de dólares en 1974, es decir un 15% de las exportaciones totales 1/ (Cuadros 3 y 30).

d) Carne vacuna

El comercio mundial de carne vacuna crece sostenidamente desde hace varios años, como resultado de la demanda en expansión de los países de alto ingreso por habitante y de la paulatina incorporación de nuevos mercados compradores. Argentina es el principal oferente en el mercado internacional, correspondiéndole aproximadamente la cuarta parte de las exportaciones mundiales.

de 800 M de dólares en 1960, a casi 3.500 en 1964, si bien en gran medida inducidas por el turismo.

1/ Si bien Japón y los países de ALAIC adquieren maíz y sorgo en nuestro país, se los considera nuevos mercados (Cuadro 30), dado el esfuerzo que implica alcanzar las tasas de crecimiento planteadas y el aumento de la participación argentina como abastecedora de dichos países.

A mediados de la década del cincuenta nuestro país participaba con un tercio del total comercializado, pero desde entonces, mientras que las exportaciones mundiales se expandieron a una tasa de 5,5% anual, las de Argentina crecieron a un 4,0%. A Australia y Nueva Zelandia les corresponde otro 25% de las exportaciones mundiales; otros oferentes importantes son Irlanda, Uruguay, Francia y Yugoslavia.

La estructura de la demanda muestra también una significativa concentración, ya que más de la mitad de las importaciones corresponde a Gran Bretaña y Estados Unidos.

i) Demanda externa: De acuerdo a las estimaciones de los organismos especializados ya mencionados en los puntos 2.1. b) y 2.1. c) de este Capítulo, el comercio mundial de carne vacuna continuará en franca expansión, si bien a una tasa inferior a la registrada en la última década. La demanda provendrá principalmente de EE.UU. y Europa Occidental y se prevén aumentos considerables de las compras de los países del bloque soviético, Japón, Israel y algunos países africanos; Irlanda y Francia incrementarán su participación en la oferta.

Como se observa en el Cuadro 31, la estructura de las exportaciones argentinas por país de destino es diversificada, si se exceptúa la alta participación de las compras británicas. Hasta hace pocos años, casi un 40% de las exportaciones argentinas tenían como destino Gran Bretaña.

Puede afirmarse que la restricción a la entrada de carne enfriada argentina en los mercados británicos redundó eficazmente en la estructura de nuestro comercio. De las transacciones entre el principal oferente y el principal demandante de este producto resultaba el mayor poder de contratación del último: el precio de

CUADRO 31 - EXPORTACIONES DE CARNE VACUNA: VOLUMEN, ESTRUCTURA Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO POR DESTINO

Países y Zonas	Promedio 1966-68	Año 1974	Promedio 1966-68	Año 1974	Tasas 1966-68/1974
	(Miles de toneladas)		(%)		
Reino Unido	122	100	25,4	16,7	-2,9
Italia	56	80	11,7	13,3	5,2
España	48	55	10,0	9,2	2,0
Alemania Federal	19	35	4,0	5,8	9,1
Países Bajos	40	45	8,3	7,5	1,7
EE. UU.	46	90	9,6	15,0	10,1
Bélgica	13	20	2,7	3,3	6,3
Japón	4	10	0,8	1,7	14,0
Israel	21	30	4,4	5,0	5,2
ALALC (1)	25	30	5,2	5,0	2,6
Resto AELC (2)	26	40	5,4	6,7	6,3
Resto del mundo	60	65	12,5	10,8	1,2
Total	480	600	100,0	100,0	3,2

NOTA: (1) Chile y Perú.

(2) Portugal, Grecia y Suiza (Asociación Europea de Libre Comercio, EFTA).

FUENTE: 1. Promedio 1966-68: INDEC: Comercio Exterior (1966/68).

2. 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

las medias reses argentinas colocadas en consignación en Smithfield sufría fuertes oscilaciones, condicionado básicamente por la oferta de los productores ingleses.

A partir de 1967, Argentina consolida el proceso de diversificación aprovechando modalidades de comercialización más ventajosas de otros mercados y logrando un cambio en la estructura de los productos vendidos en favor de cortes enfriados más caros y de carnes sometidas a procesos de elaboración. La reapertura del mercado inglés a mediados de 1968 permite acentuar dicha tendencia, ya que primordialmente se colocan cortes especiales. El cambio en la estructura del comercio ha provocado, adicionalmente, una mejora en el precio promedio de las exportaciones de carne vacuna 1/.

En el Cuadro 31 pueden observarse los requerimientos de carne vacuna de todo tipo, por país, que Argentina enfrentará en 1974. El comportamiento más dinámico corresponde a EE.UU. que aumenta su participación en la estructura de destino de nuestras exportaciones en más de un 50%. Estados Unidos es el principal productor e importador mundial de carne vacuna; dado el favorable mercado que este país ofrece, debido a la fuerte demanda interna —especialmente de cortes enfriados y carne cocida— Argentina deberá competir con Australia y Nueva Zelandia, que son los principales proveedores.

1/ El precio de exportación de carne vacuna era en 1960 de 533 dólares la tonelada; como resultado del cambio en la estructura de las exportaciones de carnes y del alza en las cotizaciones internacionales, el precio subió a 683 dólares en 1968, o sea un aumento de casi el 30%. Esta información, obtenida de la Junta Nacional de Carnes con la desagregación necesaria a efectos de análisis y proyecciones, difiere en menos de un 3% del precio implícito (702 dólares la tonelada) en los Cuadros 2 y 3 cuya fuente es el Informe Económico del Ministerio de Economía y Trabajo (2º trimestre de 1969).

Se proyectan aumentos de importancia para los países de Europa Occidental, exceptuando Gran Bretaña; la entrada de productos pecuarios es particularmente difícil en los países del Mercado Común Europeo, en los que Argentina compite desventajosamente con Yugoslavia. La necesidad que tendrá este último país de reconstituir sus stocks ganaderos, implica una coyuntura favorable para Argentina.

La participación relativa y el nivel absoluto de las exportaciones al Reino Unido disminuirán en los próximos años; en el período de restricción a la entrada de carnes argentinas, la demanda británica fue casi compensada por los envíos de Uruguay y Yugoslavia; pero en el futuro las principales limitaciones provendrán básicamente de la competencia creciente de las exportaciones irlandesas, y de la oferta doméstica, protegida por un sistema de subsidios y precios mínimos.

Se espera consolidar la penetración en nuevos mercados como los de Israel y Japón; este último país ofrece un importante mercado potencial, dado el bajísimo nivel actual, con tendencia creciente, de su consumo por habitante de carne vacuna 1/.

También se proyecta un ligero aumento de las colocaciones de carne en los países de ALALC (Chile y Perú), lo que compensará los menores envíos de ganado en pie.

ii) Demanda externa y saldos exportables: La oferta exportable plantea una seria restricción, y se convierte en factor limitativo ante las posibilidades que ofrecen los mercados externos.

1/ El consumo de carne vacuna por habitante no alcanza en dicho país a los 2 kilogramos por año.

La proyección de faena de ganado vacuno y los altos niveles de consumo interno —global y per capita— cuestionan el crecimiento de las exportaciones, suponiendo que no haya cambios en las medidas actuales de política económica. Para alcanzar la meta de 600.000 toneladas, el Departamento Agropecuario de esta Secretaría estima que será necesario instrumentar un conjunto complejo de medidas de política.

Años	Saldos exportables (1)	Demanda externa (2)	Diferencias (1)-(2)
(En miles de toneladas)			
1970	452	501	-49
1971	503	525	-22
1972	521	548	-27
1973	561	574	-13
1974	600	600	0
<u>1970-74</u>	<u>2.637</u>	<u>2.748</u>	<u>-111</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamentos Agropecuario y Externo.

Tales políticas consisten, básicamente, en el establecimiento de restricciones al consumo interno de carne vacuna y en un cambio en los precios relativos 1/ de manera de incentivar la producción ganadera. Este aumento en la producción requerirá, en el corto plazo, una retención de vientres con la consiguiente disminu-

1/ Ver Volumen 3 del Proyecto de Plan Nacional de Desarrollo 1970-74 (Sector Agropecuario).

ción de la faena 1/.

Como puede observarse los saldos exportables son inferiores a la demanda externa, especialmente en el primer año. En consecuencia los valores proyectados corresponden, excepto en 1974, a los remanentes exportables.

De cumplirse la meta de 600.000 toneladas, el crecimiento del volumen físico exportado será entre 1966-68 y 1974 de 3,2% anual acumulativo, si bien la tasa de expansión no es constante por la restricción de oferta.

Para 1974 los ingresos por exportaciones de carne vacuna superarán los 400 M de dólares y éste continuará siendo el rubro agropecuario de mayor magnitud 2/ (Cuadro 3).

e) Otros productos agropecuarios

La proyección de las exportaciones de los productos aquí incluidos parte del supuesto de que no habrá inconvenientes en la colocación de los saldos exportables.

Los saldos exportables de carne ovina y porcina son los proyectados por el Departamento Agropecuario; los de los restantes

1/ Es conocido el carácter anormal de la elasticidad-precio de la oferta a corto plazo.

2/ Hay que destacar que los ingresos de 410 M de dólares pueden subestimar el valor alcanzable, pues aun conservando los precios de 1968 --tal como se supone en todas las proyecciones-- el precio promedio puede ser más elevado de continuar el cambio en la estructura de exportación a favor de carnes enlatadas y cortes más caros.

productos se estimaron basándose fundamentalmente en la tendencia de los volúmenes exportados a partir de 1960 y en la evolución global del comercio mundial de dichos productos. Estas proyecciones constituyen, por tanto, estimaciones de probables puntos de equilibrio entre oferta y demanda.

El cuadro siguiente resume los volúmenes físicos de estos productos que se estima posible exportar en el año 1974 y las respectivas tasas de crecimiento anual en relación al trienio 1966-68 (Ver también Cuadro 2).

Productos	Promedio 1966/68 (En miles de toneladas)	1974	Tasa de crecimiento (% anual)
1. <u>Carnes, excluida vacuna</u>	<u>115</u>	<u>107</u>	<u>-1,0</u>
- Equina	63	75	2,5
- Ovina	46	28	-14,3
- Porcina	6	4	-6,0
2. <u>Lanas sucias</u>	<u>93</u>	<u>100</u>	<u>1,0</u>
3. <u>Pieles y cueros en bruto</u>	<u>182</u>	<u>200</u>	<u>1,3</u>
4. <u>Animales vivos</u>	<u>89</u>	<u>114</u>	<u>3,6</u>
5. <u>Otros cereales</u>	<u>523</u>	<u>750</u>	<u>5,3</u>
6. <u>Frutas frescas (manzanas y peras)</u>	<u>274</u>	<u>511</u>	<u>9,3</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: Elaboración propia en base a los Anuarios de Comercio Exterior - INDEC 1966/68.

i) Carnes, excluida vacuna: Dentro de este grupo, a las

carnes equinas les corresponde el comportamiento más dinámico, representando alrededor de 70% para el período de la proyección.

Esto supone un cambio en la estructura de estas exportaciones ya que, históricamente, las carnes ovinas tenían la mayor participación en el total. A partir de 1963 las exportaciones de carne equina aumentaron considerablemente, desplazando en importancia a las ovinas. Actualmente, las exportaciones de este tipo de carne ocupan el segundo lugar, tanto en volumen como en valor, después de las de carne vacuna. Los principales países de destino de las mismas son Japón y los del Mercado Común Europeo --especialmente Bélgica, Holanda y Francia-- en las carnes destinadas al consumo de la población, y los EE. UU. y el Reino Unido en cuanto a los tipos de carne destinada para alimento de animales.

Se supone que Argentina no tendrá problemas en la colocación de saldos ligeramente crecientes de carne equina ya que es el principal exportador mundial. A partir de 1960 Argentina contribuyó aproximadamente con el 75% de las exportaciones mundiales de este producto.

La proyección de saldos exportables de carne ovina es prácticamente constante para el período del Plan, pero con volúmenes más bajos que los comercializados en el período 1966-68, dado que se estima que la faena de ovinos será decreciente. De cualquier modo, si no existiera esa restricción por el lado de la oferta, las exportaciones argentinas de carne ovina permanecerían, en el mejor de los casos, en los niveles alcanzados en los años 1966-68, ya que el deterioro producido por el cierre del mercado británico, principal comprador de estas carnes, se vería en parte compensado con la apertura de nuevas áreas de comercialización tales como Grecia y Medio Oriente. Nueva Zelandia y Australia seguirán siendo los principales oferentes de carnes ovinas (más de 75% del comercio mundial)

y Argentina e Irlanda continuarán como exportadores marginales.

Los saldos exportables de carne porcina son decrecientes para el período del Plan. Las exportaciones argentinas de este producto fueron oscilantes durante la última década, y su participación en el mercado mundial es poco significativa.

ii) lana: El factor restrictivo para la exportación de lanas es la situación del mercado mundial, caracterizada por la existencia de oferta excedente y por la consecuente declinación de los precios internacionales 1/.

La tendencia decreciente observada en las compras de lana sucia por los principales importadores mundiales (Reino Unido, EE. UU. e Italia) obedece fundamentalmente a las disminuciones sucesivas de precios de la fibra sintética y el consiguiente aumento en la proporción de dichas fibras consumidas por las fábricas de lana, reduciéndose de este modo el contenido de lana virgen de los tejidos producidos.

Las ventas argentinas de lana se ven afectadas por el estancamiento del mercado mundial de este producto y por la mayor participación de Australia en la provisión de los principales compradores mundiales. Considerando las compras de lanas efectuadas por estos países 2/ en 1962 y 1967 (1090 y 930 mil toneladas respectivamente), la participación relativa de los países vendedores ha sido:

1/ Entre 1960 y 1968 el precio de las exportaciones de lana sucia de Argentina bajó un 25%.

2/ Reino Unido, EE. UU., Francia, Alemania, Italia, Bélgica y Japón.

Países	1962	1967
	(En % del total importado por los principales demandantes)	
Australia	49	57
Nueva Zelandia	18	12
Sud Africa	11	11
Argentina	10	7
Uruguay	3	4
Resto del mundo	9	9
<u>Importaciones</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

FUENTE: Naciones Unidas: Commodity Trade Statistics, 1962 y 1967.

Por las perspectivas poco favorables que se presentan para este producto, las proyecciones de las exportaciones argentinas son conservadoras, y suponen niveles inferiores al promedio de los volúmenes exportados en la última década.

iii) Pielés y cueros en bruto: Las exportaciones argentinas de pieles y cueros en bruto presentan fuertes oscilaciones pero, en general, se observa un estancamiento en los volúmenes exportados. Las pieles y cueros vacunos constituyen más de 80% de estas ventas. El aumento del comercio mundial de cueros vacunos ha ido acompañado de una marcada transformación de la estructura comercial. Los EE. UU. y la Argentina dominan el comercio de estos productos, sumando entre ambos casi la mitad de las exportaciones mundiales. Sin embargo, mientras que los EE. UU. ha duplicado sus ventas en el último decenio, las de Argentina han disminuido. Se observa, asimismo, un aumento de las exportaciones argentinas a los países del área socialista representando estos envíos aproximadamente el 75% del total exportado.

En la proyección de este rubro se suponen sólo ligeros au

mentos en los volúmenes exportados, ya que la estrategia actual consiste en comercializar estos productos previamente sometidos a al-gún proceso de elaboración.

iv) Animales vivos: El destino principal de estas exportaciones corresponde a países de ALAIC, fundamentalmente Perú y Chile, y, en menor medida, a países del Cercano Oriente.

Las compras por parte de Chile y Perú están altamente condicionadas por problemas de abastecimiento interno ya que, por ejemplo, en años de sequía, cuando la faena local se ve estimulada, las importaciones de animales vivos disminuyen sensiblemente.

Las perspectivas poco favorables que presentan estos mercados se ven compensadas por las mayores compras de ovinos en pie por los países del Cercano Oriente —Líbano, Kuwait y Libia, principalmente— y la reiniciación de la corriente de exportación de ha-cienda vacuna en pie a Europa continental, en especial a España.

v) Cereales secundarios: Este grupo de cereales incluye cebada, avena, mijo y alpiste. Es el menos dinámico dentro del total de cereales ya que, tanto los volúmenes producidos como los exportados suelen ser de carácter residual, variando en función del nivel de actividad del sector agrícola-ganadero.

Para estimar la evolución de las exportaciones de estos productos se tuvieron en cuenta las proyecciones ya mencionadas del total de cereales secundarios realizadas por FAO para 1975; excluyendo maíz y sorgo, se obtuvieron los saldos exportables de este grupo de cereales.

El carácter residual de estos productos es el principal factor determinante de las oscilaciones observadas en los volúmenes exportados.

La proyección de exportaciones de este grupo de cereales supone que no habrá problemas en la colocación de los mismos, especialmente en los principales países compradores: Italia, España y Países Bajos.

vi) Frutas frescas (manzanas y peras): La Argentina ocupa un lugar de importancia en el comercio mundial de estas frutas, particularmente en el de manzanas; Italia, Argentina y Francia son los principales exportadores de estos productos. Los mayores importadores son Alemania, Reino Unido y Bélgica-Luxemburgo.

El promedio de las exportaciones argentinas de manzanas y peras para el trienio 1966-68 fue el siguiente:

Países	(En miles de toneladas)
Brasil	96
Países Bajos	56
Alemania Federal	53
Suecia	18
Francia	12
Finlandia	10
Resto del mundo	30
<u>Total</u>	<u>274</u>

FUENTE: INDEC: Anuarios de Comercio Exterior, 1966-68.

Las proyecciones efectuadas suponen exportar en el año 1974, 511.000 toneladas de frutas frescas, lo que implica una tasa de crecimiento acumulativo de 9,3% anual.

Se prevé que el principal comprador seguirá siendo Brasil; asimismo se supone que las ventas a los países del Mercado Común Europeo no tendrán la misma importancia que han tenido últimamente ya que Francia, importador neto hasta hace pocos años, se ha converti-

do en importante abastecedor del mercado europeo; por otra parte, países importadores tales como Bélgica y Alemania han incrementado sensiblemente la producción interna de frutas, particularmente de manzanas. Las mayores posibilidades de colocación residen en los países del norte de Europa y en el Reino Unido.

2.2. Proyección de exportaciones de manufacturas

La proyección de las exportaciones de manufacturas se efectuó en base a los valores observados en el trienio 1966-68; las estimaciones se fundan, en general, en consideraciones de oferta, suponiéndose que, dada la baja participación argentina en el comercio internacional de estos productos, no enfrentará restricciones de demanda 1/.

Los productos han sido agrupados en manufacturas de origen agropecuario y de origen industrial. Esta clasificación contempla el origen sectorial de los insumos principales de los productos, el distinto grado de procesamiento industrial a que son sometidos y el dinamismo observado en el comercio internacional.

a) Manufacturas de origen agropecuario

Estos productos figuran, en general, desde hace muchos años en las listas argentinas de exportación; la expansión de la producción y la consiguiente disponibilidad de saldos exportables, pueden verse limitadas por restricciones de oferta de materias primas, cuya remoción depende de las políticas del sector agropecuario.

1/ Estas proyecciones fueron elaboradas juntamente con el Departamento Industria de la Secretaría del CONADE. Para el análisis de posibles obstáculos por el lado de demanda se utilizó el estudio "Exportaciones de productos no tradicionales". FIEL. Buenos Aires, noviembre de 1968.

Los grupos de productos aquí considerados incluyen:

Alimentos y Bebidas: productos lácteos, aceites comestibles, azúcar, vinos, sopas, caldos, y preparados de legumbres.

Tabaco

Textiles: algodón (incluidos fibras y "linters") y lanas lavadas, cardadas y tops de lana.

Productos Químicos: extracto de quebracho, otros extractos, curtientes, caseína, materias albuminoides y colas, aceites de lino y tung.

Cueros: cueros curtidos (vacunos, ovinos y de yacaré), peletería curtida y manufacturada.

De acuerdo con la proyección, las exportaciones de estas manufacturas pasarán a un nivel cercano a los 470 M de dólares en 1974, lo que implica una tasa de crecimiento anual acumulativo de 7,3% (Cuadro 5). El ritmo de expansión proyectado es similar al observado para estas manufacturas en la última década.

El mayor crecimiento corresponde al grupo Cueros, que crece a una tasa anual acumulativa de 25,0%, triplicando su participación en el total de exportaciones de estas manufacturas. El mayor peso corresponde a los cueros curtidos vacunos, que cuentan con perspectivas favorables de comercio si se tiene en cuenta las reducciones arancelarias concedidas en el GATT. Se espera que el intercambio internacional de estos productos siga expandiéndose a ritmo moderado y Argentina puede ganar participación en el comercio dado su alto grado de competitividad y los incentivos tributarios vigentes.

El grupo Alimentos y Bebidas aportará más de la mitad de los ingresos para estas exportaciones. No se prevén aumentos en los niveles exportados de té y aceites comestibles, en tanto se es-

para que se revierta la tendencia decreciente en las exportaciones de productos lácteos. Las mejores posibilidades corresponden a la exportación de leche desecada en polvo; este producto es colocado exclusivamente en países de ALAIC, en igualdad de condiciones tarifarias respecto a otras fuentes, y favorecidos solamente por el margen en el costo de transporte 1/. También existen amplias posibilidades de incrementar nuestra participación en el comercio de vinos; dada la óptima calidad de estos productos y los costos internos, Argentina puede competir a nivel internacional y acceder a los mercados mundiales cada vez en mayor proporción, como lo demuestran los recientes envíos a Estados Unidos y Alemania Federal. Los mayores obstáculos son los aranceles elevados, los acuerdos bilaterales y los cupos; las mayores facilidades se obtienen en ALAIC.

