

328.4
A37 p

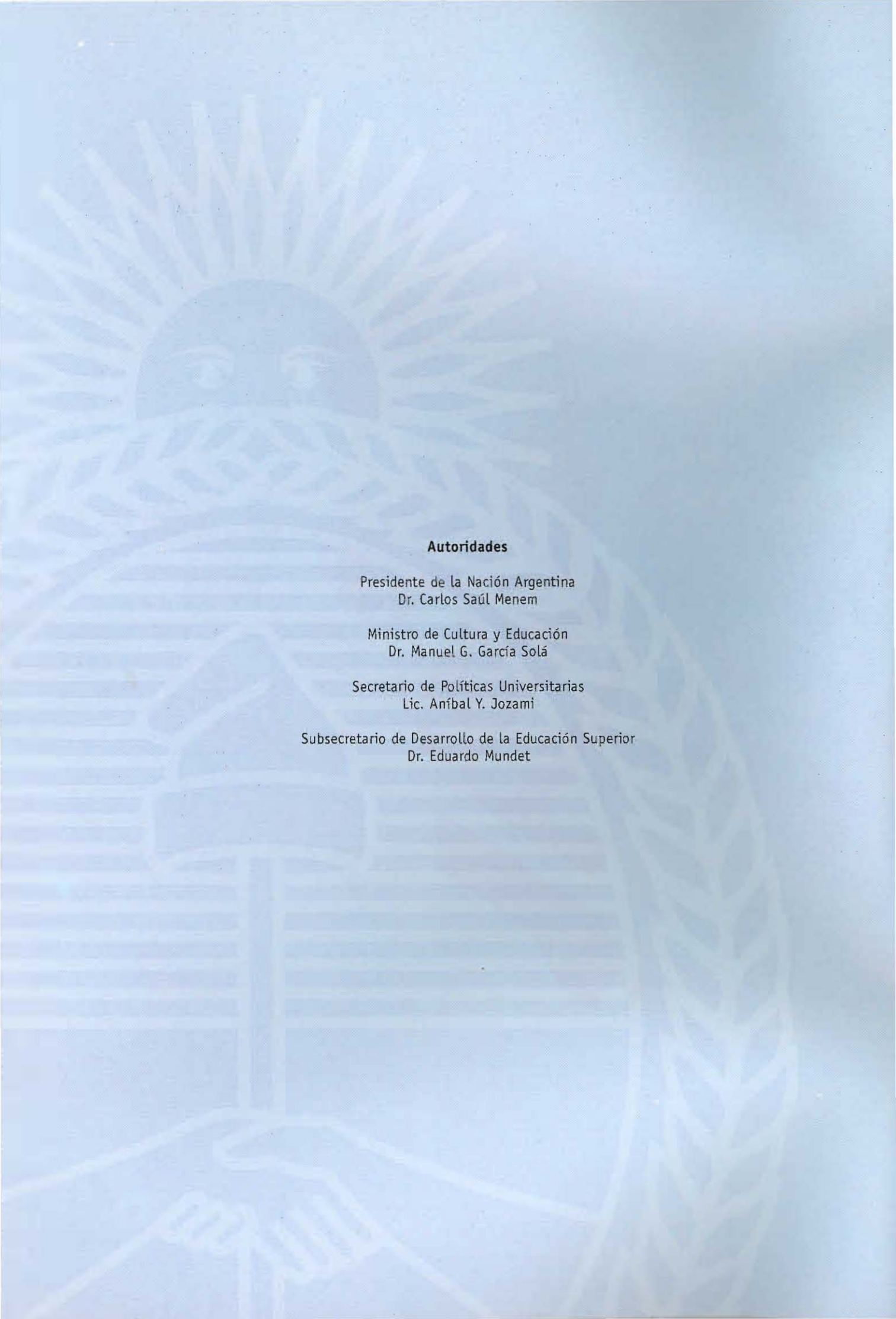


1989-1999 10 AÑOS DE POLITICAS UNIVERSITARIAS

DATOS PRESUPUESTARIOS DE UNIVERSIDADES NACIONALES



Secretaría de Políticas Universitarias
Ministerio de Cultura y Educación
Presidencia de la Nación



