



ESCUELA DE DEFENSA NACIONAL

BOLETIN DE DIFUSION ACADEMICA

Consejo de Investigación Estrategica.

Reg. Int.: 126

Dfr.Nac.Der.Autor: 669.992

Maipú 262 (1084) BS. AIRES

Tel.3261318 Fax 325-3510

E-Mail escdef@datamar.com.ar

21/96

LA PROBLEMÁTICA DEL NARCOTRAFICO'

Doctor Jorge Castro

El Doctor Jorge Castro analiza el nuevo despliegue militar que realizará el Brasil, para ocupar y controlar la Amazonia debido a la gran amenaza representada por el crecimiento del narcotráfico y su comparación con la tendencia geopolítico-histórica. A continuación, informa y analiza estas nuevas medidas con los cuatro intereses de Estados Unidos en América Latina, con las dos conferencias de ministros de defensa del continente, para finalizar con la comparación del proceso de integración del MERCOSUR con el de Europa, en el sentido de que desde el plano económico-comercial se pasa al plano de entendimiento político-estratégico.

'NOTA: los Boletines y Cuadernos no reflejan la opinión de la Dirección de la Escuela de Defensa Nacional, ni del Ministerio de Defensa, ni de ningún otro organismo del Estado argentino. Sus contenidos representan un documento de trabajo de trabajo, para servir a su discusión académica interna y para ser empleado como elemento de análisis y confrontación en las investigaciones que se realizan en este Instituto. Sin perjuicio de ello, pueden ser difundidos y para intercambio de posiciones y análisis, entre instituciones dedicadas a tratar temas de interés común.

Conferencia del día 5 de noviembre de 1996.

(El texto que sigue a continuacion ha sido revisada y aprobado por el conferenciante, Doctor Jorge Castro).

La politica que mañana presentara el Presidente Fernando Henrique Cardoso en Brasilia, fue adelantada en sus trazos fundamentales por el Jefe de la Casa Militar, General Alberto Cardoso. Brasil transforma en doctrina algunas decisiones estrategicas ya tomadas.

En primer lugar, modifica su dispositivo militar - que es 10 que ocurrio en los ultimos dos años - pero explica en forma terminante los motivos del inminente redespégue de este dispositivo militar. Historicamente, el eje del dispositivo militar brasileño era el Tercer Ejército con sede en San Pablo, ubicado hacia el sur. El punto mas avanzado **de** este despliegue se encontraba en la localidad de Santa Lucía en la frontera con Uruguay y la Argentina. Allí, llevo a colocar a fines de la década de 1970 y comienzos de la de 1980, su primera brigada helitransportada., comó fuerza ofensiva o de asalto.

Obviamente, este dispositivo reflejaba en términos operativos y logisticos, la preocupacion central de Brasil a lo largo de toda su historia como heredero del imperio portugués, que fue la preocupacion por la lucha dirigida hacia la hegemonía en la Cuenca del Plata, disputada con la Argentina desde el comienzo de la independencia de los dos países, como herederos de los respectivos imperios portugués y español, y continuada hasta avanzado este siglo, pues esa puja se desarrollo hasta el año 1979, cuando los dos países, luego de llegar aun pico de confrontación, se pusieron de acuerdo sobre las cotas de las represas del Alto Paraná acuerdo tripartito Argentina-Brasil-Paraguay para Itaípu.

Lo que ahora existe es una traduccion en el plano del despliegue militar brasileño, de la nueva vinculación que existe con la Argentina, a lo largo de la década de 1980, despues de haberse terminado el ultimo conflicto en la zona historica de la Cuenca del Plata mediante dicho acuerdo tripartito. Luego, con el acuerdo bilateral entre los Presidentes Raul Alfonsín de la Argentina y José Sarney de Brasil

en 1986, y más adelante, con el Tratado de Asunción de 1991 que creó el MERCOSUR, puesto en ejecución por los acuerdos de Ouro Preto de diciembre de 1994, proceso de integración profunda que establece una zona de libre comercio para los dos países, que determina aranceles externos comunes, al que se agrega una unión aduanera a partir del 1º de enero de 1995, con arancel externo común.

Ahora, Brasil traduce este proceso de integración, después de haberse solucionado el conflicto geopolítico histórico, mediante un redespiegue militar.

El Tercer Ejército brasileño, el más poderoso, será transferido por escalones hacia el Amazonas. El objetivo es crear en Manaus, una división de la selva, meta ambiciosa y difícil de realizar en forma inmediata por problemas financieros. Ex definitiva, lo que aparece como principal preocupación de orden estratégico de Brasil, es, desde el punto de vista territorial, que el centro de su dispositivo, en vez de estar hacia el sur, ahora estará hacia el norte. Se busca ocupar la Amazonia con eje en Manaus, 'mediante cuatro brigadas que ya existen y una división de la selva, capaces de ocupar y combatir en lo que constituye cerca de los dos tercios del territorio brasileño.

Esto está unido a la instalación de un sistema de radares en el Amazonas, programa CIBAM, que permite a Brasil, después de una licitación internacional ganada por una empresa norteamericana establecer un sistema de radares para controlar una frontera vacía, que es la que mantiene con Venezuela y Colombia, además de las Guayanas.

Ex definitiva, el Tercer Ejército brasileño se redespiega hacia el norte, unido a un sistema de radares para el control sobre esta frontera único país que tiene fronteras comunes con todos los países sudamericanos, salvo con Ecuador y Chile.