Respecto a Tabaco, Argentina tiene sus mayores posibilidades en los productos semielaborados, debido a la estructura de costos internos y al nivel tarifario creciente según grados de proceso que actualmente imponen los países importadores.

Productos Químicos y Textiles son los grupos de menor dinamismo. En el primer caso, debido a los problemas en el comercio internacional de aceite de lino y al creciente peso de los cortientes sintéticos en detrimento de los de origen vegetal, y respecto a Textiles el estancamiento en los mercados de lana obedece sustancialmente al avance logrado por las fibras sintéticas.

La meta propuesta para 1974 no requiere medidas de política adicionales en relación a las vigentes 2/ (Cuadro 32).

1/ Debido al uso de patentes internacionales el área de ventas se restringe virtualmente a países de ALAIC.

2/ Se supone que se mantienen las tasas actuales de reintegros a la exportación para los productos protegidos.

CUADRO 32 - EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS DE ORIGEN AGROPECUARIO: VALORES, ESTRUCTURA Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO

Grupo de productos	Promedio 1966-68		Año 1974		Tasas 1966-68/1974 %
	Millones de dólares corrientes	%	Millones de dólares de 1968	%	
Alimentos y bebidas	142,1	49,5	239,5	51,0	7,7
Tabaco	4,9	1,7	7,5	1,6	6,3
Productos químicos	79,3	27,6	115,1	24,5	5,5
Textiles	48,9	17,0	48,6	10,3	- 0,1
Cueros	12,2	4,2	59,2	12,6	25,0
<u>Total</u>	<u>287,4</u>	<u>100,0</u>	<u>469,9</u>	<u>100,0</u>	<u>7,3</u>

FUENTE: 1. Promedio 1966-68: INDEC: Comercio exterior (1966/68).

2. 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

b) Manufacturas de origen industrial

Argentina posee una participación poco significativa en el intercambio internacional de los productos aquí englobados. Nuestro país enfrenta problemas de costos y consiguiente falta de competitividad, factores estos agravados por las barreras impuestas por los países industrializados a la entrada de manufacturas provenientes de las zonas menos desarrolladas.

Las tarifas diferenciales en función del grado de fabricación de los productos caracterizan la estructura de protección de los países industrializados e imponen un sesgo en la composición de las importaciones procedentes de los países en vías de desarrollo, hacia el comercio de materias primas. Las negociaciones de la Rueda Kennedy han favorecido relativamente más a los productos comerciados entre países industrializados.

Las posibilidades de incrementar las oportunidades de comercio de países como Argentina residen, básicamente, en exportar a zonas preferenciales —ALALC en nuestro caso— y en la predisposición de los países industriales para conceder unilateralmente reducciones tarifarias.

La proyección efectuada implica pasar de un nivel promedio de 100 M de dólares en el trienio 1966-68 a uno de 360 en 1974, con una tasa de crecimiento acumulativo de 21,0% anual. La exportación de estos productos creció a una tasa de 13,0% anual acumulativa desde comienzos de la década del sesenta, pero la expansión se aceleró y se incorporaron nuevos productos a partir de 1966; desde entonces el ritmo de crecimiento de estas exportaciones es superior al 25,0% anual.

En el Cuadro 33 pueden observarse las tasas de crecimien-

CUADRO 33 - EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS DE ORIGEN INDUSTRIAL: VALORES, ESTRUCTURA Y TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL ACUMULATIVO

Grupos de productos	Promedio 1966-68		Año 1974		Tasas 1966-68/1974 %
	Millones de dólares co- rrientes	%	Millones de dólares de 1968	%	
Combustibles y electricidad	9,8	10,3	3,2	0,9	-17,0
Textiles	1,7	1,8	8,6	2,4	26,0
Imprenta y publicaciones	12,7	13,4	60,9	16,9	25,0
Productos químicos	18,3	19,3	54,2	15,0	16,8
Caucho	1,2	1,3	6,8	1,9	28,0
Cuero	0,7	0,7	8,4	2,3	43,0
Piedras, vidrio y cerámica	0,5	0,5	2,2	0,6	24,0
Metales y siderurgia	17,9	18,9	37,3	10,4	11,0
Vehículos y maquinarias; y maquinarias y aparatos eléc- tricos	26,2	27,6	130,5	36,2	26,0
Otras industrias	5,9	6,2	48,4	13,4	35,0
<u>Total</u>	<u>94,9</u>	<u>100,0</u>	<u>360,5</u>	<u>100,0</u>	<u>21,0</u>

FUENTE: 1. Promedio 1966-68: INDEC: Comercio Exterior (1966/68).

2. 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

to de los diversos grupos industriales. La mayor tasa de crecimiento corresponde al grupo Cueros, que incluye productos de comportamiento muy dinámico, tales como calzado y marroquinería. Estados Unidos, principal importador de calzado en el mercado mundial, ofrece las mayores posibilidades para colocar calzados de cuero; las desgravaciones otorgadas por muchos países permiten esperar la expansión de estas exportaciones. Para 1974 se proyecta un nivel inferior a los 8 M de dólares, en tanto que el comercio mundial de calzado de cuero fue de 600 M de dólares en 1966.

Se proyecta un alto crecimiento de las exportaciones de cubiertas para automóviles, para las que se observa un fuerte ritmo de expansión en los últimos años.

El grupo Textiles incluye géneros de punto y desperdicios de hilanderías; se prevé una mayor participación en el intercambio internacional por parte de Argentina, teniendo en cuenta la posición competitiva de sus productos.

Para el grupo Imprenta y Publicaciones se proyectó una tasa de crecimiento de 25,0% anual y para Vehículos y Maquinarias, y Maquinarias y Aparatos Eléctricos de 26,0%. Coincidentemente estos dos grupos tendrán la mayor participación representando en conjunto casi el 50% del total de exportaciones de manufacturas de origen industrial. Se prevé un aumento en el ritmo de crecimiento en las exportaciones de libros impresos. Dentro de Maquinarias y Aparatos Eléctricos, el mayor peso corresponde a máquinas de calcular y estadística, refrigeradoras, válvulas electrónicas y máquinas para trabajar metales. Los países de ALALC son los principales importadores de motores eléctricos provenientes de Argentina, que está en condiciones de ampliar su comercio y beneficiarse con las reducciones arancelarias intrazonales. Se han registrado importantes operaciones extrazonales, especialmente con Japón y Estados Unidos.

De los productos agrupados en Piedras, Vidrio y Cerámica, se destacan las exportaciones de vidrio y manufacturas de vidrio. En el caso de estos bienes es difícil competir en el mercado mundial, ya que se opera a costos superiores; sin embargo, hay buenas perspectivas en ALALC. Ya se han efectuado exportaciones de significación a países limítrofes que no han desarrollado esta industria, las que se han visto facilitadas por la localización geográfica de nuestras plantas productoras. Brasil se destaca como importante de mandante potencial, en virtud de las desgravaciones concedidas para los productos zonales.

Las exportaciones de Vehículos y Maquinarias comprenden básicamente partes y piezas sueltas y resultan de los acuerdos de complementación negociados con países de ALALC.

Productos Químicos abarca una gama muy amplia de bienes: polietileno, cloruro de polivinilo, latex de caucho sintético, productos farmacéuticos y una gran cantidad de productos químicos orgánicos e inorgánicos. Las exportaciones argentinas de productos farmacéuticos crecieron rápidamente en los últimos años; la calidad y precio les permiten competir a nivel internacional, habiéndose efectuado ventas considerables a países de ALALC. No se han previsto aumentos sustanciales de las exportaciones de polietileno y poliestireno; las realizadas hasta el presente consisten en saldos excedentes no comercializados en el mercado interno.

El grupo Metales (incluido Siderurgia) comprende exportación de productos tales como alambrón, palanquilla, hierro en barras, alambre de hierro y caños de hierro. Este es el grupo que requiere mayor protección en términos de reintegros y "draw-back".

Se estima un estancamiento en los niveles exportados de palanquilla y alambrón, dada la baja competitividad argentina y la

tendencia al aumento de la participación de los países industrializados en los mercados de estos productos. En general Argentina ha basado sus exportaciones en los reintegros y "draw-back" y en la localización geográfica de los países compradores. Nuestro país tiene en cambio amplias posibilidades para exportar caños de hierro o acero sin costura elaborados con la más moderna tecnología y en plantas integradas; estos factores, a los que se suma el "draw-back", permiten prever la prosecución de envíos incluso a países extrazonales.

Finalmente se prevé una disminución en la exportación de combustibles: cesarán las de kerosene y caerán las de gas-oil y fuel-oil como resultado de los cambios previstos en la estructura de producción (por tipos de petróleo) y consumo, y de las políticas sustitutivas de importaciones.

El aumento de estas exportaciones hasta los niveles previstos implica un esfuerzo en términos de costos fiscales. Se requiere el mantenimiento del conjunto de medidas de política actualmente vigentes: reintegros impositivos, "draw-back" y financiamiento bancario preferencial.

Como puede observarse en el cuadro que sigue, el costo necesario para posibilitar el nivel de exportaciones industriales proyectado asciende a 28.300 M de pesos moneda nacional en 1974 1/ y resulta de mantener el "draw-back" siderúrgico al nivel anterior al 1/11/69, fecha en que fue reducido, y de elevar el reintegro impositivo de 12 al 18% para un grupo de productos considerados prioritarios por el Departamento Industria de la Secretaría del CONADE.

1/ No se ha cuantificado el subsidio derivado del financiamiento bancario preferencial.

ESTIMACION DEL COSTO DE "DRAW-BACK" Y REINTEGROS IMPOSITIVOS

Conceptos	1968	1974	Incremento del costo fiscal 1974 respecto a 1968
	MM de m\$n *		%
1. Reintegros impositivos	3,3	18,3	33,0
2. "Draw-back"	8,2	10,0	3,4
<u>Total (1 + 2).</u>	<u>11,5</u>	<u>28,3</u>	<u>16,2</u>

NOTA: * MM = Miles de millones.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Industria.

3. IMPORTACION DE BIENES

La meta de crecimiento de la economía al 5,5% anual para el período del Plan determina, en cierto modo, el nivel que deberán alcanzar durante ese lapso las importaciones de bienes, ya que la mayor parte de las mismas se halla vinculada al proceso productivo interno por necesidades de abastecimiento de insumos o por requerimientos de equipos de capital necesarios para incrementar la capacidad productiva.

La proyección de las importaciones de bienes intermedios y de capital incorpora las demandas formuladas por los distintos sectores para acceder a los crecimientos previstos y las políticas de sustitución planteadas en el contexto del Plan. Los valores así proyectados, juntamente con los resultantes para los bienes de consumo —bajo el supuesto de una propensión media constante— determinan una tasa de crecimiento de las importaciones totales de bienes

de 5,9% entre 1966-68 y 1974 (Cuadros 6, 7, 8 y 34; y Gráfico XI).

El crecimiento continuo de las importaciones totales reflejado por los valores proyectados, difiere del comportamiento histórico observable. La evolución del nivel total de las importaciones de bienes no refleja una tendencia definida en el período 1950-68 y las oscilaciones registradas no pueden asociarse claramente con una sola variable explicativa, en particular con el nivel de actividad interno (Cuadro 34). El nivel de las importaciones acusó, también, con distinta intensidad por períodos, los efectos de las expectativas del sector privado en sus políticas de acumulación de existencias, de las restricciones institucionales inducidas en general por desequilibrios marcados del balance de pagos y de los efectos del proceso de sustitución de importaciones resultante del desarrollo de la industria local. Las proyecciones efectuadas recogen las sustituciones previstas y suponen el mantenimiento de la actual estructura tarifaria y la instrumentación de políticas que neutralicen el eventual efecto desequilibrador de las expectativas del sector privado.

Las importaciones totales pasarán de un promedio de 1.150 M de dólares en el trienio 1966-68 a cerca de 1.700 M en 1974 (Cuadro 34). Debe señalarse, sin embargo, que el brusco aumento implícito se atempera si se considera el alto nivel registrado en 1969, como consecuencia del mayor ritmo de actividad y de capitalización y de ciertas expectativas devaluacionistas del sector privado generadas en el último semestre. El coeficiente global de importaciones alcanza en 1974 el valor de 7,1 semejante al promedio de la última década (7,3) pero implicando una recuperación con respecto al quinquenio 1964-68, en que fue de 6,6 (Cuadro 35) 1/.

1/ El valor de las importaciones totales resultante de la proyección es para el quinquenio del Plan, 390 M de dólares, mayor que el valor que surge de mantener constante el coeficiente global de importaciones registrado en promedio en el trienio 1966-68.

CUADRO 34 - IMPORTACIONES DE BIENES
(En millones de dólares *)

Años	Valor de las importaciones
1950	964,2
1951	1.480,2
1952	1.179,3
1953	795,1
1954	979,0
1955	1.172,6
1956	1.127,6
1957	1.310,4
1958	1.232,6
1959	993,0
1960	1.249,3
1961	1.460,4
1962	1.356,5
1963	980,7
1964	1.077,2
1965	1.198,6
1966	1.124,3
1967	1.095,5
1968	1.169,2
1969 **	1.563,6
1970	1.466,4
1971	1.523,5
1972	1.609,6
1973	1.632,7
1974	1.689,8

NOTA: * 1960-69: en millones de dólares corrientes.
1970-74: en millones de dólares de 1968.

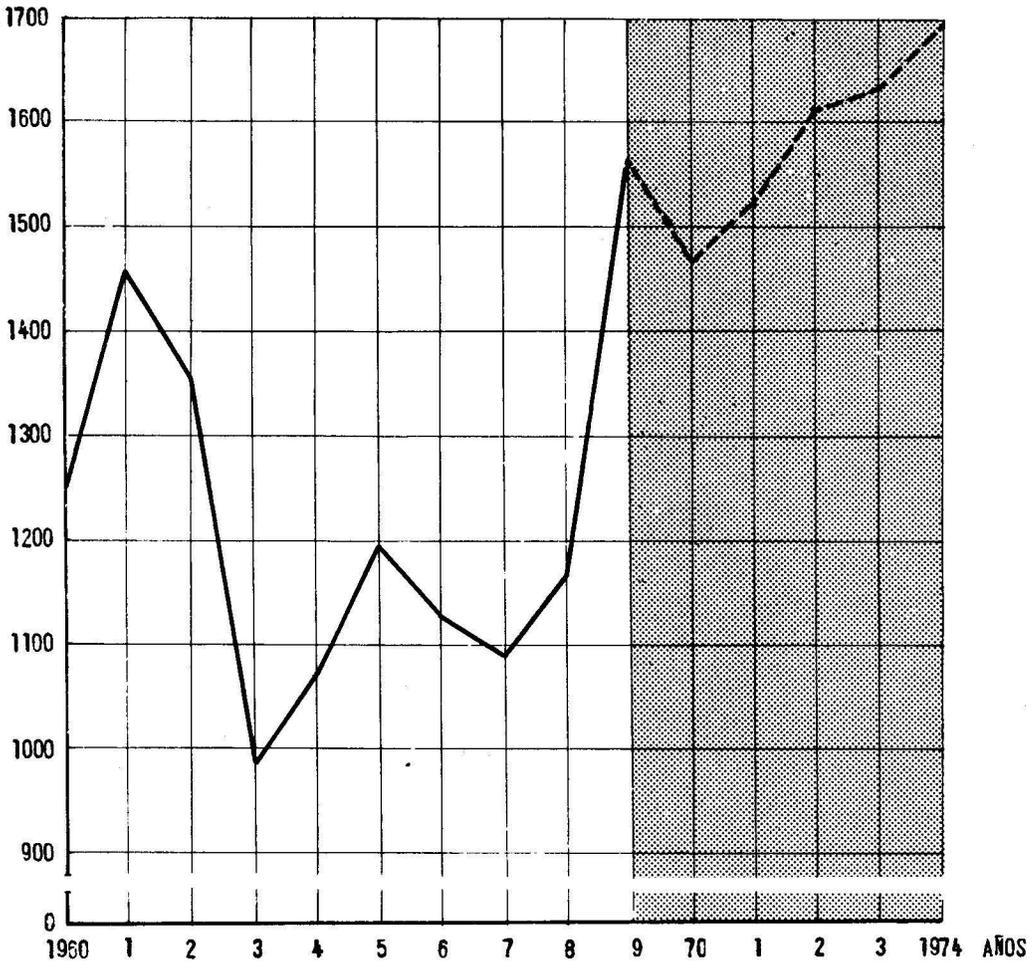
** Datos provisionales.

FUENTE: 1. 1950-68: INDEC: Comercio Exterior (1955-68).
2. 1970-74: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

IMPORTACIONES DE BIENES
(Perfodo 1960-74)

XI

MILLONES DE U\$S



FUENTE: Cuadro 34.

CUADRO 35 - IMPORTACIONES DE BIENES: COEFICIENTES

Años	Coeficiente global de importaciones	Propensión media a importar bienes de consumo	Inversión importada/inversión en equipo	Importación de bienes intermedios/FBI
	(1)	(2)		
1955	5,2	0,3	41,1	4,0
1956	8,4	0,6	41,3	6,0
1957	11,4	0,5	38,0	8,6
1958	9,0	0,5	32,3	7,0
1959	9,8	0,2	23,2	7,8
1960	10,7	0,2	33,6	6,9
1961	10,5	0,3	36,2	6,7
1962	10,9	0,3	41,2	6,1
1963	7,8	0,3	36,2	4,7
1964	6,4	0,2	23,3	5,0
1965	6,2	0,2	20,5	5,2
1966	5,8	0,3	19,3	4,5
1967	7,0	0,3	27,7	5,3
1968	6,9	0,3	29,3	5,1
Promedio 1959-68	7,3	0,3	29,7	5,3
1970	7,6	0,3	42,4	5,1
1971	7,5	0,3	42,1	5,2
1972	7,5	0,3	37,9	5,3
1973	7,2	0,3	36,8	5,0
1974	7,1	0,3	34,3	5,0

NOTA: (1) Relación entre importaciones totales y FBI.

(2) Relación entre importación de bienes de consumo y FBI.

FUENTE: INDEC: Comercio Exterior (1955-68).

BCRA: Origen del Producto y composición del Gasto Nacional (Suplemento del Boletín Estadístico n° 6, junio de 1966) y Boletín Estadístico n° 6 (1967/69).

La evolución proyectada para los distintos tipos de bienes, implica para el período 1970-74 un cambio en la estructura de las importaciones consistente en una mayor participación de los bienes de capital (Cuadro 7).

La importación de bienes de capital crecerá entre 1966-68 y 1974 a una tasa anual de 9,6%, con un valor promedio para el período del Plan semejante al registrado en 1960-63, años de intensa capitalización (Cuadro 8 y Gráfico XII). Los altos valores proyectados reflejan la intensificación del proceso de inversión prevista en el Plan y la rigidez a corto y mediano plazo de la oferta doméstica de bienes de capital; esto se manifiesta en la mayor participación que adquieren los equipos importados en la inversión total. No obstante, se prevé que tanto la participación de los bienes de capital en las importaciones totales, como el componente importado de la inversión total disminuyen desde 1970 en adelante, como consecuencia del aumento en la producción interna de estos bienes (Cuadro 35).

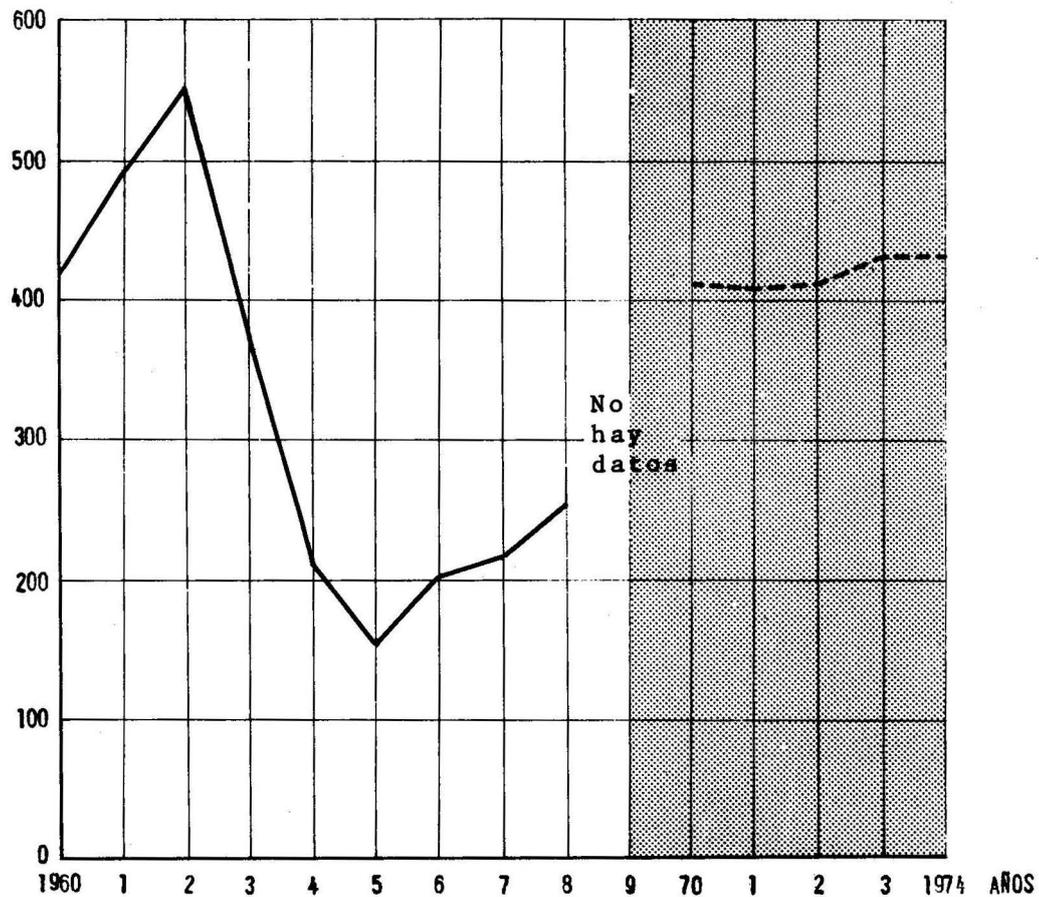
Para el período 1970-74 se estima que alrededor de 50% del equipo importado tendrá como destino el sector Industria, con una participación creciente, aunque el componente importado de la inversión industrial pasará de un 70,2% en 1970 al 61,0% en 1974. La disminución del componente importado en el período del Plan es común a todos los sectores, excepto el caso de Otros Servicios en que la participación se mantiene. Otros insumidores importantes del equipo importado serán los sectores Energía y Transporte (Cuadros 36 a 38).