Autoridades

Presidente de la Nación Argentina
Dr. Carlos Saúl Menem

Ministro de Cultura y Educación
Dr. Manuel G. García Solá

Secretario de Políticas Universitarias
Lic. Aníbal Y. Jozami

Subsecretario de Desarrollo de la Educación Superior
Dr. Eduardo Mundet



Indice

INV

028723

SIG

378.4

LIB

A37p

Centro Nacional de Información
y Documentación Educativa
PUZZURRO 935 Subselelo
(C1020ACA) Ciudad Autónoma de Buenos Aires
República Argentina

Presentación	5
El presupuesto universitario	7
Evolución 1989-1999	8
Evolución 1983-1989	8
Evolución 1983- 1999	9
El presupuesto universitario y el PBI	11
La política de asignación presupuestaria	13
Distribución tradicional y distribución según pautas y/o modelos	14
Distribución entre universidades históricas y universidades nuevas	15
El presupuesto por alumno	17
Evolución 1989-1999	18
Comparación internacional	19
Incentivos para los profesores	21
Total de docentes y docentes que perciben incentivos	22
Impacto de los incentivos	23



Presentación

En este fin de siglo los niveles alcanzados por el desarrollo tecnológico en el terreno del procesamiento de la información hacen posible, cada vez más, la generación y gestión de información de calidad (veraz, oportuna y confiable), y al mismo tiempo, vuelven imprescindible esta información tanto para el debate como para la acción y la toma de decisiones sobre la cuestión universitaria.

Actualmente, como nunca, el debate universitario debe sustentarse en datos objetivos y es con esta certeza que la Secretaría de Políticas Universitarias ha procurado siempre generar y poner a disposición de la sociedad este tipo de información.

Sin embargo, la discusión sobre la realidad universitaria en nuestro país muchas veces se ha caracterizado por una fuerte tendencia a ignorar los hechos, y los datos que dan cuenta de ellos, y se toma posición sobre los distintos temas a partir de las propias ideas y de los propios objetivos e intereses. Esto no estaría mal si antes se observaran los datos de la realidad. Porque es a partir de la observación y el análisis de los hechos tal cual son y de su orientación en función de lo que proponen nuestras ideas, que podemos llegar a transformarlos para mejorar la realidad.

Con la intención de apuntar a este proceso, este cuadernillo, y otros de la

misma serie que le seguirán, tienen por objeto presentar, de modo resumido y agregado, información cuantitativa sobre aspectos o dimensiones de la vida universitaria que a todos nos preocupan.

En esta oportunidad se ofrecen algunos datos sobre el presupuesto universitario: su evolución en los últimos años, los criterios de asignación, el presupuesto por alumno, el impacto de los incentivos en la remuneración de los docentes.

La imagen que algunos intentan imponer es que el Estado se ha desentendido del sostenimiento de las universidades. Sin embargo, los datos presentados en este documento, entre otros muchos elementos, no respaldan esa imagen y exigen ante todo ser analizados sin preconceptos ni prejuicios. Lo cual no significa que estemos conformes con los recursos disponibles. Si la educación superior es hoy, como todos reconocen, la variable estratégica clave para el desarrollo del país, se requiere un mayor esfuerzo de inversión de todos, Estado y sociedad civil, en la educación superior. Y ese esfuerzo, si queremos continuar el camino de la transformación, debe ser sostenido en el tiempo y bien utilizado.

Los cuadros y gráficos que siguen surgen de una base de datos sólida y confiable e intentan ser un aporte en ese sentido.



El presupuesto universitario

Crecimiento del presupuesto y crecimiento de la participación en el PBI

En este apartado se presenta una serie de gráficos que muestran, en primer lugar, la evolución del presupuesto de las universidades nacionales desde 1983 hasta la actualidad.

El análisis de esta evolución permite observar que durante el período 1989-1999 tuvo lugar una clara recuperación de los niveles globales de financiamiento con respecto al período 1983-1989.

- Debe tenerse en efecto presente que entre 1983 y 1989 el presupuesto asignado a las universidades tuvo una caída del orden del 4%, equivalente a la suma de 43 millones de pesos mientras que durante los años 1989-1999 creció un 82% (alrededor de 810 millones de pesos).

En segundo término, se ofrece información sobre la participación porcentual del presupuesto de las universidades nacionales en el Producto Bruto Interno durante los últimos ocho años.

- En este sentido los datos muestran un crecimiento del 41%: mientras en el año 1992 el presupuesto universitario participaba con un 0.44%, en la actualidad esa participación alcanza el 0.62%.

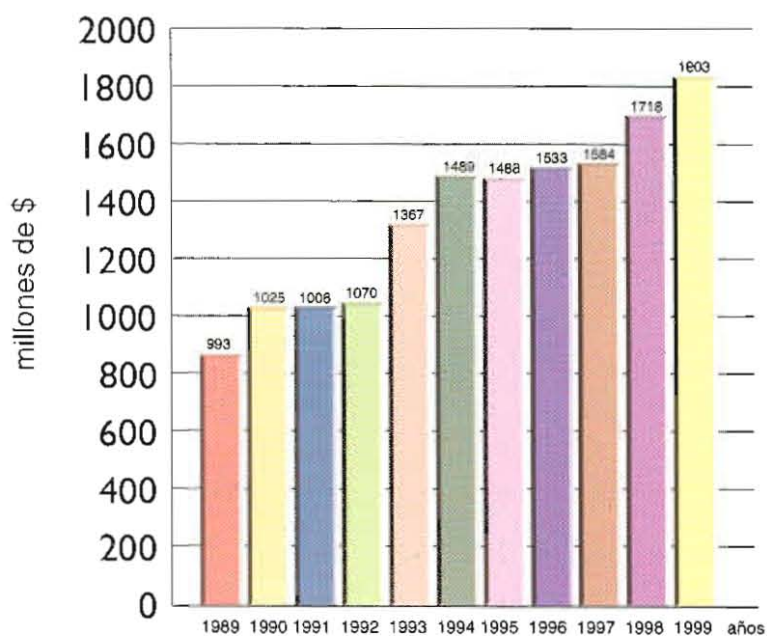
En síntesis, los cuadros y gráficos siguientes permiten una mejor visualización de la evolución del presupuesto universitario en los períodos referidos, año por año, y muestran cómo ha ido variando en esta década su participación en el Producto Bruto Interno, revelando no sólo un crecimiento en valores absolutos (el presupuesto creció en un 82%) sino también la importancia relativa asignada al sector, cuya participación en el PBI creció en un 41%.



El presupuesto universitario

Evolución del presupuesto universitario ⁽¹⁾ Serie 1989-1999

Años	Presupuesto en millones de \$	1989=100
1989	993	100
1990	1.025	103
1991	1.006	101
1992	1.070	108
1993	1.367	138
1994	1.489	150
1995	1.488	150
1996	1.533	154
1997	1.584	160
1998	1.718	173
1999	1.803	182



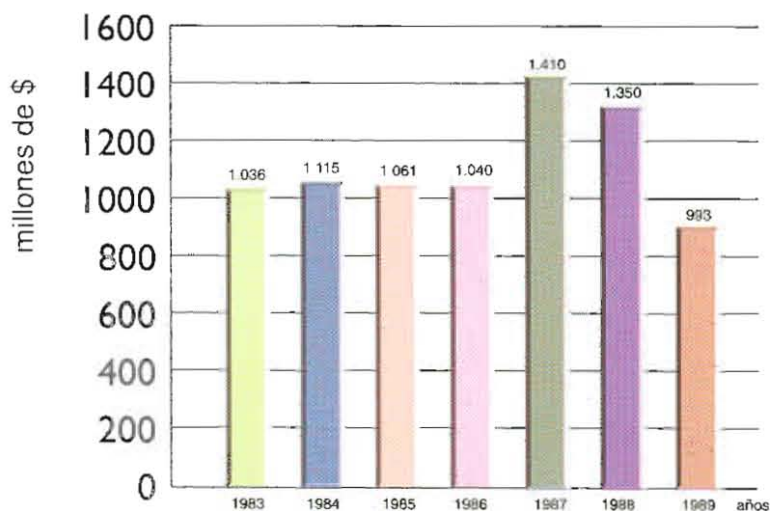
(1) Se consideraron los Presupuestos de Cierre.

Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.