La importación de bienes de utilización intermedia crece en el período 1966-68/1974 a una tasa de 4,7% anual. El coeficiente importaciones intermedias /PBI, que muestra una tendencia decreciente desde 1957, tomará en el período del Plan valores semejantes

IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL
(Perfodo 1960-74)

XII

MILLONES DE U\$S



FUENTE: Cuadro 6.

CUADRO 36 - IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL: PROYECCIONES POR SECTOR DE DESTINO
(En millones de dólares de 1968)

Sector de destino	Período del Plan				
	1970	1971	1972	1973	1974
Transporte y comunicaciones	78,0	73,9	62,8	67,0	54,2
Industria manufacturera	177,8	170,1	185,0	203,3	214,8
Sector público	12,9	12,9	12,9	13,7	14,6
Minería y energía	127,2	134,1	129,8	122,9	121,9
Otros servicios	16,3	18,1	21,5	23,3	24,1
<u>Total</u>	<u>412,2</u>	<u>409,1</u>	<u>412,0</u>	<u>430,2</u>	<u>429,6</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Global.

CUADRO 37 - INVERSION EN EQUIPO POR SECTORES DE DESTINO: COMPONENTE NACIONAL E IMPORTADO
(En porcentós)

Sector de destino	Período del Plan									
	1970		1971		1972		1973		1974	
	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado
Agropecuario	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0
Transporte	80,2	19,8	79,8	20,2	87,4	12,6	87,2	12,8	89,3	10,7
Energía	52,4	47,6	52,6	47,4	56,1	43,9	58,4	41,6	61,1	38,9
Industria	29,8	70,2	31,2	68,8	33,9	66,1	35,7	64,3	39,0	61,0
Otros servicios	67,2	32,8	67,1	32,9	67,4	32,6	67,1	32,9	67,1	32,9
Sector público	66,7	33,3	68,0	32,0	69,1	30,9	71,0	29,0	73,2	26,8
<u>Total</u>	<u>57,6</u>	<u>42,4</u>	<u>57,9</u>	<u>42,1</u>	<u>62,1</u>	<u>37,9</u>	<u>63,2</u>	<u>36,8</u>	<u>65,7</u>	<u>34,3</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Global.

CUADRO 38 - INVERSION NACIONAL E IMPORTADA EN EQUIPO: ESTRUCTURA POR SECTOR DE DESTINO
(En porcentos)

Sector de destino	Período del Plan									
	1970		1971		1972		1973		1974	
	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado	Equipo Nacional	Equipo Importado
Agropecuario	8,5	0,0	8,3	0,0	8,2	0,0	8,3	0,0	8,4	0,0
Transporte	37,3	12,5	36,1	12,6	38,8	9,2	38,7	9,7	39,9	9,2
Energía	21,8	26,9	22,7	28,2	19,2	24,6	19,0	23,3	17,0	20,7
Industria	15,4	49,2	15,7	47,7	16,6	52,8	17,3	53,4	18,6	55,8
Otros servicios	13,4	8,9	13,9	9,3	13,9	11,0	13,3	11,2	12,6	11,9
Sector público	3,6	2,5	3,3	2,2	3,3	2,4	3,4	2,4	3,5	2,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Global.

a los promedios registrados en la última década y en el trienio 1966-68. Las sustituciones previstas en el Plan no alteran significativamente el coeficiente (Cuadro 35 y Gráfico X).

El principal insumidor de bienes intermedios importados es el sector industrial, cuya participación en el consumo total de estos bienes ha aumentado entre 1953 y 1960 y se proyecta que aumente en el período del Plan. Dentro de este sector se han producido cambios significativos de estructura: los Productos Químicos, Metales, Vehículos y Maquinarias y Automotores y Tractores, que en 1953 participaban con el 40% de las importaciones intermedias del sector industrial, participaron en 1965 con el 62%. Para el período del Plan no se proyectan modificaciones significativas en este aspecto. Otros sectores fuertemente insumidores son Combustibles y Electricidad, y Construcciones (Cuadros 39 a 41 y Gráfico XIII).

La proyección de las importaciones de bienes de consumo supone el mantenimiento de la propensión a importar este tipo de bienes, que se mantiene constante desde 1966. La tasa de crecimiento resultante es de 7,8% anual y la participación en la importación total pasa de un promedio de 4,2% en el trienio 1966-68 a un 4,7% en 1974 (Cuadro 8 y Gráfico XIV).

Las importaciones argentinas por país de origen reflejan históricamente un considerable grado de concentración. Los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, Mercado Común Europeo, Asociación Europea de Libre Comercio y Estados Unidos, han contribuido en 1967 con el 77,6% de las importaciones totales. La participación de los países de ALALC se ha intensificado desde la creación de la Asociación; hasta ese entonces la tendencia era decreciente. Estos países son los principales proveedores de las importaciones argentinas de bienes de consumo. Estados Unidos y el Mercado Común Europeo, en cambio, participan en mayor

CUADRO 39 - IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS: PROYECCIONES POR SECTOR DE DESTINO
(En millones de dólares de 1968)

Sector de destino	Período del Plan				
	1970	1971	1972	1973	1974
I. Industria	905,4	961,2	1.042,2	1.032,6	1.080,4
II. Resto de los sectores	84,1	84,9	83,4	94,0	99,7
III. <u>Total de (I-II)</u>	<u>989,5</u>	<u>1.046,1</u>	<u>1.125,6</u>	<u>1.126,6</u>	<u>1.180,1</u>

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Global.

CUADRO 40 - IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS: ESTRUCTURA POR SECTORES DE DESTINO
(En porcentajes)

Ramas de destino	1953	1960
Alimentos, bebidas y carnes	5,8	3,5
Tabaco	0,2	0,2
Textiles	5,7	2,9
Confecciones y cuero	5,9	3,2
Madera	5,6	1,7
Papel y cartón	2,5	1,4
Imprenta y publicaciones	2,5	2,9
Productos químicos	6,0	9,4
Caucho	2,0	3,9
Piedras, vidrio y cerámica	2,0	1,4
Metales	12,7	19,9
Vehículos y maquinarias; y automotores y tractores	7,4	20,0
Maquinarias y aparatos eléctricos	5,4	7,5
Otras industrias	1,4	1,9
<u>Sub-total: Sector Industria</u>	<u>65,1</u>	<u>79,8</u>
Agricultura	1,5	0,3
Ganadería	0,2	—
Silvicultura, caza y pesca	—	0,0
Minería	0,1	—
Combustible y electricidad	12,4	14,3
Construcciones	11,4	5,3
Comercio y transporte	7,1	0,1
Otros servicios	2,2	0,2
<u>Sub-total: Sector Agropecuario y otros</u>	<u>34,9</u>	<u>20,2</u>
<u>Total</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

NOTA: — No alcanza a la mitad del último número dígito usado.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamentos Industria y Global.

CUADRO 41 - IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS: ESTRUCTURA POR SECTOR INDUSTRIAL DE DESTINO
(En porcentos)

Ramas de destino	1953	1960	1965	1970	1974
Alimentos y bebidas	8,9	4,3	5,8	5,7	5,4
Carnes			0,1	0,1	0,1
Tabaco	0,4	0,2	0,1	0,1	0,1
Textiles	8,8	3,7	3,7	2,7	2,8
Confecciones y cuero	9,1	4,0	4,4	4,0	4,0
Madera	8,7	2,1	2,7	3,3	4,1
Papel y cartón	3,8	1,8	4,4	4,9	4,5
Imprenta y publicaciones	3,8	3,7	5,0	4,6	4,8
Productos químicos	9,2	11,7	11,2	10,9	11,1
Caucho	3,1	4,9	3,6	4,0	4,3
Piedras, vidrio y cerámica	3,0	1,8	1,9	2,1	2,2
Metales	19,4	24,9	33,6	31,5	27,2
Vehículos y maquinarias	11,4	25,1	5,8	9,1	10,7
Automotores y tractores			11,2	10,6	11,4
Maquinarias y aparatos eléctricos	8,3	9,3	4,7	4,5	5,1
Otras industrias	2,1	2,5	1,8	1,9	2,2
<u>Total industrias</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

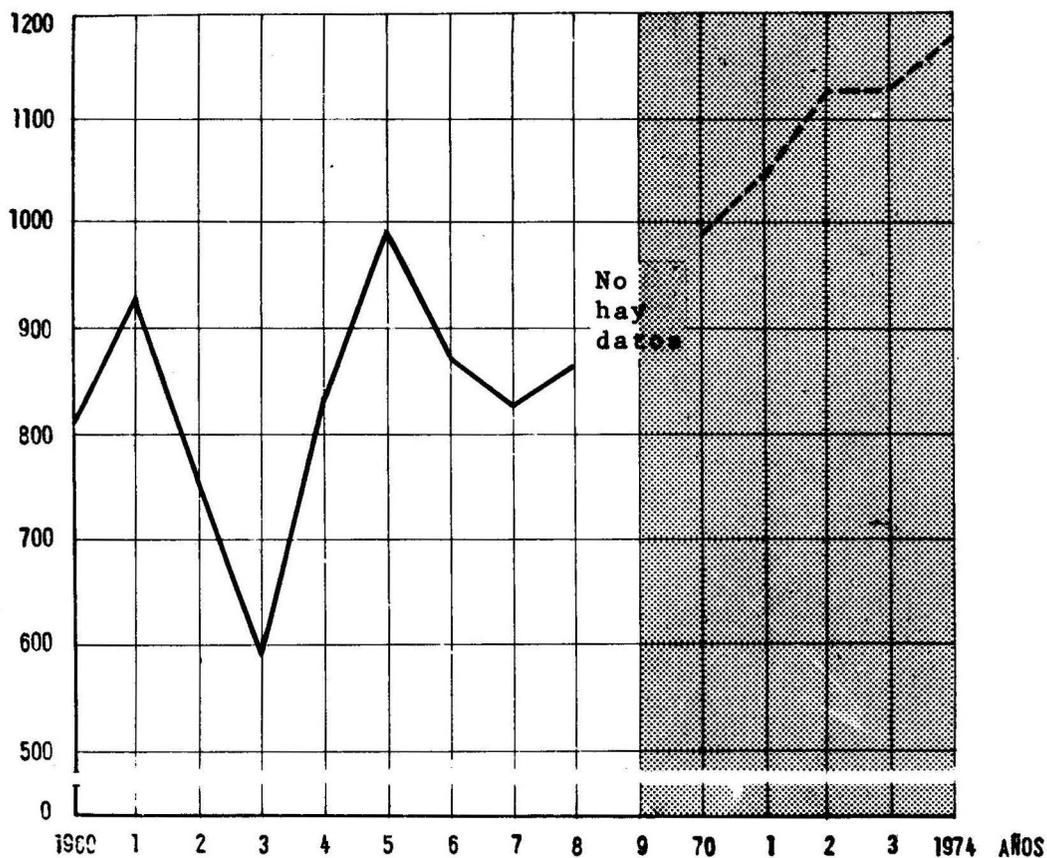
FUENTE: 1. 1953 y 1960: Secretaría del CONADE: Actualización de la matriz de insumo producto del año 1953 al año 1960 (1968).

2. 1965, 1970 y 1974: Secretaría del CONADE - Departamento Industria.

IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS
(Perfodo 1960-74)

XIII

MILLONES DE U\$S

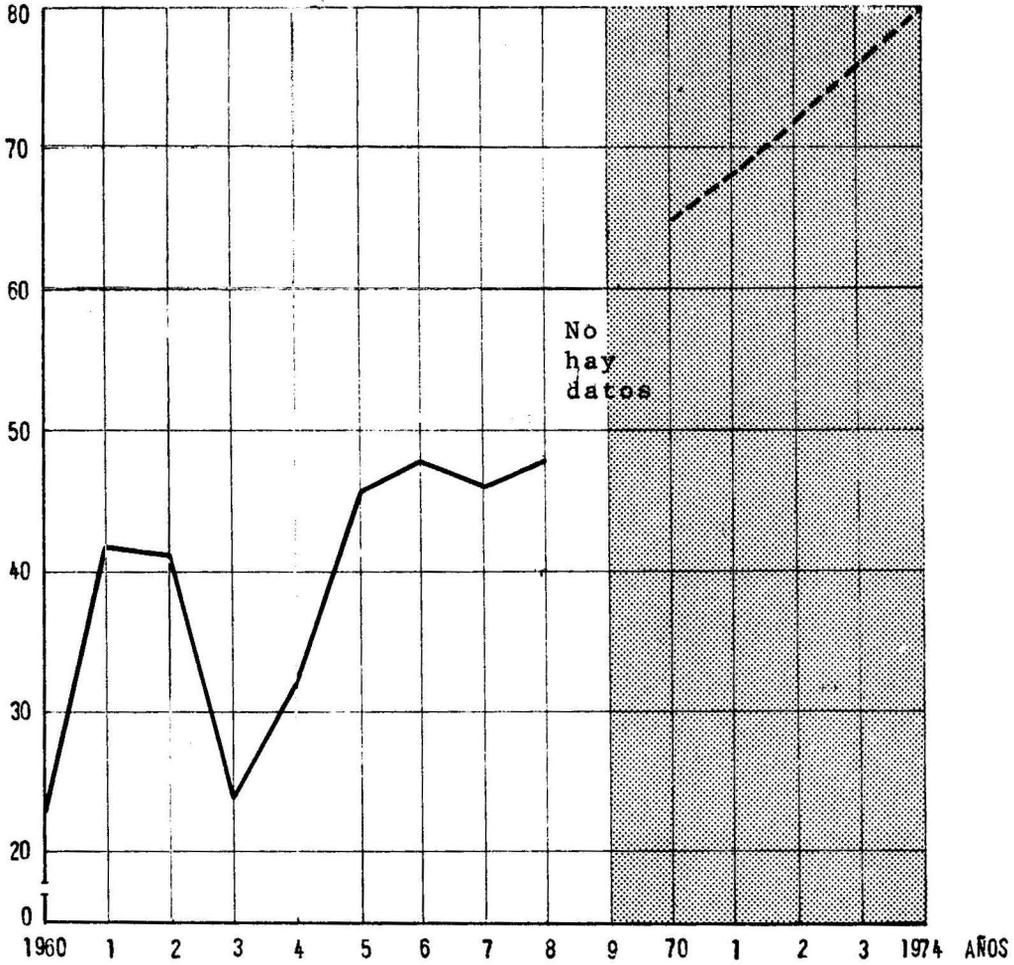


FUENTE: Cuadro 6.

IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO
(Perfodo 1960-74)

XIV

MILLONES DE U\$S



FUENTE: Cuadro 6.

proporción en la provisión de bienes de capital (Cuadros 42 a 49).

La estructura por país de origen de las importaciones argentinas es de particular significación, en función del objetivo enunciado en el Capítulo I, relativo a la instrumentación de una política de compras en el extranjero tendiente a evitar graves desequilibrios en los balances de pagos bilaterales. En el capítulo referido al intercambio con ALALC, se analizan los posibles efectos que la conservación de la estructura actual de destino de las exportaciones y origen de las importaciones podría tener sobre los saldos bilaterales con países de la zona.

4. VALUACION DE EXPORTACION E IMPORTACION DE BIENES

La depresión de los años treinta afectó en forma aguda los términos de intercambio para Argentina. A partir de 1933 dicha relación aumentó ininterrumpidamente hasta 1937, excediendo incluso los niveles alcanzados antes de la crisis. En 1938 se invirtió esta tendencia, hasta 1941; la gran demanda de productos agropecuarios provocada durante la guerra, unida a la crítica situación de muchos países productores, permitió un sostenido aumento de los términos de intercambio hasta 1948. Se inició entonces una tendencia decreciente, que llegó a su punto más bajo en 1957. Comenzó luego una fase de continuas oscilaciones, que no permiten detectar una tendencia definida en los términos del intercambio de la economía argentina en los últimos años.

La proyección de la cuenta de bienes presenta, en lo que se refiere a su valuación a precios constantes de 1968, un tratamiento diferente según se trate de exportaciones o importaciones. En el primer caso, se proyectaron los volúmenes físicos que se estima exportar anualmente durante el período del Plan, estos volúmenes valuados a los precios de exportación FOB de los correspondientes

CUADRO 42 - IMPORTACIONES DE BIENES: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En millones de dólares corrientes)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	192,3	140,8	176,0	175,6	107,3	106,6	126,0	103,2	101,6	170,7	255,7	226,7	212,0
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—
USA	154,3	230,4	307,3	202,7	191,1	327,4	383,2	398,8	241,6	255,5	272,9	256,7	242,9
MCE	264,8	265,6	266,8	314,2	254,3	348,9	445,2	413,0	295,9	303,4	271,2	266,9	270,3
AELC	139,4	119,9	189,8	185,4	143,2	170,0	226,5	189,9	134,8	141,2	136,4	127,8	125,3
COMECON	115,2	61,5	15,9	57,2	51,0	49,9	48,1	23,4	27,5	16,6	31,3	33,8	21,7
Japón	75,3	71,0	7,6	17,7	18,4	27,8	32,8	63,9	47,1	23,5	44,1	32,2	41,4
Resto del mundo	231,3	238,4	347,0	279,8	227,7	218,7	198,6	164,3	132,2	166,3	187,0	180,2	181,9
Total	1.172,6	1.127,6	1.310,4	1.232,6	993,0	1.249,3	1.460,4	1.356,5	980,7	1.077,2	1.198,6	1.124,3	1.095,5

NOTA: — No alcanza a la mitad del último número dígito usado.

FUENTE: BCRA: Comercio exterior, asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen (Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969).

CUADRO 43 - IMPORTACIONES DE BIENES: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En porcentos)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	16,4	12,5	13,4	14,2	10,8	8,6	8,6	7,6	10,4	15,9	21,3	20,2	19,3
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
USA	13,2	20,4	23,5	16,4	19,2	26,2	26,2	29,4	24,6	23,7	22,8	22,8	22,2
MCE	22,6	23,6	20,4	25,5	25,7	27,9	30,5	30,5	30,2	28,2	22,6	23,7	24,7
AELC	11,9	10,6	14,5	15,1	14,4	13,6	15,5	14,0	13,7	13,1	11,4	11,4	11,4
COMECON	9,8	5,5	1,2	4,7	5,1	4,0	3,3	1,7	2,8	1,5	2,6	3,0	2,0
Japón	6,4	6,3	0,6	1,4	1,9	2,2	2,3	4,7	4,8	2,2	3,7	2,9	3,8
Resto del mundo	19,7	21,1	26,4	22,7	22,9	17,5	13,6	12,1	13,5	15,4	15,6	16,0	16,6
<u>Total</u>	<u>100,0</u>												

CUADRO 44 - IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En millones de dólares corrientes)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	2,5	2,1	0,5	0,9	0,6	1,2	1,2	7,0	0,7	3,6	6,8	8,8	8,1
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	—	—	—	0,0	0,0	0,0	0,0	—	—
USA	35,9	52,0	132,3	104,2	79,7	185,6	203,7	210,3	112,9	59,0	56,2	82,3	74,0
MCE	106,5	123,3	72,1	66,3	57,1	124,7	163,1	192,0	127,4	91,2	56,2	72,0	68,1
AELC	29,1	33,4	41,8	36,4	34,4	70,7	89,3	93,8	57,5	36,8	21,2	26,8	28,6
COMECON	18,0	13,6	5,0	3,0	3,8	22,9	25,4	14,0	20,9	7,4	3,6	5,1	4,8
Japón	3,3	12,5	0,9	5,9	5,2	12,6	6,9	34,5	29,2	4,1	1,6	2,4	16,0
Resto del mundo	1,4	0,4	6,7	2,0	0,9	2,0	4,2	4,8	23,4	6,8	9,0	5,5	18,1
<u>Total</u>	<u>196,7</u>	<u>237,3</u>	<u>259,3</u>	<u>218,7</u>	<u>181,7</u>	<u>419,7</u>	<u>493,8</u>	<u>556,4</u>	<u>372,0</u>	<u>208,9</u>	<u>154,6</u>	<u>202,9</u>	<u>217,7</u>

NOTA: — No alcanza a la mitad del último número dígito usado.

FUENTE: BCRA: Comercio Exterior, asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen
(Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969).