Evolución del presupuesto universitario ⁽¹⁾ Serie 1983-1989

Años	Presupuesto en millones de \$	1989=100
1983	1.036	100
1984	1.115	108
1985	1.061	102
1986	1.040	100
1987	1.410	136
1988	1.350	130
1989	993	96



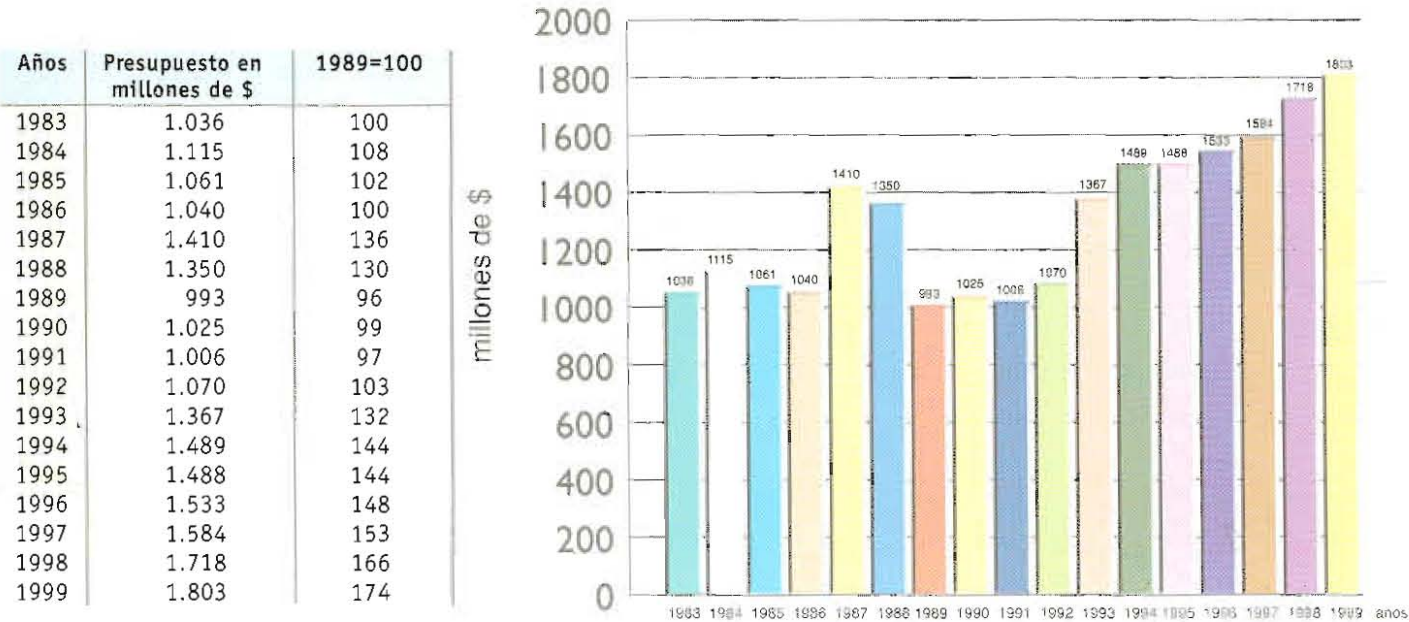
(1) Se consideraron los Presupuestos de Cierre.

Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



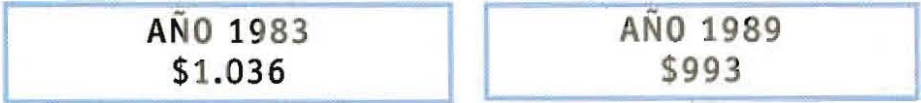
Evolución del presupuesto universitario ⁽¹⁾ **Serie 1983-1999**



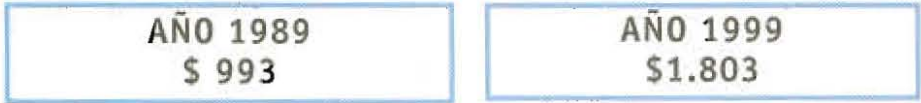
(1) Se consideraron los Presupuestos de Cierre.
 Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.
 FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.

Evolución del presupuesto universitario ^(*)

DECRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO.
PERIODO 1983/1989: -4%



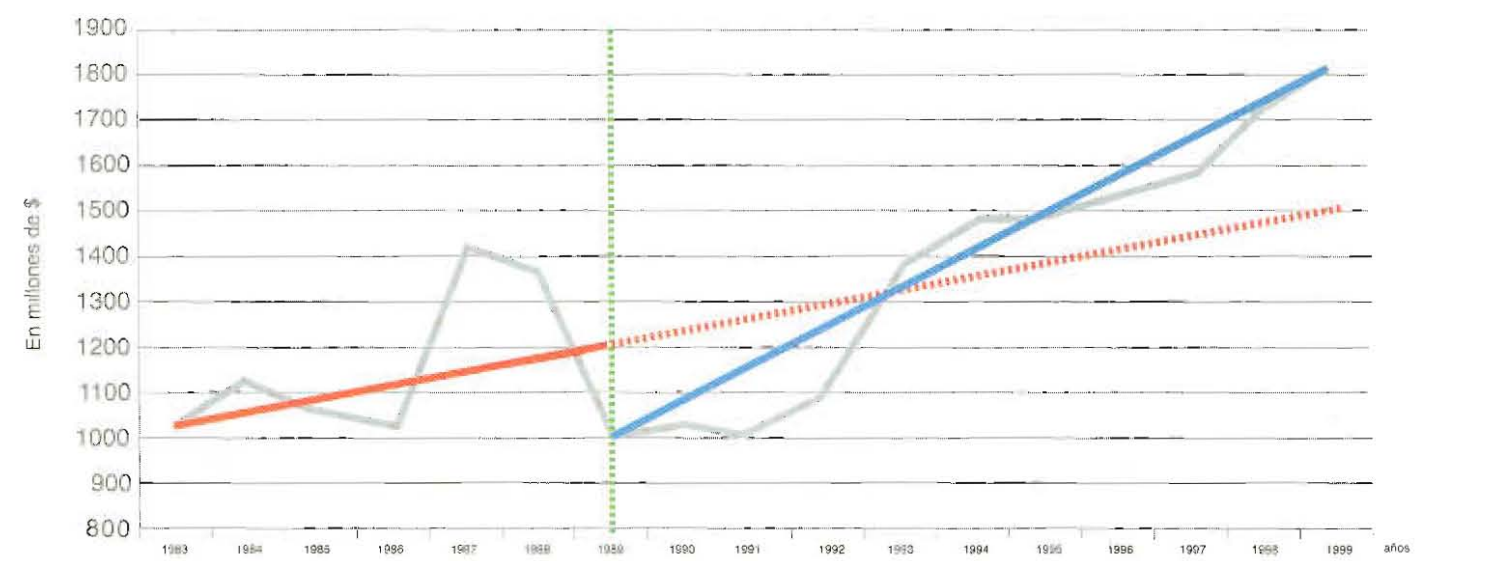
CRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO.
PERIODO 1989/1999: 82%



(*) Datos expresados en millones de pesos a valores constantes en pesos de abril de 1999.
 FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



Evolución del presupuesto universitario ⁽¹⁾ Serie 1983-1999



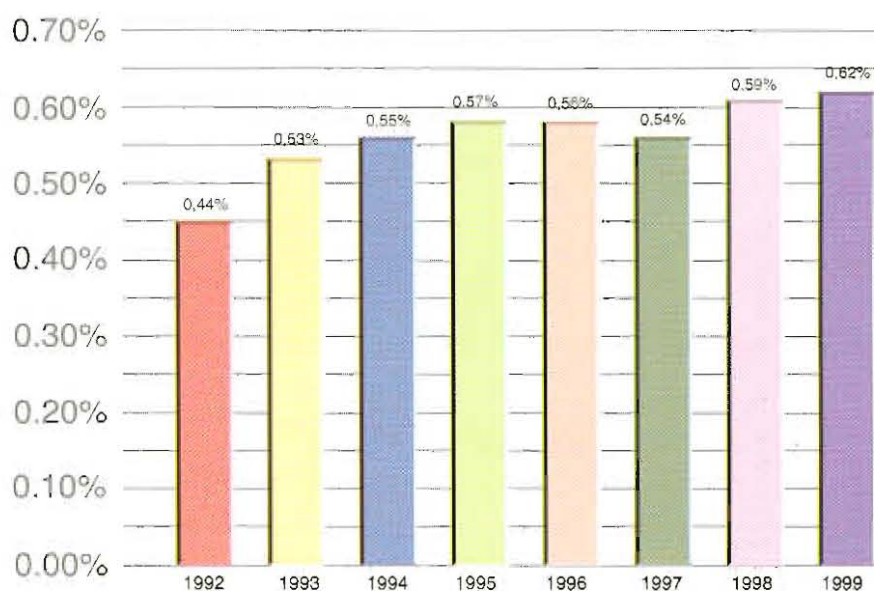
La línea roja punteada marca cuál hubiera sido la evolución del presupuesto universitario si se hubiera seguido con la política de 1983/1989 y la azul expresa el crecimiento real del presupuesto en el período 1989-1999.