CUADRO 45 - IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En porcentos)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALAIC	1,3	0,9	0,2	0,4	0,3	0,3	0,2	1,2	0,2	1,7	4,4	4,3	3,7
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
USA	18,3	21,9	51,0	47,7	43,9	44,2	41,3	37,8	30,3	28,2	36,4	40,6	34,0
MCE	54,1	51,9	27,8	30,3	31,4	29,7	33,0	34,5	34,2	43,7	36,4	35,5	31,3
AELC	14,8	14,1	16,1	16,6	18,9	16,8	18,1	16,9	15,5	17,6	13,7	13,2	13,1
COMECOM	9,1	5,7	1,9	1,4	2,1	5,5	5,1	2,5	5,6	3,5	2,3	2,5	2,2
Japón	1,7	5,3	0,4	2,7	2,9	3,0	1,4	6,2	7,9	2,0	1,0	1,2	7,4
Resto del mundo	0,7	0,2	2,6	0,9	0,5	0,5	0,9	0,9	6,3	3,3	5,8	2,7	8,3
Total	100,0												

CUADRO 46 - IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En millones de dólares corrientes)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	162,7	117,2	156,8	153,9	98,5	98,6	116,0	89,5	93,2	154,8	228,6	197,1	187,9
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	—	—	0,0	—	—	—	0,0	0,0	0,0
USA	94,1	142,2	159,7	90,7	106,7	137,1	171,8	177,4	124,8	192,1	210,7	169,5	163,6
MCE	147,2	129,3	180,6	226,9	189,5	218,5	271,8	209,5	163,3	207,6	210,4	189,5	194,9
AELC	106,5	82,5	138,4	142,8	107,6	95,7	127,8	89,2	72,5	96,6	105,2	94,9	91,0
COMBECON	96,6	47,5	10,4	50,3	46,8	26,7	22,3	9,1	6,4	8,6	26,9	28,6	16,8
Japón	70,6	58,1	6,2	11,1	12,6	14,4	22,9	27,3	17,0	18,5	41,3	27,5	23,4
Resto del mundo	228,7	236,7	339,3	277,1	225,9	215,2	192,2	157,0	107,8	158,3	175,1	166,0	154,9
<u>Total</u>	<u>906,4</u>	<u>813,5</u>	<u>991,4</u>	<u>952,8</u>	<u>787,6</u>	<u>806,2</u>	<u>924,8</u>	<u>759,0</u>	<u>585,0</u>	<u>836,5</u>	<u>998,2</u>	<u>873,1</u>	<u>832,5</u>

NOTA: — No alcanza a la mitad del último número dígito usado.

FUENTE: BCRA: Comercio Exterior: Asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen
(Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969).

CUADRO 47 - IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En porcentos)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALAIC	18,0	14,4	15,8	16,1	12,5	12,2	12,5	11,8	15,9	18,5	22,9	22,6	22,6
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
USA	10,4	17,5	16,1	9,5	13,5	17,0	18,6	23,4	21,4	23,0	21,1	19,4	19,7
MCE	16,2	15,9	18,2	23,8	24,1	27,1	29,4	27,6	27,9	24,8	21,1	21,7	23,4
AELC	11,7	10,2	14,0	15,0	13,7	11,9	13,8	11,7	12,4	11,6	10,5	10,9	10,9
COMECOM	10,7	5,8	1,1	5,3	5,9	3,3	2,4	1,2	1,1	1,0	2,7	3,3	2,0
Japón	7,8	7,1	0,6	1,2	1,6	1,8	2,5	3,6	2,9	2,2	4,1	3,1	2,8
Resto del mundo	25,2	29,1	34,2	29,1	28,7	26,7	20,8	20,7	18,4	18,9	17,6	19,0	18,6
<u>Total</u>	<u>100,0</u>												

CUADRO 48 - IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En millones de dólares corrientes)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	27,0	21,6	18,7	20,7	8,1	6,7	8,8	6,7	7,8	12,4	20,3	20,8	16,1
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—
USA	24,2	36,2	15,4	7,8	4,6	4,8	7,6	11,0	3,8	4,3	5,9	4,8	5,3
MCE	11,1	13,1	14,2	21,0	7,7	5,8	10,2	11,4	5,1	4,7	4,5	5,5	7,3
AELC	4,0	4,2	9,6	6,1	1,3	3,6	9,4	7,1	4,9	7,8	10,1	6,0	5,7
COMBECON	0,6	0,4	0,5	3,9	0,4	0,4	0,5	0,3	0,1	0,7	0,9	0,1	0,1
Japón	1,4	0,4	0,5	0,9	0,5	0,9	3,0	2,2	0,9	0,9	1,3	2,4	2,1
Resto del mundo	1,2	0,8	0,9	0,8	1,0	1,1	2,4	2,5	1,1	1,0	2,8	8,7	8,7
Total	69,5	76,7	59,8	61,2	23,6	23,3	41,9	41,2	23,7	31,8	45,8	48,3	45,3

NOTA: — No alcanza a la mitad del último número dígito usado.

FUENTE: BCRA: Comercio Exterior: Asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen
(Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969).

CUADRO 49 - IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO: ESTRUCTURA POR PAISES Y ZONAS DE ORIGEN
(En porcentos)

Países y Zonas	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
ALALC	38,8	28,2	31,3	33,8	34,4	28,8	21,0	16,3	32,9	39,0	44,3	43,1	35,6
MCC	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
USA	34,8	47,2	25,8	12,7	19,5	20,6	18,1	26,7	16,0	13,5	12,9	9,9	11,7
MCE	16,0	17,1	23,7	34,3	32,6	24,9	24,4	27,7	21,5	14,8	9,8	11,4	16,1
AELC	5,8	5,5	16,1	10,0	5,5	15,4	22,4	17,2	20,7	24,5	22,1	12,4	12,6
COMECON	0,9	0,5	0,8	6,4	1,7	1,7	1,2	0,7	0,4	2,2	2,0	0,2	0,2
Japón	2,0	0,5	0,8	1,5	2,1	3,9	7,2	5,3	3,8	2,8	2,8	5,0	4,6
Resto del mundo	1,7	1,0	1,5	1,3	4,2	4,7	5,7	6,1	4,7	3,2	6,1	18,0	19,2
Total	<u>100,0</u>												

bienes en 1968, determinaron los valores de las exportaciones para el período del Plan a precios constantes de dicho año. Las importaciones, en cambio, fueron estimadas a precios de 1960; para valuar las a precios de 1968 era necesario un indicador que reflejara los cambios en los precios de los bienes importados entre ambos años. A tal efecto se elaboró el siguiente índice de precios implícitos para las importaciones de bienes de consumo, intermedios y de capital:

Tipo de bienes	Índice de precios para 1968 Base 1960 = 100
Bienes de consumo	116,1
Bienes intermedios	106,3
Bienes de capital	71,1
Índice general	98,9

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo; INDEC: Elaboración propia en base a Anuarios de Comercio Exterior (1960 y 1968).

Por la estructura de importación de bienes proyectada y el valor de los índices obtenidos, el nivel de las importaciones a precios de 1968 para el período del Plan es inferior en 476,7 M de dólares al valor de las mismas a precios del año 1960.

Los precios de exportación de los principales productos agropecuarios fueron, para 1960 y 1968 los siguientes:

Productos	1960	1968	Incremento porcentual 1960-68
-----------	------	------	-------------------------------

(En dólares por tonelada)

Trigo	57,0	57,4	0,7
Maíz y sorgo	48,0	47,6	-0,8
Carne vacuna	533,0	683,0	28,1
Carne ovina	288,2	387,2	34,4
Carne porcina	525,1	579,2	10,3
Carne equina	211,9	363,9	71,7
Lanas sucias	950,0	712,0	-25,0
Pieles y cueros en bruto	420,0	294,1	-30,0
Animales vivos	250,0	382,2	52,9
Otros cereales	52,5	48,2	-8,2
Frutas frescas	117,9	159,9	35,6

FUENTE: INDEC: Anuarios de Comercio Exterior (1960 y 1968).

Los precios de los tres cereales principales han fluctuado considerablemente desde 1960 en torno de una tendencia estacionaria, y en el caso del sorgo, ligeramente ascendente; pero en 1968 estos precios tenían prácticamente el mismo nivel que en 1960.

Los precios de las carnes vacunas han registrado un considerable aumento, que refleja por una parte el cambio de composición de los envíos en favor de las formas más elaboradas, principalmente carne cocida y cortes, y por otra el alza de las cotizaciones en los mercados mundiales. De este grupo de productos la lana ha sido el único cuyo precio se ha deteriorado persistentemente.

Para cuantificar el efecto del cambio en los precios de estos productos entre 1960 y 1968, se valoraron las exportaciones de esos bienes en 1968 a los precios correspondientes a 1960. Esto da como resultado un valor de exportación para la suma de estos produc

tos 7,6% inferior al registrado realmente en 1968 1/.

En cuanto a los cambios en los precios de los productos comercializados internacionalmente, las estadísticas disponibles indicen la existencia de tendencias bien definidas para algunos de estos bienes. Es de destacar el deterioro observado en los términos de intercambio entre productos primarios y manufacturados, la persistente declinación en los precios de la lana y el continuo incremento de los precios de los bienes manufacturados (Cuadros 50 a 52).

1/ Es decir, el índice de precios Paasche, con Base 1960 = 100, da para ese grupo de productos un valor de 107,6 para 1968.

CUADRO 50 - COMERCIO MUNDIAL: TERMINOS DEL INTERCAMBIO ENTRE
 PRODUCTOS PRIMARIOS Y MANUFACTURADOS
 (Indice base 1963=100)

Años	Indice
1953	114
1954	119
1955	115
1956	111
1957	111
1958	105
1959	104
1960	101
1961	98
1962	97
1963	100
1964	101
1965	98
1966	96
1967	94

FUENTE: UNCTAD (1969). Handbook of International Trade and Development Statistics.

CUADRO 51 - COMERCIO MUNDIAL DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS: INDICES
DE VALOR UNITARIO Y DE VOLUMEN FISICO
(Indice base 1963=100)

Años	Indice de valor unitario	Indice de volumen físico
1955	92	60
1956	95	66
1957	98	70
1958	97	69
1959	96	75
1960	98	84
1961	99	87
1962	99	93
1963	100	100
1964	101	113
1965	103	124
1966	106	135
1967	107	143
1968	106	165

FUENTE: UNCTAD: Handbook of International Trade and Development Statistics, 1969.

CUADRO 52 - COMERCIO MUNDIAL DE PRODUCTOS PRIMARIOS: INDICES DE PRECIOS DE EXPORTACION
(Indice base 1963=100)

Años	Total productos primarios	Productos alimenticios		Productos agropecuarios no alimenticios		Productos minerales
		Total	Cereales	Total	Lanas	
1955	107	104	101	114	98	103
1956	108	103	98	113	101	108
1957	109	106	96	111	113	111
1958	103	103	96	99	79	108
1959	100	96	95	103	83	101
1960	99	94	94	105	85	100
1961	97	92	94	102	84	100
1962	96	94	99	97	84	99
1963	100	100	100	100	100	100
1964	103	105	103	102	103	102
1965	103	103	99	103	86	104
1966	104	105	104	104	90	104
1967	101	104	106	96	77	103
1968	100	102	103	96	73	102

FUENTE: UNCTAD: Handbook of International Trade and Development Statistics. 1969.

CAPITULO IV

INTERCAMBIO COMERCIAL CON LOS PAISES DE LA ALALC

- 1- Evolución y situación actual.
- 2- Perspectivas de comercio global con países de la zona.
- 3- Sustitución de importaciones de productos agropecuarios y comercio con ALALC.

1. EVOLUCION Y SITUACION ACTUAL

A partir de la firma del Tratado de Montevideo en el año 1961, el comercio entre Argentina y el conjunto de países que actualmente integran la ALALC, ha experimentado un fuerte ritmo de crecimiento. Exportaciones e importaciones a y desde la zona se expandieron entre 1961 y 1968 a una tasa de crecimiento anual acumulativa de 10,3%, en tanto el total del comercio internacional de Argentina sólo creció a una tasa de 1,2%.

Como resultado de la creciente importancia del intercambio regional, se revierte el deterioro de la participación del comercio argentino con ALALC respecto al total mundial observado hasta 1962. Dicha participación se duplicó entre 1961 y 1968 (Cuadro 53).

Argentina tuvo sistemáticos déficit en su comercio con

CUADRO 53 - COMERCIO EXTERIOR ARGENTINA-ALALC 1/
Participación respecto al total del comercio

Años	Comercio con ALALC 2/ (En millones de dólares corrientes)	Total comercio exterior de Argentina	Comercio con ALALC en % del total del comer- cio exterior ar- gentino
1955	449	2.102	21,4
1956	342	2.072	16,5
1957	435	2.285	19,0
1958	416	2.227	18,7
1959	368	2.002	18,4
1960	372	2.328	16,0
1961	308	2.424	12,7
1962	308	2.573	12,0
1963	324	2.346	13,8
1964	436	2.487	17,5
1965	536	2.692	19,9
1966	507	2.717	18,7
1967	538	2.561	21,0
1968	613	2.537	24,2

NOTA: 1/ Incluye exportación e importación de bienes.

2/ Incluye los siguientes países: Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

FUENTE: INDEC. Anuarios de Comercio Exterior, 1955/68.

países de la zona hasta 1961. Desde entonces, si se exceptúa
5, ha logrado saldos globales favorables, y el saldo acumulado
cuenta corriente arroja un superávit de 75 M de dólares para el
periodo de vigencia del Tratado (Cuadro 54).

Analizando el comercio por países desde la creación de la
Asociación, se observa un sistemático superávit con Perú, Chile, Co
lombia, Uruguay y Bolivia, alcanzando niveles significativamente al
nivel con los dos primeros. Los saldos comerciales con Brasil y Vene
zuela son, en general, deficitarios, mientras que el intercambio con
los restantes países miembros muestra un signo errático. Estas ca-
racterísticas se aprecian en el Cuadro 55, para el trienio 1966-68.

Las importaciones por tipo de bien, provenientes de paí-
ses de ALALC, muestran una fuerte concentración en productos de con
sumo intermedio (Cuadro 56). Puede observarse la importancia de la
importación en el abastecimiento de bienes de consumo (46,2%) y la poca sig
nificación (absoluta y relativa) de las importaciones de bienes de
capital.

En la estructura de exportaciones argentinas a ALALC, se
destaca la alta participación de trigo y animales vivos entre los
productos agropecuarios. Sin embargo la característica más destaca
da reside en el peso que tienen los envíos de productos manufactura
dos de origen agropecuario e industrial. La participación de estos
productos en la estructura correspondiente a ALALC supera a la que
tienen en la estructura promedio del comercio total. Los países de
ALALC absorben más de la mitad de las exportaciones argentinas de
manufacturas de origen industrial.

La alta concentración de las exportaciones industriales
a los países de ALALC deriva de la competitividad relativamente mayor
de Argentina en la zona y de las restricciones tarifarias impuestas

CUADRO 54 - INTERCAMBIO COMERCIAL ARGENTINA-ALALC 1/
(En millones de dólares corrientes)

Años	Exportaciones	Importaciones	Saldos
1955	199	250	-51
1956	124	218	-94
1957	143	292	-149
1958	131	285	-154
1959	148	220	-72
1960	170	202	-32
1961	112	196	-84
1962	155	153	2
1963	198	126	72
1964	235	201	34
1965	247	289	-42
1966	255	252	3
1967	284	254	30
1968	338	275	63

NOTA: 1/ Ver en Cuadro 53 los países incluidos.

FUENTE: INDEC: Anuarios de Comercio Exterior. Años 1955-1968.

CUADRO 55 - ALALC: COMERCIO INTRAZONAL
(En millones de dólares corrientes)

Países	1966			1967			1968		
	Exportaciones	Importaciones	Sal-dos	Exportaciones	Importaciones	Sal-dos	Exportaciones	Importaciones	Sal-dos
Brasil	98,9	132,1	-33,2	101,2	124,1	-22,9	129,0	138,5	-9,5
Colombia	10,5	10,2	0,3	8,4	8,2	0,2	9,3	5,4	3,9
Chile	58,1	31,5	26,6	74,6	37,2	37,4	77,4	49,1	28,3
México	8,6	12,0	-3,4	9,9	10,7	-0,8	11,3	11,2	0,1
Paraguay	11,5	18,1	-6,6	13,8	14,7	-0,9	12,8	13,6	-0,8
Perú	43,3	14,8	28,5	51,5	10,5	41,0	57,8	13,8	44,0
Uruguay	11,4	5,1	6,3	10,2	3,2	7,0	18,6	3,5	15,1
Ecuador	0,5	2,9	-2,4	1,8	3,5	-1,7	1,3	3,6	-2,3
Bolivia	0,3	1,8	6,5	8,3	6,0	2,3	13,5	1,4	12,1
Venezuela	3,9	23,8	-20,3	3,9	35,5	-31,6	6,9	35,0	-28,1
Total	254,6	252,3	2,3	283,6	253,6	30,0	337,9	275,1	62,8

FUENTE: INDEC: Anuarios de Comercio Exterior (Años 1966-68).

CUADRO 56 - COMERCIO CON ALALC: PROMEDIO 1966-68

I. EXPORTACIONES DE BIENES

Productos	E ALALC		Total		Relación (1).100 (2)
	Millones de dólares cor- rientes (1)	% s/total	Millones de dólares cor- rientes (2)	% s/total	
Trigo	81,2	27,8	180,2	12,3	45,0
Maíz y sorgo	1,7	0,6	215,2	14,6	0,8
Carne vacuna	16,2	5,5	321,7	21,8	5,0
Otras carnes	2,5	0,9	44,4	3,0	5,6
Lanas sucias	1,4	0,5	70,8	4,8	2,0
Pielés y cueros	4,6	1,6	66,6	4,5	6,9
Animales vivos	30,0	10,3	34,3	2,3	87,5
Otros cereales	4,5	1,5	25,7	1,7	17,5
Frutas frescas	15,9	5,4	43,5	3,0	36,6
Manufacturas de origen agropecuaria	68,1	23,3	287,4	19,5	23,6
Manufacturas de origen industrial	52,9	18,1	94,9	6,4	55,7
Varios	13,1	4,5	90,5	6,1	14,5
Total	292,1	100,0	1.475,2	100,0	19,8

II. IMPORTACIONES DE BIENES

Tipo de bienes	desde ALALC		Total		Relación (1).100 (2)
	Millones de dólares cor- rientes (1)	% s/total	Millones de dólares cor- rientes (2)	% s/total	
Bienes de consumo	21,9	8,4	47,4	4,2	46,2
Bienes intermedios	228,3	87,7	856,3	75,8	26,7
Bienes de capital	10,1	3,9	226,0	20,0	4,5
Total	260,3	100,0	1.129,7	100,0	23,0

III. SALDOS EN CUENTA DE BIENES (I-II)
(En millones de dólares corrientes)

Promedio	<u>ALALC</u> (1)	<u>Total</u> (2)	Relación (1).100 (2)
1966-68	31,8	345,5	9,2

FUENTE: INDEC: Comercio Exterior, 1966-68.

BCRA: Comercio Exterior: Asignación por uso económico de los bienes y sectores productivos de origen (Suplemento del Boletín Estadístico n° 3, marzo de 1969).

por los países industriales para la entrada de manufacturas provenientes de regiones menos desarrolladas; los envíos a países económicamente avanzados resultan, en muchos casos, de cupos establecidos entre casas matrices y sus filiales.

2. PERSPECTIVAS DE COMERCIO GLOBAL CON PAISES DE LA ZONA

Las metas establecidas para la expansión de las exportaciones de bienes y los requerimientos en bienes importados que resultan del crecimiento del producto al 5,5% anual, pueden alterar las características que presenta actualmente el comercio exterior argentino por regiones. Bajo supuestos simplificados se intenta analizar las consecuencias de los objetivos fijados sobre el intercambio entre Argentina y los países de la ALAIC.

Si se supone que las tasas de abastecimiento de importaciones por tipo de bien desde ALAIC permanece constante, es decir que las mismas crecen al mismo ritmo que el promedio proyectado, las compras ascenderán en 1974 a 371,1 M de dólares. Con esta hipótesis se mantienen las tasas de abastecimiento en la Zona para bienes de consumo (46,2%), intermedios (26,7%) y de capital (4,5%) correspondientes al trienio 1966-68 (Cuadro 57).

El mismo supuesto se aplica para exportaciones de bienes, con excepción de trigo, maíz, sorgos y carne vacuna; para estos bienes se elaboraron proyecciones para cada país. De ellas resulta en 1974 un aumento de 80 M de dólares en los envíos a ALAIC, con respecto al promedio 1966-68. Se estima que las exportaciones totales a la Zona pueden alcanzar a 592 M de dólares en 1974.