Se consideraron los Presupuestos de Cierre.
 Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.
 FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias. Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



Participación porcentual de las Universidades Nacionales en el Producto Bruto Interno

Años	Crédito de Cierre ⁽¹⁾ Universidades Nacionales	Producto Bruto Interno ^(*)	Participación en el PBI
1992	922,47	209884,00	0,44%
1993	1.252,23	236504,98	0,53%
1994	1.406,03	257439,95	0,55%
1995	1.471,74	258031,88	0,57%
1996	1.535,16	272149,75	0,56%
1997	1.592,50	292858,87	0,54%
1998	1.726,20	294136,00	0,59%
1999	1.802,97	289723,96	0,62%



Observaciones: (1) Créditos de Cierre expresados en millones de pesos a valores corrientes. (*) Datos Provisorios de PBI.

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



El presupuesto universitario

Presupuesto Universitario Variación de la Participación Porcentual en el PBI

	<u>AÑO 1992</u>	<u>AÑO 1999</u>
 PARTICIPACIÓN EN EL PBI	0,44%	0,62%

*EN EL AÑO 1999 LA PARTICIPACIÓN DEL PRESUPUESTO
DE LAS UNIVERSIDADES NACIONALES EN EL PBI CRECIÓ
UN 41% RESPECTO AL AÑO 1992*

	<u>AÑO 1984/1989</u>	<u>AÑO 1990/1999</u>
 PARTICIPACIÓN PROMEDIO EN PBI	0,50%	0,53%

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



La Política de Asignación Presupuestaria

Distribución de los recursos sobre la base de criterios objetivos

En las páginas que siguen se presenta una serie de cuadros y gráficos que hacen referencia a la política de asignación presupuestaria de la última década. Esta política tuvo un objetivo fundamental: cambiar una distribución que carecía de criterios claros y era con frecuencia el resultado de la capacidad de influencia de cada institución por una distribución basada en criterios objetivos, que permitiera una asignación más equitativa y ligada a parámetros de eficiencia.

Tradicionalmente los recursos asignados cada año a las universidades se componían de la asignación histórica que cada Casa de Altos Estudios había ido logrando a través del tiempo, a la que se sumaban los recursos incrementales que la situación fiscal permitía, en una proporción que no sólo no respondía a ningún criterio claro sino que además era con frecuencia el resultado de la capacidad de influencia de cada institución.

Con el objeto de modificar esta situación, durante esta década se comenzó a trabajar en el desarrollo de modelos para distribuir los recursos incrementales conforme a fórmulas que tienen en cuenta criterios de eficiencia y equidad.

- Los datos muestran que actualmente, como consecuencia de la aplicación de esta metodología, un 36% del presupuesto se distribuye conforme a criterios objetivos.

También en el caso de las denominadas “Universidades Nuevas” los recursos incrementales se asignan luego de un detenido análisis y evaluación del proyecto que cada una de ellas presenta. Si se analiza su participación en la distribución presupuestaria, se observa que, aunque a veces los montos asignados a una universidad con pocos años de existencia pueden parecer comparativamente altos, la participación de las universidades de reciente creación en el presupuesto total es de sólo un 6.8% mientras que el 93,2% corresponde a las universidades históricas.

- Si tenemos en cuenta que los primeros rectores de las nuevas universidades fueron designados por el Ministerio de Educación, esta distribución en función de proyectos revela que no ha existido ningún tipo de interés político/ideológico en la asignación y que, también en este caso, ha primado la aplicación de criterios objetivos.



La Política de Asignación Presupuestaria

La Política de Asignación de Recursos

Período 1989-1999

	AÑO 1989	AÑO 1999
■ Distribución tradicional	100%	64%
■ Distribución por pautas y/o modelos	-	36%

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.

Durante la presente década se desarrolló y aplicó una nueva metodología para asignar los recursos anuales incrementales a las universidades nacionales que tiene en cuenta indicadores de eficiencia y equidad.

El resultado de la puesta en marcha de estos nuevos mecanismos de distribución ha tenido como resultado que un 36% del actual presupuesto universitario (de \$ 1.803 en 1999) esté asignado en función de criterios y pautas objetivas. Un tercio de ese 36% está destinado a financiar programas diseñados para promover reformas estructurales en el sistema universitario mediante un mejoramiento de la calidad y la eficiencia, y dos tercios a programas dirigidos a promover reformas laborales y mejorar el nivel salarial del personal docente y no docente.