La estructura por bienes de exportaciones e importaciones y la necesidad de expandir las ventas de productos tradicionales a la Zona producen sesgos pro-exportadores y anti-importadores en el

CUADRO 57 - COMERCIO CON ALALC: PROYECCIONES PARA 1974

I. EXPORTACIONES DE BIENES

Productos	a ALALC		Total		Relación (1).100 (2)
	Millones de dólares de 1968 (1)	% s/total	Millones de dólares de 1968 (2)	% s/total	
Trigo	147,5	24,9	295,6	12,8	49,9
Maíz y sorgo	14,3	2,4	340,3	14,7	4,2
Carne vacuna	20,5	3,5	410,5	17,7	4,9
Otras carnes	2,3	0,4	40,4	1,7	5,6
Lanas sucias	1,4	0,2	71,3	3,1	2,0
Pielés y cueros	4,1	0,7	58,8	2,4	6,9
Animales vivos	38,2	6,5	43,6	1,9	87,5
Otros cereales	6,3	1,1	36,2	1,6	17,5
Frutas frescas	29,9	5,1	81,7	3,5	36,6
Manufacturas de origen agropecuario	110,9	18,7	469,9	20,3	23,6
Manufacturas de origen industrial	200,8	33,9	360,5	15,6	55,7
Varios	15,8	2,6	108,7	4,7	14,5
Total	592,0	100,0	2.317,5	100,0	25,5

II. IMPORTACIONES DE BIENES

Tipo de bienes	desde ALALC		Total		Relación (1).100 (2)
	Millones de dólares de 1968 (1)	% s/total	Millones de dólares de 1968 (2)	% s/total	
Bienes de consumo	37,0	9,9	80,1	4,7	46,2
Bienes intermedios	314,9	84,9	1.180,1	69,9	26,7
Bienes de capital	19,2	5,2	429,6	25,4	4,5
Total	371,1	100,0	1.689,8	100,0	21,9

III. SALDOS EN CUENTA DE BIENES (I-II)
(En millones de dólares de 1968)

Año	ALALC (1)	Total (2)	Relación (1).100 (2)
1974	220,9	627,7	35,2

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

comercio entre Argentina y ALALC. Las exportaciones crecen a un ritmo más elevado que el promedio proyectado para todo destino, y las importaciones se expanden menos rápidamente. Es difícil esperar que los requerimientos importados derivados del esfuerzo de capitalización proyectado provengan de la Zona; las importaciones de bienes de capital se satisfacen en los centros creadores de nuevas técnicas, es decir en países desarrollados. Por consiguiente los países zonales pueden aportar poco al abastecimiento del rubro de importaciones de más dinámico comportamiento.

COMERCIO EXTERIOR ARGENTINO

Tasas de crecimiento anual acumulativo

(1966-68/74)

Comercio de bienes	ALALC	Total
Exportación	10,6	6,7
Importación	5,2	5,9

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo.

En lo que respecta al comercio de exportaciones se ha mencionado ya la necesidad de aumentar las agropecuarias --especialmente cereales-- a ALALC, ante los problemas de demanda que surgen en los mercados mundiales. La participación de las exportaciones de trigo a la Zona sobre el total de envíos pasa, según la proyección, de 45,0 a 49,9%; la de maíz y sorgos de 0,8 a 4,2% y la de carne vacuna se mantiene virtualmente constante.

El factor que más incide en el aumento de exportaciones es la tasa planeada para las manufacturas de origen industrial (21,0% anual). Esto altera significativamente la estructura de exportaciones a ALALC, a favor de productos industriales. Debe remarca

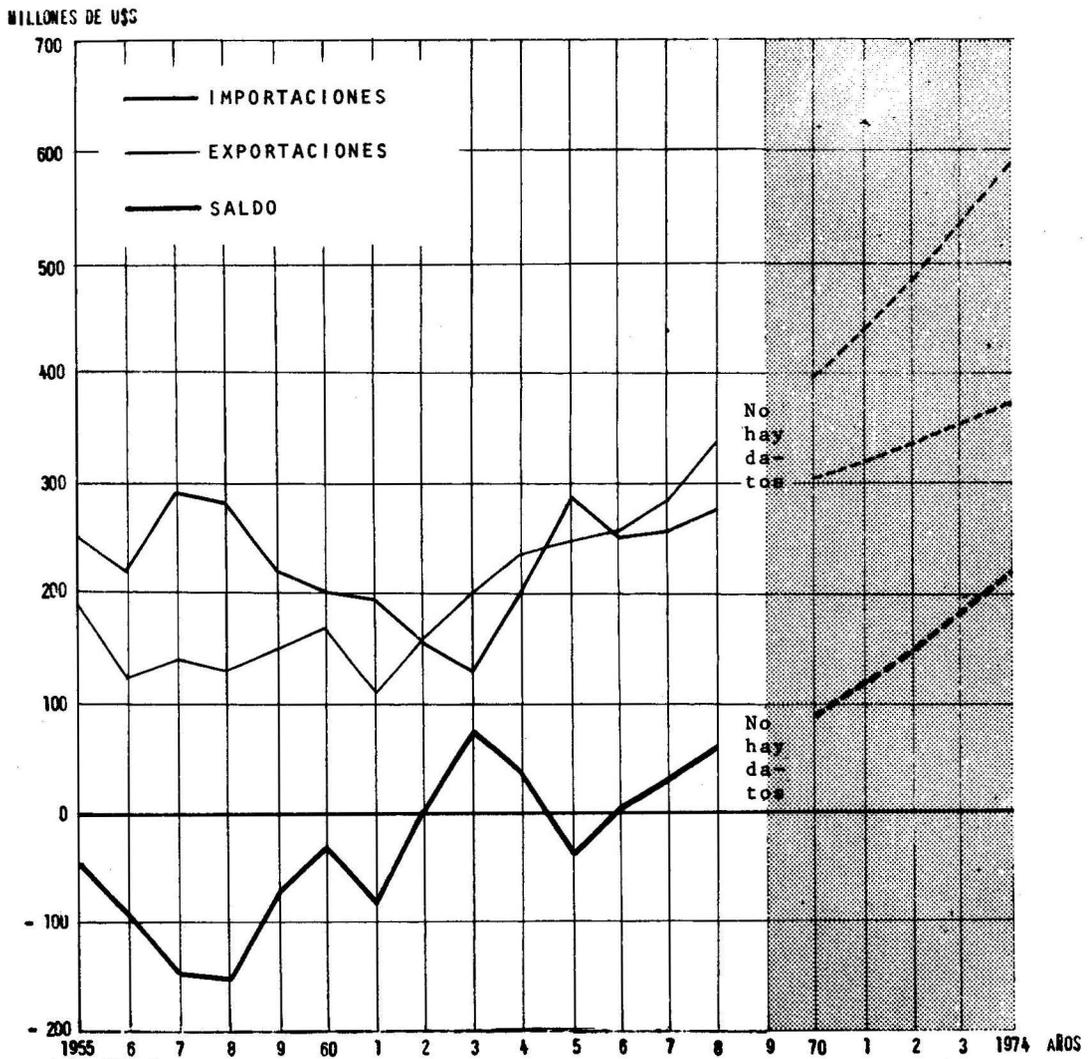
carse que el supuesto de constancia de la relación exportaciones ma-
nufactureras a ALALC respecto al total (55,7%) es realista y puede
considerarse como una hipótesis de mínima si se recuerda la difi-
cultad para colocar extrazonalmente volúmenes importantes de estos
productos.

Los resultados que arrojan las proyecciones de exporta-
ción e importación de bienes son poco plausibles, ya que de concre-
tarse, se acentuaría la brecha comercial entre Argentina y los paí-
ses de la Zona (Cuadros 56, 57, y Gráfico XV): el superávit pasaría
de un nivel de 32 M de dólares en 1966-68 a 220 en 1974. Esto im-
plica que el saldo favorable en la cuenta de bienes planeado para
1974, descansa en un 35% en el desequilibrio de comercio con ALALC
y que se mantenga la tendencia creciente de la participación de
ALALC en el total de comercio exterior argentino (Cuadro 58). Ar-
gentina no puede basar el crecimiento de sus exportaciones, parti-
cularmente las de productos industriales, en un sistemático y cre-
ciente superávit regional; los integrantes de ALALC no están en con-
diciones de soportar un drenaje permanente de divisas a utilizar
fuera de la zona por nuestro país, de modo que se debería planear
un correlativo aumento de las importaciones desde países de la Zona.

Las proyecciones anteriores sugieren, entonces, la necesi-
dad de implementar políticas tendientes a atenuar el desequilibrio
regional en los balances de pagos, derivado de la actual estructura
de comercio. Resulta imprescindible emprender la sustitución de im-
portaciones de bienes intermedios provenientes de extrazona por las
que los países de ALALC estén en condiciones de proveer, y de exten-
der el esfuerzo de diversificación de mercados planteado para los
productos agropecuarios, a las manufacturas de origen industrial.

INTERCAMBIO COMERCIAL
ARGENTINA-ALALC
(Período 1955-74)

XV



FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo: sobre la base de datos del Cuadro 54.

CUADRO 58 - COMERCIO EXTERIOR ARGENTINA-ALALC 1/
Participación respecto al total del comercio

Años	Comercio con ALALC	Total comercio exterior de Argentina	Participación del comercio con ALALC respecto del total
------	--------------------	--------------------------------------	---

(En millones de dólares *)

			%
Promedio 1966-68	553	2.605	21,2
1970	698	3.023	23,1
1971	756	3.273	23,1
1972	819	3.508	23,3
1973	888	3.723	23,9
1974	963	4.008	24,0

NOTA: 1/ Incluye exportaciones e importaciones de bienes (Ver países en Cuadro 53).

* 1966-68 millones de dólares corrientes; 1970-1974 millones de dólares de 1968.

FUENTE: INDEC. Anuarios de Comercio Exterior, 1966/68.

3. SUSTITUCION DE IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y COMERCIO CON ALALC

En esta parte del capítulo se evalúa el impacto que sobre el comercio entre Argentina y el resto de países de ALALC, puede ocasionar la instrumentación de un conjunto de políticas agropecuarias 1/ tendientes al autoabastecimiento interno de un grupo de bienes, cuya producción se ubica en regiones agrícolas no pampeanas. De encararse las mencionadas políticas, resultarán afectadas las importaciones de los siguientes productos: algodón, productos hortícolas (conservados y frescos), frutas frescas, frutas secas, frutas cítricas, yerba mate, azúcar y tabaco criollo.

Estos productos representaron en los tres últimos años el 9% de las importaciones totales provenientes de ALALC (Cuadro 59). La situación difiere si se analizan aisladamente países y productos. Considerando el valor absoluto de los productos de posible sustitución, las importaciones de Brasil pueden resultar las más afectadas; pero considerando lo significativo del volumen global de intercambio con este país, la sustitución implica una proporción pequeña del total importado; adicionalmente, Argentina tiene un saldo desfavorable en cuenta de bienes.

El impacto más relevante de las políticas de sustitución recaería en las relaciones comerciales entre Perú y nuestro país; los productos en cuestión representaron en 1966-68, más de las dos terceras partes de las importaciones argentinas; se agrega el hecho de que las exportaciones argentinas cuadruplicaron en los últimos años, las importaciones desde Perú. Exceptuando los casos de Bra -

1/ Ver Volumen 3 del proyecto del Plan Nacional de Desarrollo 1970-74 (Sector Agropecuario).

CUADRO 59 - SUSTITUCION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS: PARTICIPACION DE
LOS PRODUCTOS A SUSTITUIR EN EL TOTAL DE IMPORTACIONES
DE ALALC

(En millones de dólares corrientes)

Países	1966	1967	1968	Promedio 1966-68
Bolivia	31	42	100	58
Brasil	13.105	8.826	13.568	11.833
Colombia	11	10	0	7
Chile	809	771	1.084	888
Ecuador	0	7	353	120
México	175	81	143	133
Paraguay	2.455	1.108	1.138	1.567
Perú	11.940	6.989	7.552	8.827
Uruguay	45	5	25	25
Venezuela	0	0	73	24
<u>I. Total de im- portaciones a sustituir</u>	<u>28.571</u>	<u>17.839</u>	<u>24.036</u>	<u>23.482</u>
<u>II. Total de Co- mercio con ALALC</u>	<u>252.249</u>	<u>253.583</u>	<u>275.262</u>	<u>260.365</u>
<u>Relación entre I y II (en %)</u>	<u>11,3</u>	<u>7,0</u>	<u>8,7</u>	<u>9,0</u>

FUENTE: INDEC. Anuarios de Comercio Exterior (1966-68).

sil y Perú, el conjunto de productos a sustituir tiene poca participación en el comercio intrazonal.

Analizando aisladamente los productos, se observa la alta tasa de abastecimiento en la Zona (Cuadros 60 y 61) que, globalmente, alcanza al 90%. Para cuatro productos —algodón, frutas frescas, frutas cítricas y yerba mate— el 100% de las compras argentinas provienen de países de ALALC.

Las mayores concentraciones país-producto corresponden a Brasil, en el caso de frutas frescas (96,5%) y a Perú, en el caso de algodón (84,8%). Si bien la tasa de abastecimiento de frutas cítricas y yerba mate desde Paraguay es significativa, las importaciones totales de esos productos no alcanzan niveles elevados.

La situación crítica que podría derivarse de posibles políticas de autoabastecimiento se concentra fundamentalmente en el peso que tienen las importaciones de algodón desde Perú; la sustitución prevista reduciría drásticamente nuestras compras en ese país, agravando la brecha de comercio proyectada.

CUADRO 60 - SUSTITUCION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS: IMPORTACIONES ARGENTINAS DE 1ª ALALC DE LOS PRODUCTOS A SUSTITUIR -
 PROMEDIO 1966-68

(En miles de dólares corrientes)

Productos	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	Ecuador	México	Paraguay	Perú	Uruguay	Venezuela	Total ALALC	Resto del mundo	Total importación mundial
Algodón	20	1.529	0	0	0	3	29	8.824	0	0	10.405	0	10.405
Hortícolas conservadas	0	0	2	37	0	8	0	0	0	0	47	28	75
Hortícolas frescas	0	1.180	0	164	0	0	128	1	23	0	1.496	185	1.681
Frutas frescas	26	8.299	0	8	120	10	140	0	0	0	8.603	0	8.603
Frutas secas	12	474	0	669	0	0	0	2	0	0	1.157	702	1.859
Frutas cítricas	0	22	0	10	0	0	121	0	1	0	154	0	154
Yerba mate	0	327	0	0	0	0	1.139	0	0	0	1.466	0	1.466
Asúcar	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	4	9	13
Tabaco oriollo	0	2	6	0	0	112	6	0	0	24	150	639	789
Total	58	11.833	8	888	120	133	1.567	8.827	24	24	23.482	1.563	25.045

164

CUADRO 61 - SUSTITUCION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS: ORIGEN DEL ABASTECIMIENTO DE LOS PRODUCTOS A SUSTITUIR
(En porcentajes del total importado de cada producto)

Productos	Bolivia	Brasil	Colombia	Chile	Ecuador	México	Paraguay	Perú	Uruguay	Venezuela	Total ALAIC	Importaciones de extra zona	Total importado
Algodón	0,2	14,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	84,8	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Hortícolas conservadas	0,0	0,0	2,2	49,4	0,0	10,4	0,0	0,0	0,0	0,0	62,0	38,0	100,0
Hortícolas frescas	0,0	70,2	0,0	9,8	0,0	0,0	7,6	0,1	1,4	0,0	89,1	10,9	100,0
Frutas frescas	0,3	96,5	0,0	0,1	1,4	0,1	1,6	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Frutas secas	0,6	25,5	0,0	36,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	62,2	37,8	100,0
Frutas cítricas	0,0	14,0	0,0	6,4	0,0	0,0	78,8	0,0	0,8	0,0	100,0	0,0	100,0
Yerba mate	0,0	22,3	0,0	0,0	0,0	0,0	77,7	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Azúcar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	32,8	0,0	0,0	0,0	32,8	67,2	100,0
Tabaco criollo	0,0	0,3	0,7	0,0	0,0	14,2	0,8	0,0	0,0	3,1	19,1	80,9	100,0
Total (1)	<u>1,9</u>	<u>9,0</u>	<u>0,1</u>	<u>2,3</u>	<u>3,6</u>	<u>1,2</u>	<u>10,2</u>	<u>67,6</u>	<u>0,6</u>	<u>0,1</u>	<u>9,0</u>		

NOTA: (1) Comprende las importaciones a sustituir en relación al total de importaciones desde cada uno de los países de ALAIC.

FUENTE: INDEC: Anuarios de Comercio Exterior (1966-68).

CAPITULO V

EXPORTACION E IMPORTACION DE SERVICIOS

El análisis de la evolución en la última década de los saldos de la Cuenta de Servicios revela que los mismos han sido permanentemente negativos. La tendencia claramente creciente en su valor absoluto hasta 1964, registra un marcado descenso en 1965 —que no alcanza a llevar el déficit a sus niveles previos menores— y una posterior estabilización a niveles elevados. Es precisamente a partir de 1958 que el saldo de esta cuenta se vuelve negativo y su nivel comienza a crecer; hasta entonces, los saldos positivos de la Cuenta de Servicios Reales eran suficientes para compensar los déficit registrados por la Cuenta de Servicios Financieros. Luego del período 1958-61 en que la anterior compensación deja de operar debido a la magnitud relativa de ambos saldos, la Cuenta de Servicios Reales, por primera vez, comienza a reflejar saldos negativos, con lo que se consolida, prácticamente, el signo deficitario de la Cuenta de Servicios Totales (Cuadros 9 y 15).

En suma, es posible distinguir tres períodos característi-

cos: hasta 1958 el saldo de Servicios Reales fue positivo y mayor en valor absoluto que el de Servicios Financieros, que es negativo; 1959-61, en que los signos de ambas cuentas subsisten pero la relación entre los valores absolutos se invierte; y desde 1962, en que el saldo de la Cuenta de Servicios Reales se tornó también negativo.

La evolución de esta cuenta es un reflejo de algunos cambios significativos operados en la economía argentina desde 1958 y cuya naturaleza puede apreciarse más claramente analizando la Cuenta de Servicios en forma más desagregada.

El saldo de la Cuenta de Servicios Reales fue positivo hasta 1961, en que invierte el signo. Todos los rubros que integran esta cuenta mantienen, sin embargo, el signo positivo de su saldo antes y después de ese año, excepto el rubro Servicios Diversos (que incluye Regalías, Comisiones, Servicios Técnicos y Otros). Este último, cuyo superávit previo venía decreciendo, revela desde 1962 un déficit elevado de nivel mayor —salvo en 1964— que el del saldo total de Servicios Reales. La inversión en el signo del saldo de esta cuenta puede atribuirse, por tanto, a la evolución del saldo del rubro Servicios Diversos.

La exportación de Servicios Diversos en la última década muestra valores decrecientes hasta 1963, año a partir del cual se invierte la tendencia, pero sin superar nunca los 55 M de dólares, valor alcanzado en 1959 y 1967. Las importaciones, en cambio, crecen notablemente a partir de 1962, estabilizándose en los 130-140 M de dólares en los últimos años. Esto permite atribuir el déficit registrado en este rubro desde 1962, al aumento de las importaciones (Cuadros 10 y 13).

El comportamiento particular de este rubro está relacionado con los efectos que el impulso recibido por la vinculación entre

empresas nacionales y extranjeras, mediante contratos de asistencia técnica y uso de patentes, ha tenido en el período 1959-1963, fenómeno nuevo para la economía argentina y reflejo de tendencias también nuevas en las pautas de comportamiento de las corporaciones internacionales.

Cabe señalar que la composición interna del rubro --aun con las deficiencias de cómputo que es necesario admitir-- es muy distinta para exportaciones e importaciones. En el caso de las primeras prevalece el subrubro Otros, integrado por una gran cantidad de conceptos diversos, en tanto que en las importaciones desde 1965 también tienen importancia significativa los rubros mencionados.

El saldo de la Cuenta de Servicios Financieros ha sido siempre negativo, con valores absolutos crecientes a partir del año 1958. Las exportaciones registran --por períodos-- valores oscilatorios, con dos subperíodos de rápido crecimiento: 1956-1961 y 1965-1968. El período intermedio es de descenso. El crecimiento del período 1956-61 se debe al aumento en los ingresos por utilidades y dividendos, en tanto que el segundo período de crecimiento en este rubro se debe al aumento en los ingresos por intereses. En la medida en que estos ingresos reflejan la parte repatriada de las rentas de residentes argentinos, no es posible determinar en qué proporción las entradas de divisas se han debido a aumentos en esos ingresos o a aumentos en la parte repatriada. No obstante, el hecho de que los períodos 1956-61 y 1965-68 incluyen años de crecimiento económico, permite plantear la hipótesis de que los mayores ingresos de divisas se deben a aumentos en la parte repatriada debido a mayores oportunidades de inversión en el país.

El hecho de que el aumento en los ingresos de divisas se deba en el período 1956-61 a las utilidades y dividendos y en 1965-68 a los intereses, conjugado con la ausencia de estos últimos en

el primer período y la escasa significación de los primeros en el segundo, parece reflejar un cambio importante en la estructura de tenencia de activos externos por parte de los residentes argentinos. (Cuadros 10 y 15).

Las importaciones de servicios financieros han crecido en manera continua hasta 1961, en que llegan a 170 M de dólares; luego de niveles menores durante el período 1962-1965, aunque mayores que los registrados en años previos, retoman en 1966 su nivel de 1961, llegando a 180 M en 1968. Las variaciones en estos rubros de ben atribuirse, en su mayor parte, a las registradas en las remesas por utilidades y dividendos; las remesas por intereses superan el nivel máximo de 58 M de dólares (alcanzado en 1961 y 1964) sólo a partir de 1966. El crecimiento en los egresos de divisas por remesas de utilidades y dividendos y pago de intereses es un reflejo de la intensificación operada en la última década en el valor de los capitales extranjeros radicados en el país —por ingresos de capitales y reinversión de utilidades— y en el mayor nivel asumido por la deuda externa, pública y privada (Cuadro 13).

Considerando la cuenta de servicios en su conjunto, el déficit creciente registrado en la misma a partir de 1958 es básicamente atribuible a los déficit registrados en Servicios Diversos y Servicios Financieros. Hasta 1961 el déficit se originó por el aumento de los Servicios Financieros; desde 1962, sin que dejara de operar ese efecto, se sobreagregó el nuevo déficit registrado por los Servicios Reales, debido —como se ha visto— al déficit en Servicios Diversos (Cuadro 15).

Desde 1959 el déficit conjunto de Servicios Diversos y Servicios Financieros tiende a ser cada vez más semejante al déficit total de la Cuenta de Servicios, aunque generalmente mayor.

La definida evolución del saldo de esta cuenta, refleja desde 1958 los efectos del cambio en la política económica hacia el capital extranjero, la liberación en el envío de remesas, el crecimiento de la importancia de las inversiones directas de capital extranjero y el aumento del nivel de la deuda externa. Desde 1962, adicionalmente, influyó el desarrollo de la vinculación entre empresas nacionales y extranjeras mediante contratos de asistencia técnica y uso de patentes. Estos hechos caracterizan un aspecto de la dependencia externa de la economía argentina respecto de los centros que concentran los recursos financieros y de los generadores de nuevas tecnologías.

El peso de las importaciones de Servicios Diversos y Financieros sobre las exportaciones totales de bienes representaba en 1959 el 9,1%; en 1968 la proporción alcanzó el 22,5%. Si en vez de considerar la importación de estos servicios se toma en cuenta su saldo, el peso del déficit sobre el valor de las exportaciones totales pasa de 1,8% en 1959, a un 17,0% en 1968.

Años	Importación Servicios Diversos y Financieros/Exportación de bienes	Déficit Servicios Diversos y Financieros/Exportación de bienes
(En %)		
1959	9,1	1,8
1960	9,0	3,8
1961	17,9	9,8
1962	12,5	11,2
1963	12,5	11,9
1964	20,0	18,6
1965	11,3	7,5
1966	18,4	15,2
1967	18,5	13,9
1968	22,5	17,0

FUENTE: Cuadros 9, 13 y 15.

El déficit algo mayor de Servicios Diversos y Financieros en relación al de la cuenta total de Servicios, indica pequeños su-

perávit para el conjunto de servicios reales restantes, en el que los saldos positivos registrados en Fletes y Gastos Portuarios compensan en exceso los negativos de Seguros, Pasajes y Viajes. Se trata de rubros en cuya evolución no se han registrado en los últimos años cambios de importancia semejante por su magnitud y significado, a la de los ocurridos en Servicios Diversos y Financieros.

La evolución del saldo de Fletes, que desde 1960 fluctúa alrededor de los 50-55 M de dólares y desde 1965 revela una tendencia creciente, refleja en realidad —por computarse la importación de este servicio en el valor CIF de las importaciones de bienes— la del valor de las exportaciones. Esta evolución de los ingresos por fletes guarda poca correspondencia con la del volumen total del comercio exterior argentino transportado por la flota nacional; entre 1960 y 1968 este último ha crecido un 40% y los ingresos por fletes sólo un 13%: la diferencia en las tasas debe reflejar cambios en la composición de las cargas y en las tarifas cobradas.

Los ingresos por Fletes se han proyectado fijando como meta para 1974 el mantenimiento de la participación argentina en el transporte del volumen total del comercio exterior argentino. Ello implicará un esfuerzo considerable por crecer este último un 60% entre 1968 y 1974. El esfuerzo necesario consistirá en el aumento del nivel de eficiencia de la flota, disminuyendo su edad promedio mediante renovación de unidades obsoletas.

El otro rubro superavitario es Gastos Portuarios, cuyo saldo ha sido creciente en todo el período 1959-68, pasando de 3 M de dólares en 1959 a más de 30 M en 1968. El superávit creciente resulta del constante aumento del valor de las exportaciones frente al estancamiento del de las importaciones.

Los ingresos y egresos por Gastos Portuarios se han pro-

yectado en correspondencia con la evolución prevista del volumen del comercio exterior argentino, tomando este último como un indicador de las operaciones de buques. Según esta proyección, el volumen de las operaciones portuarias deberá incrementarse en un 60%, con el requerimiento de un aumento de eficiencia y capitalización.

El rubro Pasajes muestra en la última década un déficit permanente, que no registra grandes variaciones de nivel en su tendencia. Tanto exportaciones como importaciones tienen tendencia creciente en los últimos años.

La proyección de los ingresos y egresos por Pasajes supone alcanzar en 1974 una participación en el transporte de pasajeros a y desde Argentina similar a la que Argentina tenía en 1968 en el transporte aéreo, en tanto que la importancia del transporte de pasajeros por barco desaparece progresivamente. La proyección implica para la flota aérea nacional un aumento de más de 30% en su volumen de operaciones entre 1968 y 1974.

En la proyección de los ingresos por Viajes se prevé alcanzar en 1974 un nivel semejante al más alto registrado en la última década, 9,7 M de dólares en 1961. Los egresos se han proyectado en base a la tendencia creciente registrada en su evolución histórica. Como resultado de la proyección, se mantiene el carácter deficitario del saldo, aun cuando crece en menor proporción que la registrada históricamente, debido a la mayor tasa de crecimiento proyectada para los ingresos.

Los ingresos por Transacciones del Gobierno han sido proyectados fijando como meta alcanzar en 1974 el valor más alto registrado en la última década (16,7 M de dólares en 1961); en cuanto a los egresos, se supone que representarán una proporción constante de los gastos corrientes del Gobierno.

Los ingresos por Seguros evolucionan durante 1970-74 a una tasa semejante a la registrada históricamente.

La proyección de la exportación e importación de servicios diversos —cuyo comportamiento histórico ya ha sido tratado— ha ligado su evolución a la del producto bruto y a la del producto industrial, respectivamente. El déficit inicial y la mayor tasa de crecimiento de las importaciones determinan un déficit creciente en el período 1970-74. La característica de país importador de tecnología de Argentina impide revertir este resultado en el mediano plazo, aun cuando la proyección de las exportaciones supone para las mismas una tasa de aumento elevada y sostenida.

Los ingresos por exportación de Servicios Financieros crecerán en el período 1970-74, de modo de recuperar en 1974 el valor más alto registrado en los últimos 10 años, es decir, 64,2 M de dólares alcanzados en 1961, luego de un período caracterizado por importantes oportunidades de inversión interna semejantes a las proyectadas en el Plan. Ya en 1966-68 estos ingresos crecieron significativamente, luego de un estancamiento a niveles bajos en los cuatro años anteriores.

Los egresos por Servicios Financieros varían sólo en la magnitud de la variación de las remesas por utilidades y dividendos, debido a la constancia proyectada para los pagos por intereses de acuerdo al supuesto de un nivel constante de deuda externa. Las remesas se han proyectado sobre la base de una estimación de la evolución que tendrá el valor agregado generado por las empresas de capital extranjero radicadas en el país y suponiendo que estas remesarán una parte constante del mismo. El saldo proyectado mantiene su carácter deficitario y aunque su valor absoluto crece, lo hace a una tasa menor debido al mayor crecimiento previsto para las exportaciones.

Las proyecciones efectuadas implican, para las exportaciones de servicios una tasa de crecimiento acumulativo anual de 8,3%; pasando de un nivel promedio de aproximadamente 230 M de dólares anuales en el trienio 1966-68 a cerca de 400 M en 1974; las exportaciones de Servicios Reales crecen en ese período al 7,0% y las de Servicios Financieros al 17,4% (Cuadro 12).

Las importaciones, de un nivel promedio de 475 M de dólares anuales en el período 1966-68 llegan a 640 M en 1974, con una tasa implícita de crecimiento anual aculativo de 5,6%. Las importaciones de Servicios Reales crecen al 6,1% y las de Servicios Financieros al 4,8%.

Fuera del mayor peso adquirido en las exportaciones por los Servicios Financieros y del cambio en la composición de las importaciones de los mismos en favor de las remesas por Utilidades y Dividendos, no se registran, como resultado de las proyecciones, alteraciones significativas en la estructura de las exportaciones y de las importaciones de servicios. Tampoco se modifica apreciablemente el peso de los servicios en las exportaciones e importaciones totales (Cuadros 11 y 13).

El déficit en Servicios Diversos y Financieros mantiene la semejanza observada respecto del déficit total, aunque la diferencia se amplía en favor del primero, indicando un aumento en el superávit neto del conjunto de los otros rubros.

El peso de la importación y del déficit de los Servicios Diversos y Financieros en las exportaciones de bienes disminuye de 22,5% y 17% en 1968 a 17,8% y 12,3% en 1974, respectivamente. Esto se debe fundamentalmente, a la elevada tasa de crecimiento proyectada para la exportación de bienes.

CAPITULO VI

CUENTA DE CAPITAL

- 1- Introducción.
- 2- Crédito de proveedores de largo plazo.
- 3- Préstamos de desarrollo.
- 4- Inversión directa extranjera.
- 5- Otros préstamos.
- 6- Ingresos y egresos de corto plazo.
- 7- Deuda externa.
- 8- Variación de reservas, préstamos compensatorios y derechos especiales de giro.

1. INTRODUCCION

Las proyecciones del sector externo, en el contexto del Plan, han tendido a asegurar la compatibilidad entre su comportamiento y las metas de crecimiento de la economía previstas para el próximo quinquenio.

El comportamiento que las distintas cuentas que integran el Balance de Pagos exhiben desde 1962, refleja la forma particular de integración de la economía argentina en el mercado mundial y de termina, de alguna manera, el papel de las mismas para hacer posible el crecimiento previsto.

El carácter distintivo de la Cuenta de Bienes en el período mencionado ha sido el de permitir hacer frente a los requerimientos de bienes importados para el funcionamiento y la capitalización de la economía, y a los déficit registrados en la Cuenta de Servi -

cios, fenómeno nuevo a partir de 1958. Este papel deberá acentuarse en el período del Plan, debido a la intensificación planteada para los requerimientos importados por la aceleración proyectada del crecimiento del PIB y debido a que la Cuenta de Servicios seguirá registrando saldos deficitarios. De ahí la proyección de exportaciones crecientes mediante diversificación de bienes y mercados.

Los saldos deficitarios de la Cuenta de Servicios son irreversibles a mediano plazo, dado que reflejan la inelasticidad en la importación de servicios necesarios para el progreso tecnológico, tales como licencias, patentes y asistencia técnica, y el mantenimiento de la política referente a las remesas de utilidades y dividendos por parte de las empresas de capital extranjero de peso significativo en la estructura productiva del país. Mayores déficit son contrarrestados mediante esfuerzos específicos en rubros en los que el país tiene mayores posibilidades dentro del mediano plazo, tales como Fletes, Pasajes y Gastos Portuarios.

Una integración más sólida de Argentina al mercado mundial, mediante la promoción de sus exportaciones y la generación de mecanismos propios de desarrollo tecnológico, previstos en el Plan, requiere que la deuda externa, caracterizada por su alto nivel y concentración de vencimientos en plazos próximos, no comprometa aquellos esfuerzos.

La proyección de los movimientos que integran la Cuenta de Capital ha tendido, precisamente, a asegurar que la posición financiera externa del país y las obligaciones a ella ligadas, no comprometan las metas de crecimiento en el próximo quinquenio. Este objetivo ha sido buscado procurando identificar las fuentes de financiamiento que con más ventaja pudieran sustituir a aquellas con las que Argentina tiene compromisos en el período del Plan, con exclusión del mecanismo de las refinanciaciones. La mayor ventaja se

ha definido en función de los plazos de gracia y vencimiento de los préstamos y colocaciones.

La proyección estima posible mantener constante el nivel de la deuda externa y modificar su estructura en el sentido de prolongar, sus plazos de vencimiento. Este cambio de estructura se lo grará utilizando mejor las posibilidades de financiamiento a largo plazo ofrecidas por los organismos financieros internacionales, y se presenta como una etapa transitoria en la búsqueda de una posición financiera externa óptima para Argentina. Una etapa posterior permitirá, fortalecida la integración de nuestro país en el mercado mundial mediante mayores y más diversificadas exportaciones, encarar la modificación del nivel de la deuda externa, en el sentido que se considere necesario.

En las secciones que integran este capítulo se describen analíticamente las proyecciones efectuadas para los distintos rubros en que se han conceptualizado los movimientos de capital.

2. CREDITO DE PROVEEDORES DE LARGO PLAZO

En este rubro se incluyen los ingresos por financiación de importaciones con pago diferido del Sector Público y el endeudamiento con proveedores y contratistas del Sector Privado. Las amortizaciones se registran dentro de los egresos por pago de la deuda de largo plazo.

El otorgamiento de estos créditos por parte de los países industrializados ha estado ligado, principalmente, a los intentos de promoción de sus exportaciones. Los desembolsos brutos recibidos por medio de estos créditos, unidos a financiamientos de bancos comerciales otorgados al Sector Público o al Privado con garantía pública, totalizaron aproximadamente 6.900 M de dólares en el perío

do 1956-64 para el conjunto de países formado por Argentina, Brasil, Colombia, Chile, México, Perú, Uruguay y Venezuela.

Desde la Segunda Guerra Mundial, el crédito de proveedores ha sido el tipo de operación financiera más importante entre Europa y América Latina. La mayor parte de los créditos otorgados por exportadores europeos a países latinoamericanos están garantizados. Europa Occidental ha participado con casi el 90% de los créditos de exportación garantizados dados por los países de la OCDE a países en desarrollo. América Latina ha recibido en el quinquenio 1960-64 cerca de 36% del total de créditos de exportación garantizados por los países industrializados miembros de la OCDE, aunque su participación en ese mismo período es fuertemente decreciente.

Hasta 1963 Argentina figuró entre los países que mayor acceso habían tenido a esta fuente de financiamiento; en el período 1960-64 le correspondió algo más de 14% del total de créditos garantizados recibidos por América Latina. A fines de 1964 Argentina era el deudor latinoamericano más importante con 570 M de dólares.

En los últimos años algunos países europeos han financiado con crédito de proveedores proyectos prioritarios de los países prestatarios, y algunos de éstos han impuesto generalmente límites a los intereses y plazos mínimos de negociación; ambos hechos operan en el sentido de dotar de más racionalidad el uso de este tipo de financiamiento.

En cuanto a las condiciones en que estos préstamos son otorgados, las tasas de interés cobradas por todos los países europeos son relativamente elevadas, pues incluyen el costo de los fondos en los mercados de capital y recargos por garantías y seguros; una parte considerable de las operaciones con América Latina se ha efectuado a tasas que fluctúan entre el 6 y un 7,5%.

Los plazos de amortización dependen de las necesidades de liquidez de los productores, y están sujetas al límite de 5 años —para los créditos europeos— reglamentado en la Unión de Berna, aunque con un número creciente de excepciones debido fundamentalmente a la competencia entre países exportadores.

En la última década Argentina ha recibido crédito de sus proveedores por más de 1.700 M de dólares y ha hecho amortizaciones por ese concepto de aproximadamente 1.500. Los mayores ingresos brutos se concentran en el período 1960-63, que es el único que registra ingresos netos positivos. Esta concentración de ingresos brutos y netos en el período 1960-63 está ligada a los altos niveles de importación registrados en esos años, y a la mayor participación de las importaciones de bienes de capital.

CREDITO DE PROVEEDORES DE LARGO PLAZO

(En millones de dólares corrientes)

Años	Aumentos del pasivo (ingresos)	Disminuciones del pasivo (egresos)	Aumento neto del pasivo (ingresos netos)
1959	15,1	35,9	-20,8
1960	180,4	37,3	143,1
1961	237,9	85,9	152,0
1962	313,2	170,0	143,2
1963	220,8	191,5	29,3
1964	176,1	229,7	-53,6
1965	122,0	171,9	-49,9
1966	141,2	217,9	-76,7
1967	146,9	178,8	-31,9
1968	151,7	169,5	-17,8
<u>Total</u>	<u>1.705,3</u>	<u>1.488,4</u>	<u>216,9</u>

FUENTE: BCRA: Boletines Estadísticos: Octubre 1960; enero y mayo 1962, junio 1963, mayo 1964, julio 1965, marzo 1966, junio 1968 y abril 1969.

La relación entre Crédito de Proveedores e importaciones totales fluctuó en el período 1960-68 entre un 10,2% y un 23,1% (Cuadro 19). Los créditos recibidos en el período 1960-62 fueron lo suficientemente elevados como para provocar el alza del coeficiente a pesar del mayor nivel de importaciones. En cuanto a la importa-
ción de bienes de capital, a las que está más ligado este tipo de financiamiento, el mismo representó una proporción variable entre un 43,0% en 1960 y un 84,3% en 1964; la tendencia es creciente hasta 1964 y decreciente desde entonces.

Los coeficientes mencionados no guardan históricamente una estabilidad suficiente como para apoyar en ellos la proyección de ingresos por crédito de proveedores. Una mayor estabilidad rela-
tiva muestra el coeficiente de crédito de proveedores/importaciones de bienes de capital provenientes del Mercado Común Europeo y de Inglaterra; su magnitud fluctua entre un 82 y un 114% entre 1960 y 1966 y su alto nivel puede vincularse con el hecho de que la mayor parte de los créditos de exportación tienen origen en Europa Occi-
dental y se destinan a la financiación de ventas de bienes de capi-
tal. No obstante, la no explicitación hasta el presente de una po-
lítica de composición de las importaciones por país de origen, impi-
de también utilizar este coeficiente para efectuar la proyección.

Dadas estas limitaciones, la proyección de los ingresos por crédito de proveedores se ha formulado utilizando el coeficien-
te indicativo de la relación entre monto de crédito de proveedores y el total de importaciones registrado durante el período en que el nivel y composición de las importaciones ha sido semejante al de los proyectados para el período del Plan esto es, un promedio de los coeficientes observados en los años 1960 a 1962. Esta proyección da como resultado un ingreso de 1.420 M de dólares por crédito de
proveedores en el quinquenio 1970-74. En el mismo período, la amor-
tización de la deuda existente por este concepto alcanza a 1.520 M.

La participación de estos créditos en la deuda total pasará de un 44,5% en 1969, a un 40,9% en 1974.

3. PRESTAMOS DE DESARROLLO

Los préstamos de desarrollo recibidos de organismos financieros internacionales se caracterizan por mayores plazos de amortización y, en algunos casos, menores costos, en relación con los costos de otras fuentes de financiamiento externo de largo plazo. El aumento de este tipo de préstamos permitirá disminuir el peso de la amortización de compromisos financieros externos sobre la capacidad de pagos del país.

Los préstamos de desarrollo recibidos por Argentina han provenido fundamentalmente del Banco Interamericano de Desarrollo, del Banco Mundial y, en menor medida, se han recibido fondos de la Corporación Financiera Internacional.

Argentina ha obtenido del BID, al 31 de diciembre de 1969, préstamos por 470,4 M de dólares; tal magnitud la ubica como el segundo país en importancia por monto recibido después de Brasil, este último con un total de 714,5 M de dólares. La participación de Argentina en los préstamos totales del BID ha sido del 13,7%, precedida por el 20,8% correspondiente a Brasil y seguida por el 12,9% para México (Cuadro 62).

De las distintas cuentas o fuentes de capital del BID, Argentina ha participado en mayor medida en Recursos Ordinarios de Capital y Fondos para Operaciones Especiales y, en menor grado, en el Fondo Fiduciario de Progreso Social y Otros Fondos (Cuadro 62). Los préstamos obtenidos del Fondo Fiduciario de Progreso Social tienen mayores plazos de amortización y menores tasas de interés.

CUADRO 62 - PRESTAMOS DE DESARROLLO ACORDADOS AL 31/12/69 POR EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID), CLASIFICADOS POR FUENTE DE RECURSOS

Países	Recursos Ordinarios de capital (1)		Fondo para operaciones especiales (2)		Fondo Fiduciario de progreso social (3)		Otros Fondos Administrados por el BID (4)		Total (1)+(2)+(3)+(4)		
	Número	Monto (1)	Número	Monto (1)	Número	Monto (1)	Número	Monto (1)	Número	Monto (1)	Participación de cada país (En %)
Argentina	28	241,5	21	184,7	4	43,5	1	0,7	54	470,4	13,7
Brasil	32	311,5	25	326,5	9	62,1	3	14,4	69	714,5	20,8
Colombia	21	141,9	20	143,1	9	49,0	2	16,5	52	350,5	10,2
Chile	17	102,3	22	148,6	14	35,2	3	8,9	56	295,0	8,6
México	24	236,0	15	169,2	8	35,1	1	0,5	48	440,8	12,9
Perú	12	43,4	10	75,8	10	45,2	2	1,4	34	165,8	4,8
Venezuela	10	84,5	7	24,2	8	72,9	0	0	25	181,6	5,3
Resto	40	133,0	124	509,5	58	153,2	7	15,4	229	811,1	23,7
Total	184	1.294,1	244	1.581,6	120	496,2	19	57,8	567	3.429,7	100,0

NOTA: (1) En millones de dólares corrientes.

FUENTE: BID: Décimo Informe Anual, 1969

Los 470,4 M de dólares acordados por el BID representan un promedio anual de aproximadamente 52 M de dólares, que se compara desfavorablemente con el nivel de 100-120 M a los que Argentina hubiera podido acceder. La diferencia entre el monto de préstamos contratados y el monto potencial se atribuye a deficiencias en la presentación de proyectos al Banco por parte del prestatario. Estas deficiencias incluye la presentación de proyectos por valores menores al máximo accesible y la de algunos que no llenaron los requisitos, formales o de otros tipos, exigidos por el Banco.

Más aun, a la diferencia entre los montos efectivos contratados y los potenciales, se agrega una marcada subutilización de los primeros, también atribuida al desenvolvimiento lento o inexperimentado de los prestatarios para la iniciación o ejecución de los proyectos. En efecto, de un total aprobado de 470 M de dólares se desembolsaron 180,4, la diferencia pendiente de uso (290 M) es, en parte, atribuible a la demora en la ejecución de los proyectos. La demora en el uso de los préstamos aprobados comporta el riesgo de su cancelación, y el saldo acumulado no utilizado por estas causas obliga a Argentina a realizar un esfuerzo para disminuirlo a partir de 1970, si en el período del Plan se desea acceder a altos niveles de contratación. La mayor diferencia entre montos aprobados y utilizados corresponde a préstamos recibidos del Fondo de Operaciones Especiales.