La Política de Asignación Presupuestaria

Composición porcentual del financiamiento al Sistema Universitario Nacional



FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.

Presupuesto asignado a las Universidades Nuevas

UNIVERSIDADES NUEVAS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Formosa	2.622.147	5.144.254	4.960.791	5.170.992	6.757.659	7.193.455	7.559.771	9.622.771	9.517.163	10.804.689	10.127.879
La Matanza		1.018.986	3.486.152	4.473.209	10.852.836	12.599.059	16.726.733	22.007.968	23.350.453	25.581.087	24.539.332
Quilmes		1.588.361	2.563.066	3.603.294	9.039.127	10.337.391	11.706.998	13.989.294	14.559.046	16.002.354	15.460.088
Gral. San Martín					536.962	2.327.024	3.804.770	7.211.385	9.274.632	10.619.953	11.224.506
Gral. Sarmiento					165.333	2.167.436	3.300.250	5.167.533	6.782.783	7.351.003	9.284.688
La Rioja						8.839.173	10.687.095	24.251.456	12.339.346	14.005.996	13.325.288
Patagonia Austral							82.813	9.432.976	10.789.633	12.411.355	13.472.764
Villa María							25.279	749.080	3.362.736	3.485.108	5.170.909
Lanús							41.457	984.790	2.139.019	3.196.993	5.109.434
Tres de Febrero								1.348.343	945.148	2.150.303	4.010.667
I.U.N.A.									99.489	11.016.517	11.135.461
Total General	2.622.147	7.751.600	11.010.008	13.247.495	27.351.917	43.463.539	53.935.164	94.765.597	93.159.448	116.625.357	122.861.016
Total del Sist. Univ.	992.954.541	1.025.665.241	1.005.945.007	1.070.201.600	1.366.667.456	1.488.788.247	1.488.140.638	1.533.284.028	1.584.366.622	1.718.433.323	1.802.977.018
Particip. Univ. Nuevas en el total del Sistema	0,26%	0,76%	1,09%	1,23%	2,00%	2,92%	3,62%	6,18%	5,88%	6,79%	6,81%

Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.

FUENTE: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.



El presupuesto por alumno

\$2.000 por alumno/ \$44.000 por egresado



Las Universidades Nacionales cuentan actualmente con una matrícula de 907 mil alumnos. Si esta cifra se compara con la de diez años atrás, en que había 660 mil estudiantes, se aprecia que en la década ha habido un incremento del 37% en la matrícula estudiantil.

Por otra parte, si se analiza la evolución del presupuesto por alumno en ese mismo período, se observa que ha ascendido de 1.501 pesos en 1989 a 1.988 pesos en 1999, lo que representa un incremento en el período del 32%.

Una comparación internacional deja ver que a pesar de esta mejora significativa en el aporte estatal por alumno que tuvo lugar en los últimos años, se trata de un monto todavía relativamente bajo.

Sin embargo, el dato verdaderamente preocupante es el gasto por egresado, que alcanza 44 mil pesos en 1999, una cifra en realidad muy alta en términos comparativos. Esto se debe básicamente a los altos índices de deserción y a la excesivamente larga duración real de los estudios que se observa en nuestras universidades.

La política de becas para estudiantes universitarios diseñada y puesta en práctica por este gobierno, constituye una de las iniciativas tendientes a la solución de esta problemática.



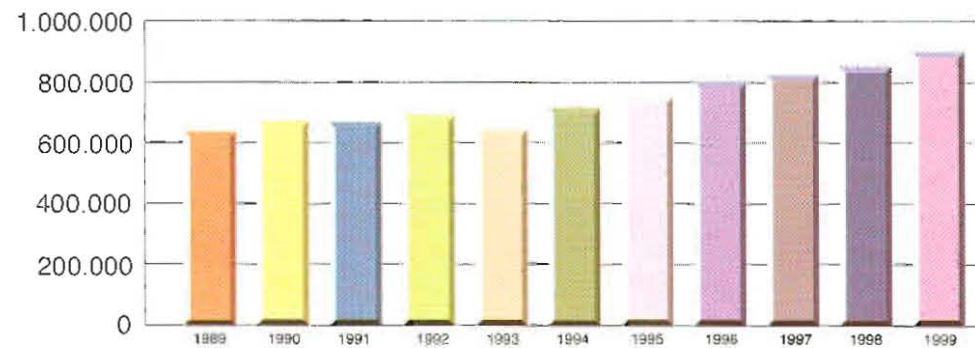
Series de presupuestos por alumno ⁽¹⁾ **Período 1989-1999**

1989 → \$ 1.501

1999 → \$ 1.988

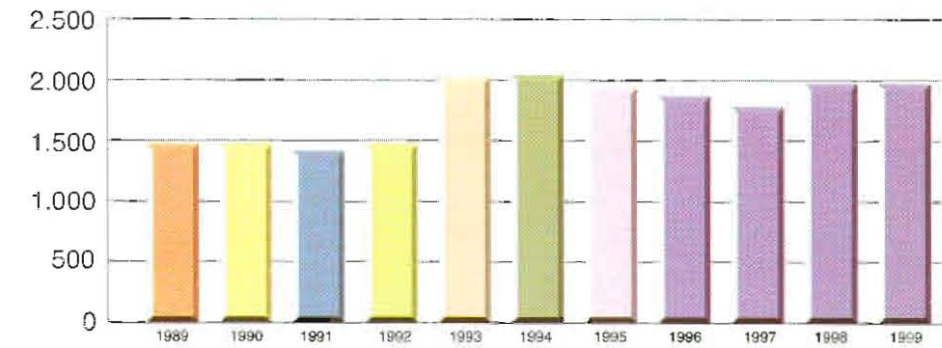
Año	Presupuesto en millones de \$	Alumnos ⁽²⁾	Presupuesto por Alumno -en \$
1989	993	661.315	1.501
1990	1.026	679.403	1.510
1991	1.006	679.495	1.480
1992	1.070	698.561	1.532
1993	1.367	674.868	2.025
1994	1.489	719.671	2.069
1995	1.488	766.847	1.941
1996	1.533	812.308	1.888
1997	1.584	845.846	1.873
1998	1.718	872.609	1.969
1999	1.803	906.778	1.988
Incremento Período 89-99		37,12%	32,42%

Variación de la matrícula



Período 1989/1999	
Variación Matrícula	37%
Incremento Presup/Alumno	32%

Variación del Presupuesto por Alumno



(1) Se consideraron los Presupuestos de Cierre. Datos expresados a valores constantes en pesos de abril de 1999.
 (incluyendo todas las Fuentes de Financiamiento)
 (2) En los años 1998 y 1999, se proyectó la cantidad de alumnos en función de la tendencia de crecimiento del período 1992-1997.



El presupuesto por alumno

Comparación internacional del presupuesto por alumno

907.000 alumnos (*)
Presupuesto por Alumno
\$ 1.988

Instituciones Públicas Nivel Universitario	
Comparación de los Presupuestos por Alumnos con países de la OCDE -en dólares-	
Suiza	18.365
Alemania	9.001
Austria	7.687
Italia	4.932
Hungría	4.792
Uruguay	2.289
Argentina(*)	1.988

Gasto por egresado en la Argentina

40.189 egresados (*)
Gasto por Egresado
\$ 44.863

(*) Datos estimados del año 1999.

FUENTE: Argentina: Secretaría de Políticas Universitarias - Dirección Nacional de Economía e Información Universitaria - Coordinación General Económico-Financiera.

Otros países: Education at a Glance - OCDE Indicators (datos correspondientes al año 1995).



Incentivos para los profesores

Más actividades de investigación
y más estímulo a quienes las realizan



La calidad de la enseñanza universitaria requiere el desarrollo integrado de las actividades de docencia e investigación por parte de los docentes.

En 1993 la Secretaría de Políticas Universitarias diseñó y puso en marcha un programa que incentiva el trabajo de investigación de los profesores, para estimular el desarrollo de estas actividades. El programa mejora la remuneración de quienes acreditan las condiciones requeridas y cumplen efectivamente con el desarrollo de proyectos de investigación debidamente evaluados.

Dicho programa ha permitido que en la actualidad el 23% de los docentes perciban un incentivo que incrementa su remuneración entre un 25% como mínimo y un 62% como máximo, dependiendo ello de su categoría (profesor titular, asociado, adjunto, auxiliar, etc.) y de su dedicación a la actividad universitaria. Los datos que siguen dan cuenta de ello.



Secretaría de Políticas Universitarias
Ministerio de Cultura y Educación de la Nación