Respecto de las condiciones en que han sido recibidos los préstamos del BID, éstas difieren —como se ha indicado— según la fuente y momento de la contratación. Las tasas de interés han sido crecientes durante todo el período en que se realizaron operaciones con el Banco, llegando a un máximo de 8,0%; son menores las del Fondo Fiduciario de Progreso Social que las del Fondo de Operaciones Especiales, y las de éste que las de Recursos Ordinarios de Capital

(Cuadro 63). Los plazos promedio de amortización han sido de 24,20 y 11 años, respectivamente (Cuadro 64). En cuanto a la composición por moneda de los préstamos, el 66% lo han sido en dólares, el 21% en moneda local y el resto en otras divisas (Cuadro 65).

El Banco Mundial ha otorgado hasta 1969 préstamos por 380,8 M de dólares, concentrados en siete contrataciones, con montos individuales en general mayores que los recibidos en los préstamos del BID (Cuadro 66). Los prestatarios han sido empresas públicas o mixtas: Gobierno Argentino (por Vialidad Nacional), Segba e Hidronor. Los préstamos se han realizado en los periodos 1961-62 y 1967-69. Del total acordado se han registrado pequeñas cancelaciones restando utilizar 181,8 M de dólares (Cuadro 21).

Del total acumulado de préstamos otorgado por el Banco Mundial al 30/6/69, neto de cancelaciones, consolidaciones y terminaciones, los recibidos por Argentina representaron el 2,4%, ocupando el 12° lugar 1/ en el conjunto de 85 países beneficiados, con montos semejantes a los recibidos por Tailandia y Venezuela. Los préstamos recibidos por Argentina han sido de un valor promedio mayor que el de los recibidos por el resto de países (50 y 20 M de dólares, respectivamente).

Los préstamos aprobados por el Banco Mundial han representado un promedio anual de 42,3 M de dólares, considerando el periodo 1961-1969; si se toman sólo los años en que hubo acuerdos, el promedio se eleva a 76 M. Al 31/12/69, el promedio de utilización fue de

1/ Precedida por Australia (418), Brasil (633), Colombia (620), India (648), Irán (405), Italia (398), Japón (857), México (832), Pakistán (614), Tailandia (311) y Yugoslavia (377).

CUADRO 63 - PRESTAMOS DE DESARROLLO CONTRATADOS AL 31/12/69 POR ARGENTINA CON EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID):
DISTRIBUCION POR FUENTE DE RECURSOS Y TASA DE INTERES

Recursos Ordinarios de Capital		
Tasa de interés	Millones de dólares corrientes	%
5,75	61,5	25,5
6,00	49,2	20,4
6,50	33,1	13,7
7,75	43,9	18,2
8,00	53,8	22,2
<u>Total</u>	<u>241,5</u>	<u>100,0</u>

Fondo para Operaciones Especiales		
Tasa de interés	Millones de dólares corrientes	%
2,25	77,5	42,0
3,25	98,9	53,5
4,00	8,2	4,4
5,75	0,1	0,1
<u>Total</u>	<u>184,7</u>	<u>100,0</u>

Fondo Fiduciario de Progreso Social		
Tasa de interés	Millones de dólares corrientes	%
1,25	35,0	80,5
2,75	8,5	19,5
<u>Total</u>	<u>43,5</u>	<u>100,0</u>

FUENTE: BID: Décimo Informe Anual, 1969.

CUADRO 64 - PRESTAMOS DE DESARROLLO. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). PRESTAMOS APROBADOS AL 31/12/69: PLAZO PROMEDIO DE AMORTIZACION POR FUENTE DE RECURSOS

Fuentes	Cantidad de Años
Recursos Ordinarios de Capital	11
Fondo de Operaciones Especiales	20
Fondo Fiduciario de Progreso Social	24
<u>Total</u>	<u>16</u>

FUENTE: BID: Décimo Informe Anual, 1969.

CUADRO 65 - PRESTAMOS DE DESARROLLO. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID): COMPOSICION POR MONEDAS
DE LOS PRESTAMOS A LA ARGENTINA APROBADOS AL 31/12/69

Conceptos	Dólares	Pesos	Marcos alemanes	Liras italianas	Libras esterlinas	Franco suizos	Otras	Monto total
(Equivalente en millones de dólares corrientes)								
Recursos Ordinarios de Capital	151,6	33,2	38,9	8,7	3,0	4,0	2,1	241,5
Fondo para Operaciones Especiales	118,4	66,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,7
Fondo Fiduciario de Progreso Social	43,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	43,5
Otros Fondos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,7
<u>Total préstamos aprobados</u>	<u>313,5</u>	<u>99,5</u>	<u>38,9</u>	<u>8,7</u>	<u>3,0</u>	<u>4,0</u>	<u>2,8</u>	<u>470,4</u>
(Composición porcentual)								
Recursos Ordinarios de Capital	62,8	13,7	16,1	3,6	1,2	1,7	0,9	100,0
Fondo para Operaciones Especiales	64,1	35,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0
Fondo Fiduciario de Progreso Social	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0
Otros Fondos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0
<u>Total préstamos aprobados</u>	<u>66,6</u>	<u>21,2</u>	<u>8,3</u>	<u>1,8</u>	<u>0,6</u>	<u>0,9</u>	<u>0,6</u>	<u>100,0</u>

193

FUENTE: BID: Décimo Informe Anual, 1969.

CUADRO 66 - PRESTAMOS DE DESARROLLO OTORGADOS A LA ARGENTINA POR EL BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCION Y FOMENTO (BIRF)

Año	Prestatario	Agencia ejecutora	Monto (En millones de dólares corrientes)
1961	República Argentina	Dirección Nacional de Vialidad	48,5
1962	SEGBA	SEGBA	95,0
1967	República Argentina	INTA - CONADE (1)	15,3
1968	SEGBA	SEGBA	55,0
1968	HIDRONOR	HIDRONOR	82,0
1969	República Argentina	Dirección Nacional de Vialidad	25,0
1969	SEGBA	SEGBA	60,0
<u>Total del monto de préstamos</u>			<u>380,8</u>

NOTA: (1) Proyecto Balcarce de Desarrollo Ganadero.

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento de Asistencia y Cooperación.

19,5 M de dólares anuales. Los préstamos han sido contratados en moneda extranjera por su valor total.

La Corporación Financiera Internacional ha otorgado a empresas privadas de Argentina préstamos por 23,7 M de dólares, de los cuales se ha utilizado 18 M de dólares (Cuadro 21).

Tomando los préstamos de los tres organismos, el promedio anual acordado ha sido de 97 M de dólares y el de utilizations de 40. El relativamente bajo nivel de utilización, ha hecho que los préstamos utilizados hayan representado sólo entre un 0,8 y un 5,0% de inversión total en equipo, o entre un 0,5 y un 2,9% de la inversión bruta interna fija (Cuadro 20).

Para el período del Plan se prevé recibir los 471,8 M de dólares pendientes de uso (290,0 del BID y 181,8 del BIRF) que, en términos de divisas, dado el componente en moneda nacional de los préstamos del BID, se reduce a 414,0 M de dólares.

Asimismo se espera la aprobación de nuevos préstamos por parte del BID, BIRF y otras fuentes. Del primero se estima obtener 150 M de dólares en 1970 y montos crecientes en los restantes años del quinquenio, con una composición en divisas de 80%; por parte del BIRF y otras fuentes, como ya se señaló se prevén acuerdos de préstamos por cantidades superiores a los 120 M de dólares anuales.

El calendario completo de desembolsos de Préstamos de Desarrollo, incluidos los pendientes de uso y los correspondientes a nuevas contrataciones, revela ingresos relativamente constantes alrededor de los 140-150 M de dólares anuales, con un total de 729 M y un promedio de 146 M (Cuadro 23).

El esfuerzo requerido para poder utilizar anualmente el

monto mencionado es elevado, pero de naturaleza diferente según se trate de los desembolsos de los préstamos ya contratados o de los a contratar. En el primer caso, el esfuerzo consiste, básicamente, en completar requisitos exigidos en los contratos de los proyectos y en acelerar el ritmo de iniciación y/o ejecución de las obras.

En el caso de los nuevos préstamos el esfuerzo consiste, además del requerido para asegurar la utilización en término, en procurar la concentración en proyectos de montos superiores, que permitan ser negociados con menor cantidad de exigencias previas, es decir presenten claras características de elegibilidad y estén previstos en el Plan de Inversión Pública Nacional dentro de la orientación dada por el Plan Nacional de Desarrollo 1/. Debe señalarse, sin embargo que los esfuerzos son además de parcialmente semejantes, relativamente interdependientes, puesto que no es razonable poder acceder a nuevas contrataciones cuando no se cumple satisfactoriamente el plan de desembolsos de los préstamos pendientes de uso.

4. INVERSION DIRECTA EXTRANJERA

El ingreso de divisas en concepto de inversión directa extranjera es un rubro de particular significación por su aporte simultáneo al volumen global de ahorro interno y a la capacidad para importar de la economía. Si bien implica un aumento del pasivo externo, usualmente no se lo incluye en el concepto más restringido de Deuda Externa Exigible (con plazo y montos de amortización e intereses ciertos).

1/ La Secretaría del CONADE y la "Comisión 100" ya operan dentro de esos lineamientos; tal como ha ocurrido con el Programa Tentativo de Préstamos con el BID para 1970, se hará con el Programa para 1971. En el mismo sentido se orienta el plan de tareas con el BIRF.

Este último tratamiento se justifica si existe una legislación reguladora de las condiciones de repatriación de los capitales radicados y sus ganancias y/o si las condiciones económicas internas permiten prever la ausencia de motivos impulsores de la repatriación. Este último —por lo menos— es el caso previsible para el período del Plan, básicamente debido a las condiciones de crecimiento sostenido que se proyectan.

Estados Unidos ha sido en la última década el mayor proveedor de capitales destinados a la inversión directa en Argentina. Sin embargo, en los últimos años, el flujo de inversiones de Estados Unidos a Europa ha crecido más aceleradamente que al resto del mundo; entre 1960 y 1966 las inversiones directas estadounidenses en Europa crecieron un 142,0%, en tanto que el total creció en un 71,0%. Las correspondientes a América Latina aumentaron a una tasa más baja: 17%. En cuanto a Argentina, el valor de estas inversiones creció un 118,0% en el mismo período.

La dificultad de sacar conclusiones para un país en particular a partir de las tendencias manifestadas por la corriente internacional de capitales, obliga a concentrar el análisis sobre la experiencia histórica registrada en este rubro tal como se refleja en las series de radicaciones recibidas por Argentina.

Del análisis de la serie de ingresos por inversión directa extranjera se deduce que existe una evidente homogeneidad de nivel por períodos. El período 1959-63 acusa valores que fluctúan entre 70 y 100 M de dólares con un promedio de alrededor de 85,0 M; en el período 1964-66 el promedio desciende a 38,0 M y, en 1967 y 1968, se registraron los valores más bajos de la década, 9, 4 y 7,0 M de dólares respectivamente. Si se analiza la serie de radicaciones autorizadas por la Ley 14.780/58 se observa que su nivel fue muy ele-

vado en el periodo 1959-63, coincidiendo con altos niveles en las radicaciones efectivas. Su caída a partir de 1962-63 no se refleja plenamente en la serie de radicaciones efectivas debido al retardo en la ejecución de decisiones de inversión ya comprometidas. Similarmen- te, el aumento de las autorizaciones en 1967 y 1968 parece no reflejarse aún en la serie de ingresos efectivos debido a posibles demoras o al transcurso de los periodos normales de maduración de los proyectos (Cuadro 24).

El periodo 1959-68 muestra autorizaciones por 640 M y ra- dicaciones por 560 —aunque estas últimas no incluyen las importan- tes inversiones en la industria petrolera ni la importación de bie- nes sin uso de cambio—. El promedio de la década ha sido de 56 M de dólares para las radicaciones efectivas. Este valor es el que se proyecta, como promedio anual, para el periodo del Plan, menor que el del periodo 1959-63, de altas radicaciones, pero mayor al de los años 1964-66. Esta proyección incluye los ingresos de divisas atribuibles a los proyectos ya definidos de Dow Chemical Industries, General Motors y Propulsora Siderúrgica (Cuadro 23).

5. OTROS PRESTAMOS

Este concepto comprende los préstamos recibidos por el Sector Público no incorporados en otros rubros. Se incluyen aquí los vinculados a importaciones (Eximbank y Agencia para el Desarro llo Internacional, de EE.UU.) y los de carácter estrictamente fi- nanciero (empréstitos, bonos externos, créditos de bancos extranje ros) con plazos de vencimiento mayores de un año.

A efectos de la proyección es necesario diferenciar los préstamos que consisten en la financiación de importaciones o en la

colocación de letras, bonos y empréstitos con otros fines, de aquellos de carácter compensatorio. Estos últimos reciben en la proyección el tratamiento de fuentes de financiamiento de corto y mediano plazo del déficit del balance de pagos, y su consideración se encara bajo el título "Variación de Reservas, Préstamos de Carácter Compensatorio y Derechos Especiales de Giro" (Punto 8 de este capítulo).

En el Cuadro 67 se detallan para los años 1959 a 1968 las dos clases de préstamos mencionados, es decir tanto los de carácter no compensatorio como los compensatorios. Es la proyección de los primeros la que aquí se describe.

En la última década (hasta 1968) se han recibido préstamos de este tipo por 650 M de dólares. Los años de mayor contratación han sido 1961, 1962, 1965 y 1968; los préstamos recibidos en esos años representan el 70% del total ingresado en la década. Las fuentes más importantes han sido la colocación de bonos, letras, empréstitos y obligaciones del Gobierno Nacional por aproximadamente la mitad del total recibido, y los préstamos otorgados por las agencias del Gobierno de EE.UU. —Eximbank y Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)—. Desde 1963 las únicas fuentes han sido las colocaciones del Gobierno Nacional y pequeños montos provenientes de AID; desde 1965 cerca de 90% corresponde a colocaciones oficiales (Cuadro 67, Rubros 1, 2 y 3).

La serie de ingresos revela que, en los últimos años, han aumentado las colocaciones del Gobierno como fuente principal de estos préstamos; la disminución de los fondos de las agencias de EE. UU. pueden vincularse con las dificultades del balance de pagos que enfrentó ese país.

Las colocaciones del Gobierno en el período 1965-68 han

CUADRO 67 - OTROS PRESTAMOS

(En millones de dólares corrientes)

Conceptos	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
I. DE CARACTER NO COMPENSATORIO	<u>44,4</u>	<u>51,6</u>	<u>184,9</u>	<u>98,2</u>	<u>0,0</u>	<u>9,0</u>	<u>92,3</u>	<u>44,0</u>	<u>41,5</u>	<u>88,2</u>
1. Utilización de préstamos del Eximbank	44,4	51,6	47,0	76,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Obligaciones del Gobierno (Bonos, empréstitos, etc.)	0,0	0,0	137,9	1,9	0,0	0,0	83,5	40,1	35,1	85,3
3. Crédito AID	0,0	0,0	0,0	20,0	0,0	9,0	8,8	3,9	6,4	2,9
II. DE CARACTER COMPENSATORIO	<u>125,8</u>	<u>184,4</u>	<u>41,3</u>	<u>0,0</u>	<u>63,0</u>	<u>67,7</u>	<u>21,8</u>	<u>40,4</u>	<u>205,0</u>	<u>63,9</u>
1. Utilización del acuerdo combinado con bancos estadounidenses y europeos	92,5	153,5	7,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Utilización del Convenio Shell	14,9	18,0	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Refinanciación de la deuda consolidada	18,4	12,9	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Utilización Crédito Frankfurt am Main	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5. Refinanciación deudas con bancos europeos	0,0	0,0	0,0	0,0	18,7	0,0	13,1	0,0	0,0	0,0
6. Refinanciación deudas con bancos estadounidenses	0,0	0,0	0,0	0,0	18,6	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0
7. Refinanciación deuda con países de Europa y Japón	0,0	0,0	0,0	0,0	21,8	65,1	0,0	38,5	0,0	0,0
8. Convenio crédito bancos estadounidenses	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0
9. Convenio crédito bancos europeos, Canadá y Japón	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,7	0,0
10. Otros (letras y valores diversos)	0,0	0,0	0,0	0,0	3,9	2,6	6,2	1,9	4,3	63,9
TOTAL (I + II)	<u>170,2</u>	<u>236,0</u>	<u>226,2</u>	<u>98,2</u>	<u>63,0</u>	<u>76,7</u>	<u>114,1</u>	<u>84,4</u>	<u>246,5</u>	<u>152,1</u>

FUENTE: BCRA: Boletín Estadístico, octubre 1960, enero y mayo 1962, junio 1963, mayo 1964, julio 1965, marzo 1966, junio 1968 y abril 1969.

sido una emisión de "Bonos Externos de la República Argentina, 5% 1965" por 83,5 M de dólares con vencimientos en el período 1966-72; una emisión de "Letras Negociables a favor de la Compañía de Tranvías Anglo Argentina Limitada" por 19,6 M; una emisión "Empréstito Externo de la República Argentina, 7%" con vencimientos en el período 1967-79 y tres emisiones "Empréstito Externo de la República Argentina" al 7,25%, 7% y 8% de interés, con vencimientos en el período 1968-1973.

Para el período 1970-74 se proyecta un ingreso anual promedio de 80 M de dólares (Cuadro 23), lo que se compara con un promedio anual de 66 M en el período 1965-68 (Cuadro 67, primera parte: Préstamos de carácter no compensatorio). La proyección del ingreso anual superior al registrado históricamente se basa en el aumento logrado en 1968 —duplicando los 40 M del año anterior— y en la sustitución de otros tipos de deuda por éste. Los 80 M anuales se compondrían, aproximadamente, de 60 M por colocaciones del Gobierno Nacional y 20 M por crédito de exportación de las agencias del Gobierno de EE.UU.

6. INGRESOS Y EGRESOS DE CORTO PLAZO

La evolución en la última década de la cuenta de corto plazo, excluidos los movimientos de capital de carácter compensatorio, revela saldos netos positivos en el período 1959-61 con un promedio anual de 130 M de dólares, saldos negativos en el quinquenio 1962-66 con un promedio anual de más de 200 M, y una nueva inversión en el signo en 1967, año de gran entrada de capitales. La tendencia, que se mantuvo en 1968, volvió a revertirse durante 1969.

La cuenta incluye créditos comerciales de menos de un año de plazo y otros movimientos del sector privado —de tipo especulativo o correspondientes a otros rubros del Balance de Pagos como in

tereses, regalías, etc., pero no declarados como tales— que se agrupan en el rubro Activos y Pasivos Diversos, y los movimientos autónomos de instituciones oficiales y bancarias (transferencias de tipo especulativo u otros).

En esta cuenta resulta particularmente difícil no sólo atribuir los movimientos a rubros específicos, sino aun conocer la magnitud de los movimientos mismos, debido a que se computan generalmente como diferencia entre activos y pasivos al comienzo y fin del período anual.

En el análisis de la evolución histórica se intentó, infructuosamente, diferenciar los movimientos según la naturaleza de movimiento especulativo de capital, subvaluación de otros rubros del balance de pagos o endeudamiento comercial, debido al distinto carácter de las hipótesis atinentes en cada caso para fundamentar la proyección del período 1970-74. El distinto carácter de las hipótesis no es, por otra parte, más que un reflejo de las distintas variables de que estos movimientos dependen.

En rigor, el rubro de más necesaria identificación para la proyección es el de los movimientos por subvaluación de otros rubros, puesto que los dos restantes —movimientos especulativos y endeudamiento comercial— permiten una mayor independencia en la formulación de las proyecciones respecto de las series históricas. En el caso de endeudamiento comercial, los valores proyectados se han determinado en el contexto de una política de endeudamiento tendiente a extender el plazo de los vencimientos de la deuda externa, puesto que si bien es cierto que una deuda de corto plazo renovable anualmente equivale, en cuanto a disposición de fondos, a una de largo plazo, esta renovación no está asegurada exclusivamente por la existencia de una demanda positiva.

En cuanto a los movimientos especulativos, en la medida en que los saldos negativos registrados históricamente (1962-1966) no hayan obedecido a causas estructurales, no es de prever la posibilidad de que se registren en el período 1970-74 comprometiendo la política de desarrollo sostenido proyectada; es de suponer que su mera insinuación será reprimida mediante las políticas de corto plazo que resulten necesarias. Por estas razones, como hipótesis prudente, se han proyectado saldos especulativos nulos para el período del Plan, y en la proyección del balance de pagos no se arriesgan cifras sobre su nivel, quedando excluido tanto de los ingresos como de los egresos de corto plazo.

La estimación de los egresos por subvaluación de otros rubros (intereses, regalías, asistencia técnica, etc.), queda reducida a la de los pagos de intereses, para la que se cuenta con mayor evidencia de su existencia y nivel. La comparación entre los pagos de intereses y los vencimientos por el mismo concepto, registrados ambos por el Banco Central, revelan una diferencia de casi 70 M de dólares como promedio anual en el quinquenio 1964-68.

VENCIMIENTOS Y PAGOS EN CONCEPTO DE INTERESES

(En millones de dólares corrientes)

Rubros	1964	1965	1966	1967	1968
Vencimientos	111	121	130	144	146
Pagos	51	39	70	63	82

FUENTE: BCRA: Series Estadísticas sobre compromisos financieros externos y balances de pagos de la República Argentina, marzo 1964, 1965, 1966, 1967 y abril 1968, 1969; y Boletín Estadístico, julio 1965, marzo 1966, junio 1968 y abril 1969.

El análisis de las series de deuda externa excluye la posibilidad de que dicha diferencia se deba a refinanciación de intereses, y el nivel de la deuda externa —aun cuando se estima una subvaluación de la privada— excluye la de que los vencimientos por intereses estén sobrevaluados, por lo menos en una magnitud semejante a la diferencia observada con las salidas registradas por ese concepto.

En consecuencia, se ha adoptado para la proyección la hipótesis de sesgo conservador consistente en estimar una salida anual de 70 M de dólares por subvaluación de intereses en el período 1970-74 que, para guardar homogeneidad con la serie histórica, se computa como egreso de corto plazo por conceptos no especificados (Cuadro 23).

En cuanto a los ingresos de corto plazo, éstos se han proyectado como variable dependiente del supuesto de constancia de la deuda y del saldo positivo arrojado por los movimientos en concepto de deuda de largo plazo.

Esto ha permitido proyectar un nivel decreciente para la deuda de corto plazo, con los efectos sobre la estructura de vencimiento temporal de la deuda total que esto supone. A comienzos del período del Plan la deuda de corto plazo es de 380 M de dólares y a fines de 1974 se reducirá a un nivel de 240; su participación en la deuda total cae de 13,5% al 8,5% en el mismo período.

El saldo neto de la cuenta de corto plazo es, bajo el supuesto de saldos especulativos nulos, negativo en todo el período 1970-74; esto se debe a la disminución en el nivel de la deuda de corto plazo y, en mayor medida, a los egresos computados por conceptos no especificados (subvaluación de intereses).

7. DEUDA EXTERNA

La deuda externa argentina, pública y privada, a corto y largo plazo, se refleja en el balance de pagos en los egresos de corto y largo plazo por amortización de la deuda y en las salidas por concepto de intereses vencidos (computándose los declarados en la importación de Servicios Financieros y los no declarados en las salidas de corto plazo por conceptos no especificados). Su nivel ha sido relativamente constante en los últimos años, sólo a partir de 1962 se cuenta con estadísticas de la deuda pública y a partir de 1964 de la deuda privada. En cuanto a su estructura público-privada, refleja una ligera disminución de la participación privada en 1968 respecto de 1964, con disminuciones mayores en los años intermedios.

DEUDA EXTERNA POR CAPITAL E INTERESES

A fines del año	Pública	Privada	Total	Deuda Pública/ Deuda Total	Deuda Privada/ Deuda Total
	(En millones de dólares corrientes)			(Relaciones en %)	
1964	2.094	1.262	3.356	62,4	37,6
1965	2.098	1.114	3.212	65,3	34,7
1966	2.209	1.067	3.276	67,4	32,6
1967	2.253	988	3.241	69,5	30,5
1968	2.184	1.210	3.394	64,3	35,7

FUENTE: BCRA: Series Estadísticas sobre compromisos financieros externos y balances de pagos de la República Argentina. Marzo 1964, 1965, 1967 y abril-1968, 1969.

En cuanto a la estructura capital-intereses de la deuda, los últimos representan en la pública una parte mayor que en la pri

vada, debido a los mayores plazos de amortización a que generalmente se contrata la primera.

DEUDA EXTERNA ARGENTINA PUBLICA Y PRIVADA:
ESTRUCTURA PORCENTUAL SEGUN CAPITAL E INTERESES

A fines del año	Pública		Privada		Total	
	Capital	Intereses	Capital	Intereses	Capital	Intereses
1964	86,4	13,6	87,6	12,4	86,9	13,1
1965	80,4	19,6	86,4	13,6	82,5	17,5
1966	80,1	19,9	83,8	16,2	81,3	18,7
1967	80,1	19,9	83,5	16,5	81,1	18,9
1968	80,3	19,7	86,8	13,2	82,6	17,4

FUENTE: Secretaría del CONADE - Departamento Externo; sobre la base de BCRA: Series Estadísticas sobre compromisos financieros externos y balance de pagos de la República Argentina. Marzo 1965, 1966, 1967 y abril 1968, 1969.

El coeficiente de endeudamiento externo, medido como la relación entre la deuda total (pública y privada, por capital e intereses) y el PBI, ha variado en el quinquenio 1964-68 entre el 19,6 y el 24,6%.

Prácticamente el total de la deuda comprometida al 31/12/68 es exigible en divisas libres. La deuda con organismos financieros internacionales y con los mercados externos de capital representa un 18-19% del total; del resto, los principales acreedores son los países del Mercado Común Europeo, Estados Unidos, Inglaterra y Japón.

Dentro de la deuda pública, los principales deudores son

reparticiones (Vialidad Nacional, Agua y Energía, Obras Sanitarias, INTA, etc.), Bancos, Empresas y otros organismos del Estado, seguido del Gobierno Nacional; dentro del Sector Privado, la deuda se mantiene con proveedores y contratistas y con prestamistas internacionales.

La estructura temporal de vencimiento de la deuda al 31/12/68 es tal que el 75-80% de las amortizaciones se concentra en los primeros cinco años. Esta concentración a mediano plazo de los pagos, comprometiendo fuertes montos de divisas, es una característica de la deuda externa argentina desde hace por lo menos un quinquenio.

DEUDA EXTERNA ARGENTINA POR CAPITAL: CALENDARIO DE VENCIMIENTO
(En millones de dólares corrientes)

A fines del año	Total	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
1964	2.916	788	519	358	278	213	166	595	*		
1965	2.650		859	442	327	237	186	126	480	*	
1966	2.663			814	428	373	236	175	637	*	
1967	2.644				788	479	353	243	184	597	*
1968	2.805					974	446	324	254	252	556

NOTA: * Incluye los vencimientos de los años subsiguientes.

FUENTE: BCRA: Series Estadísticas sobre compromisos financieros externos y Balance de Pagos de la República Argentina. Marzo 1965, 1966, 1967 y abril 1968, 1969.

La disminución del peso de los servicios de la deuda sobre la capacidad de pagos de la economía requiere, como se señala en el Capítulo I, una política de endeudamiento tendiente a mejorar su estructura temporal, mediante el aumento de la participación de la deuda de largo plazo, y dentro de ésta, de aquellos con plazos de vencimiento más prolongados.

Esta política no requiere ser calificada por la condición de que los préstamos de más largo plazo no sean excesivamente onerosos, debido a la existencia de fuentes de financiamiento externo cuyos plazos son ventajosos y sus tasas de interés no superan —en el peor de los casos— las de fuentes alternativas. Se trata de los organismos internacionales dedicados a la financiación de proyectos de inversión, cuyas posibilidades Argentina no ha explotado plenamente.

En la proyección de los movimientos de divisas por conceptos que representan deuda exigible, se ha supuesto que Argentina podrá mantener, como saldo del período y con pequeñas modificaciones intermedias, constante el nivel de su deuda externa total. Esto no se logrará mediante el mecanismo de las refinanciaciones, sino cancelando los vencimientos del período 1970-74 y endeudándose por montos totales semejantes, pero de distinta estructura. Para el período 1970-74 se proyectan los endeudamientos y amortizaciones indicados en el cuadro que figura en la página siguiente.

Los movimientos de capital indicados en el cuadro mencionado revelan un aumento neto de 140 M de dólares en el endeudamiento de largo plazo. Este aumento es de un monto igual, bajo el supuesto de deuda constante, a la disminución en el endeudamiento de corto plazo.

Más significativo resulta, sin embargo, el cambio en la

MOVIMIENTO DE CAPITAL POR CONCEPTOS QUE INTEGRAN LA DEUDA EXIGIBLE

(En millones de dólares corrientes)

Deuda	Ingresos		Deuda	Egresos	
	1970-74	Prome dio Anual		1970-74	Prome dio Anual
a) Largo Plazo	<u>2.547</u>	<u>509</u>	a) Largo Plazo	<u>2.407</u>	<u>481</u>
- Crédito de proveedores	1.418	284	- Amortiza- ción deuda anterior	1.743	349
- Préstamos de desarrollo	729	146	- Amortiza- ción nueva deuda	664	133
- Otros presta- mos	400	80			
b) Corto Plazo	<u>1.575</u>	<u>315</u>	b) Corto Plazo	<u>1.715</u>	<u>343</u>
			- Endeuda- miento co- mercial	1.715	343
e) <u>Total (a)+(b)</u>	<u>4.122</u>	<u>824</u>	e) <u>Total (a)+(b)</u>	<u>4.122</u>	<u>824</u>

FUENTE: Cuadro 23.

estructura interna de la deuda de largo plazo misma, hacia una ma-
yor participación de los préstamos con mayor plazo de vencimiento.
(Cuadro 25). En efecto, la deuda con los organismos financieros in-
ternacionales por préstamos de desarrollo triplica su participación
en el total. Para nuevas contrataciones por este tipo de préstamos
se prevé en promedio un plazo de gracia de 3 años y un período de a-
mortización de 10 $\frac{1}{2}$. Para el rubro Crédito de Proveedores de lar-

$\frac{1}{2}$ Los préstamos de este tipo recibidos por Argentina en el pasado
han promediado un plazo de gracia de 4 años y un período de amor-
tización de 16; la disminución indicada en cuanto al período de

go plazo se ha supuesto un año de gracia y cinco de amortización, y para el financiamiento incluido en Otros Préstamos dos y cinco años respectivamente.

8. VARIACION DE RESERVAS, PRESTAMOS COMPENSATORIOS Y DERECHOS ESPECIALES DE GIRO

La proyección del balance de pagos para el período 1970-74 arroja como resultado, bajo el supuesto de deuda exigible constante, una disminución de 465 M de dólares en el endeudamiento externo neto, resultante de un superávit acumulado de 540 M en la cuenta corriente, un ingreso de 275 M por inversión directa y un egreso de 350 M por salidas de corto plazo no especificadas (subvaluación de intereses).

No obstante, debido a los calendarios previstos para las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, en 1970 y 1971 se registran déficit por 158 y 20 M de dólares, respectivamente. Las alternativas de financiamiento de los mismos residen en la utilización de las reservas existentes, la contratación de préstamos de corto plazo de carácter compensatorio con la Tesorería de EE.UU., el FMI o bancos extranjeros, y la utilización de la cuota de los recientemente creados Derechos Especiales de Giro asignada a Argentina. La primera y tercera alternativas implican un aumento del endeudamiento externo neto, en tanto que la segunda representa un aumento del endeudamiento externo bruto; de cualquier modo, estos aumentos de la deuda serían de carácter transitorio debido a las posibilidades ofrecidas por los superávit crecientes proyectados para 1972-74.

los préstamos se obtendrán de la fuente Recursos Ordinarios de Capital (BID), con plazos menores que los de las otras fuentes.

El nivel de las reservas internacionales en la última década ha registrado variaciones considerables, descendiendo bruscamente desde 1962, estabilizándose relativamente hasta 1966 y superando desde 1967 el nivel de 700 M alcanzado en 1960. En 1962 las reservas llegaron a menos de 200 M y en 1968 superaron los 800. Las variaciones han estado ligadas a los saldos del balance de pagos y a las políticas seguidas para el financiamiento de los mismos (Cuadro 27).

En el transcurso de 1969 se registró una pérdida de 231 M de dólares, llegando las reservas a 578,9 M, nivel que, cuantitativamente, permitiría enfrentar los déficit proyectados para 1970 y 1971. La utilización exclusiva de esta alternativa llevaría el nivel de reservas a 420,9 M a fines de 1970 y a 400,9 a fines de 1971, valores aún superiores a los registrados en el período 1962-66 (Cuadro 27). El costo financiero de esta alternativa dependería de la composición de las reservas que se utilicen. En este punto sólo cabe señalar que el único rubro que permitiría hacer frente al déficit total por sí solo es el de las colocaciones realizables en divisas, que es precisamente el único que implica un costo financiero positivo y que al 31/12/69 representaba aproximadamente el 50% del total de reservas.

Una consideración especial para la estimación de las alternativas de financiamiento del déficit debe otorgarse al efecto que la elección de cualquiera de ellas puede tener sobre las expectativas del sector privado: una disminución de las reservas puede tener, en un mercado libre de cambios y suponiendo que el nivel de reservas tenga influencia sobre las decisiones de composición de activos del sector privado, un efecto más desfavorable que un aumento del endeudamiento.

Los préstamos compensatorios de corto o mediano plazo han

sido obtenidos por Argentina en la última década del Fondo Monetario Internacional, de la Tesorería de EE.UU. y de bancos europeos y norteamericanos. La deuda total con estas fuentes ha crecido hasta llegar a un máximo de 360 M de dólares en 1963 y desciende desde ese año, excepto en 1968, hasta llegar a 116 M en 1969, de los cuales 100 corresponden a bancos europeos y estadounidenses (Cuadro 26).

El máximo, alcanzado en 1963, 240 M de dólares superior al valor de 1969, revela la posibilidad de incluir, en principio, esta fuente dentro de las alternativas de financiamiento del déficit. A un nivel más desagregado, la principal fuente dentro de este conjunto ha sido el Fondo Monetario Internacional, con el que se llegó en 1963 a una deuda de 232 M, en tanto que actualmente la deuda es nula; la diferencia entre el nivel máximo alcanzado y la deuda actual es, tomando las fuentes más importantes, de 100 M de dólares para los bancos de Europa y EE.UU. y de 42 M para la Tesorería de EE.UU.

En cuanto a los Derechos Especiales de Giro (DEG), Argentina podrá utilizar en el curso de los años 1970-72 un total de 156,7 M de dólares. Esta asignación representa el 1,65% de la emisión total de 9.500 M de dólares (3.500 en 1970 y 3.000 en cada uno de los años siguientes) aprobada por el Fondo Monetario Internacional en 1969, es decir, una cuota semejante a la que Argentina tiene en el total de cuotas del Fondo.

La descripción de ciertas características de estos activos pondrá más claramente de manifiesto su naturaleza. La decisión de emitir DEG requiere un juicio colectivo acerca de la necesidad de suplementar las reservas existentes por parte de una mayoría de 85% de los miembros del Fondo y las decisiones se toman por un período básico, generalmente de cinco años. La participación de estos

activos está abierta a todos los miembros del Fondo que acepten las obligaciones resultantes y que completen los requisitos legales nacionales necesarios para poder cumplir con las mismas.

La distribución de los DEG se hace sobre la base de la cuota de los participantes en el Fondo. Los participantes podrán usar los nuevos activos sólo para financiar los déficit del balance de pagos, y no para cambiar la composición de sus reservas; además, el uso de los DEG no está condicionado de ningún modo al uso de otros recursos del Fondo. Por el momento, los DEG sólo pueden ser mantenidos por los participantes, quienes los recibirán como entradas contables; no pueden usarse en transacciones de mercado con el sector privado, sólo circulan entre tenedores autorizados.

Las actividades del Fondo serán conducidas bajo dos cuentas legalmente separadas: la Cuenta General —para las transacciones presentes— y la cuenta DEG.

El mecanismo se basa en la obligación de los participantes de aceptar DEG a cambio de moneda convertible, hasta que su "stock" de DEG triplica su "asignación acumulativa neta", definida ésta como la diferencia entre el total de DEG asignados a un participante y la participación del mismo en cualquier DEG cancelado por el Fondo.

Los países que deseen usar sus DEG consultarían con el Fondo acerca de a qué países dirigirse; el Fondo seleccionará aquellos con posiciones fuertes en el balance de pagos y nivel de reservas, tratando de lograr una distribución equilibrada de los DEG a través del tiempo.

Los nuevos activos no requieren ser totalmente readquiridos y reembolsados, aún cuando el Fondo tratará de canalizarlos ha-

cia los países usuarios a medida que su posición externa mejore. Se espera que los participantes mantengan un balance promedio, en cualquier quinquenio, de un 30% del monto promedio de los DEG asignados a ellos.

Los participantes reciben intereses cuando sus tenencias de DEG superan su asignación acumulativa neta, y los pagan en el caso opuesto, a una tasa de 1,5% anual pagaderos en DEG.

El Fondo considera los DEG como parte de las reservas de los países participantes, en la medida en que éstos pueden hacer uso de los mismos sin consulta, en caso de necesidad. Sin embargo, como reserva, tienen la propiedad de implicar un costo financiero positivo y de existir limitaciones para el uso del total. En el caso de Argentina, la asignación anual es de 58 M de dólares en 1970, y 49,5 M en cada uno de los años 1971 y 1972; aun cuando estos montos pudieran usarse plenamente, no podrían enfrentar en exclusividad el déficit planteado en 1970-71; pero su uso total está limitado potencialmente por la necesidad de promediar en cinco años una tenencia de 30% de la asignación, lo que implica mantener en 1972-74 un promedio anual de 80 M de dólares en DEG. El costo financiero positivo consiste en la carga de 1,5% anual sobre la diferencia entre la asignación acumulativa neta y las tenencias de DEG.

La elección de una combinación particular de las alternativas descritas para el financiamiento del déficit deberá basarse en los costos financieros y/o limitaciones de política implicados por cada una y, en particular, por los efectos que puedan ejercer sobre las decisiones del sector privado referentes a la participación de las divisas extranjeras en sus carteras de activos. No es arriesgado suponer que la utilización de las reservas existentes es la alternativa que producirá un mayor efecto desfavorable en ese sentido.

**RASGOS RELEVANTES DE LA
PROPUESTA PARA EL SECTOR EXTERNO**

El proyecto de Plan Nacional de Desarrollo propone una tasa de crecimiento del PBI de 5,5% anual acumulativo para el período 1970-74. Este objetivo requiere serios esfuerzos del sector externo de la economía para que el balance de pagos no vuelva a convertirse en un obstáculo para el logro de un desarrollo sostenido.

Para financiar los requerimientos de importaciones de una economía en expansión con un significativo ritmo de absorción de progreso técnico, sin aumentar el endeudamiento externo, será necesario llegar en 1974 a un nivel de exportaciones superior a lps 2.300 M de dólares, lo cual implica para las mismas una tasa de crecimiento anual de 6,7%.

La evolución de las exportaciones a una tasa mayor que la del PBI permitirá lograr un mayor grado de apertura de la economía y revertir el deterioro de la participación argentina en el comercio mundial; los esfuerzos deberán estar orientados a consolidar

la posición argentina como oferente de productos tradicionales y a lograr una participación creciente en los rubros más dinámicos del comercio internacional (productos manufacturados).

Para el logro de estos objetivos es necesario instrumentar un conjunto de políticas que promuevan la apertura de nuevos mercados y tiendan a un cambio en la estructura del comercio a través de una mayor participación en el mismo de productos no tradicionales. Si bien a los productos agropecuarios les seguirá correspondiendo en 1974 el mayor aporte de divisas, el mayor dinamismo durante el período del Plan deberá corresponder a las manufacturas; para estas últimas se ha proyectado una tasa de crecimiento anual de 11,7%, resultante de la ponderación de tasas de 7,3% anual para las manufacturas de origen agropecuario y de 21,0% para las manufacturas de origen industrial.

La meta de crecimiento de la economía en su conjunto determina el nivel que deberán alcanzar las importaciones de bienes en el período 1970-1974, dado que las mismas se hallan esencialmente vinculadas al proceso productivo interno, tanto por los requerimientos de insumos como por los de equipos de capital.

Se prevé que las importaciones de bienes alcanzarán en 1974 un nivel cercano a los 1.700 M de dólares, con una tasa de crecimiento anual acumulativo de 5,9%. Ello dará lugar a un ligero aumento del coeficiente global de importaciones de la economía.

La evolución proyectada implica un cambio en la estructura de importaciones, consistente en una mayor participación de los bienes de capital. Este cambio es un reflejo del esfuerzo de capitalización requerido para lograr la meta de crecimiento del PBI, teniendo en cuenta el alto componente importado de la inversión y está determinado por la rigidez a corto y mediano plazo de la oferta

nacional de bienes de inversión. Por otro lado, dicho cambio obedece a las políticas de sustitución de importaciones y de absorción de progreso técnico.

La política comercial, adecuada al sistema mundial multilateral, deberá tender sin embargo a evitar desequilibrios considerables en los saldos bilaterales. En tal sentido deberán encararse programas de comercio exterior que liguén explícitamente intentos de exportación con planes de importación. Este objetivo adquiere particular significado para poder cumplir las metas de exportación de productos manufacturados de origen industrial, en particular con los países de la ALALC.

La proyección del balance de pagos para el período 1970-74 indica la posibilidad de atender los servicios de la deuda que vence en ese período manteniendo constante su nivel total. Se procura disminuir el peso relativo que dichos servicios imponen a la capacidad de pagos externos de la economía argentina. Asimismo, el objetivo tendiente a mejorar la estructura temporal de la deuda se logrará utilizando mejor las posibilidades de crédito de desarrollo ofrecidos por los organismos financieros internacionales.

La instrumentación del conjunto de políticas para el sector externo de la economía permitirá el cumplimiento de las proyecciones formuladas. Como resultado de las mismas, Argentina logrará en el período del Plan una acumulación neta de activos internacionales de 465 M de dólares, cuya utilización alternativa para fortalecer el nivel de reservas, disminuir la deuda externa, aumentar las importaciones o neutralizar contingencias, dependerá de ulteriores decisiones de política.

Este volumen ha sido diagramado por la oficina Dibujo y Publicaciones de la Secretaría del CONADE y se terminó de imprimir en el mes de Mayo de 1970 en el Departamento de Reproducciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)