El segundo elemento de la nueva política de defensa de Brasil es una revisión de su posición tradicional, en el sentido de reevaluar la naturaleza del fenómeno del narcotráfico como nuevo tipo de amenaza. Brasil ha decidido que el narcotráfico no es más un problema delictivo que ha adquirido especial envergadura por una capacidad de acumulación excepcional, sino que, en el camino, se ha transformado en su naturaleza. Esto es que el narcotráfico se ha convertido en una amenaza de orden estratégico que afecta directamente a la seguridad del Estado y a la vigencia del régimen democrático.

Esta revaluación de la posición brasileña, se sustenta en una distinción conceptual de enorme importancia, que es la distinción entre el plano **estratégico** y el plano operativo. Lo que ha decidido el gobierno brasileño, en un consenso con todas las élites de su país, es una respuesta a la pregunta estratégica por definición: de qué se trata? No a la pregunta operativa de **¿que hacer?**, por lo tanto, **quien lo hace?** Son dos preguntas, dos temas fundamentales distintos: el tema operativo del aspecto estratégico.

Lo que aparece desde el punto de vista estratégico es que el narcotráfico dejó de ser un fenómeno delictivo que había crecido desmesuradamente, y se transformó en una amenaza estratégica contra la seguridad del Estado y de la democracia. Dicho en otros términos, utilizando la terminología del Libro Blanco de Defensa de Francia, elaborado por el gobierno francés en 1995: el narcotráfico y el terrorismo se transformaron en las principales amenazas estratégicas de orden no militar, de la década de 1990.

Precisamente, porque es una amenaza de carácter estratégico contra la seguridad del Estado y contra la democracia como sistema político, debe ser enfrentado con la totalidad de los recursos del Estado y en primer lugar, por un sistema de defensa.

En los términos del General Cardoso, se preanuncia lo que dirá mañana el Presidente de la República. La nueva amenaza a la seguridad de Brasil se origina en los crímenes organizados, transnacionales y transfronterizos.

En otro plano, aparece el aspecto operativo. Es decir, ubicado el narcotráfico como fenómeno de orden estratégico y planificado el sistema de lucha contra el, lo que surge es **quién opera contra ese** fenómeno amenazador. En Brasil, es fundamentalmente la policía federal. Brasil no tiene gendarmería. Pero las fuerzas **amadas, como brazo operativo del sistema de defensa, van a cumplir un papel fundamental en lo que se refiere al apoyo logístico y, sobre todo, en la acción de inteligencia.**

Una estimación del gobierno brasileño - de la Secretaría de Asuntos Estratégicos de Brasil - es que hay entre trescientos y cuatrocientos vuelos clandestinos mensuales, que llevan drogas de distinto tipo y categoría, en las fronteras con Bolivia, Perú y Colombia. Lo que aparece, además, es que la preocupación de Brasil es el

problema del tráfico en la frontera de Ciudad del Este, frontera de los tres países, Argentina, Brasil y Paraguay.

Esta redefinición de la política de defensa brasileña está unida a lo que constituye la prioridad estratégica de **los** Estados Unidos. En las dos conferencias de ministros de defensa que tuvieron lugar en la **historia del** continente, el año pasado en el Estado de Virginia y este año en San Carlos de Bariloche, el gobierno norteamericano a través de su Secretario de Defensa William Perry, presentó como prioridad estratégica de los Estados Unidos, en su vinculación con el hemisferio latinoamericano (en términos estrictos, sudamericanos, el problema del narcotráfico como amenaza de nivel estratégico.

Estados Unidos tiene cuatro intereses de seguridad en el continente americano, según el informe anual de la Secretaría de Defensa, al Presidente de la Nación, y el informe anual que el presidente realiza ante el Congreso. En primer lugar, fortalecer la democracia en el continente como instrumento de estabilidad y de procesamiento de los cambios internos de los países de la región, en **forma pacífica**. En segundo lugar, extender el acceso de las exportaciones norteamericanas en los mercados regionales. América Latina se ha convertido en un mercado de 470 millones de habitantes, que van a ser 750 millones en el año 2010. Un tercio de ese total vive en Brasil, que tiene 158 millones de habitantes, y una cuarta parte en México con sus 100 millones de habitantes.

El comercio entre Estados Unidos y América Latina ascendió a 153 mil millones de dólares en 1994. En 1983, diez años antes, el comercio de Estados Unidos con la región fue de 67 mil millones de dólares. Aumentó 120% en diez años. El 27% de las exportaciones norteamericanas se dirigen hacia América **Latina**. El 25% de las exportaciones norteamericanas se dirigen fuera del NAFTA, es decir no se dirigen hacia México. Estados Unidos vende tanto al Brasil como a la República Popular China pero Brasil tiene 158 millones de habitantes, mientras China continental tiene 1.250 millones de habitantes. Y vende más a Venezuela con 21 millones de habitantes, que lo que vende a Rusia.

Desde 1985, las exportaciones norteamericanas a la región generaron 900 mil puestos de trabajo en Estados Unidos. La

estimación de la Secretaria de Comercio de ese país, es que van a ser dos millones de puestos de trabajo en el año 2.003.

En los próximos diez años el mercado de America Latina va a ser mas importante para los Estados Unidos que el de Europa, en termino de las exportaciones norteamericanas. Este, es el segundo interes de seguridad de los Estados Unidos. El primero, el mantenimiento de la estabilidad politica a traves del regimen democatico, como forma de procesar los cambios sociales de modo pacífico. El segundo, la apertura de los mercados latinoamericanos que estan en el orden de importancia recién indicado.

El tercer interes de seguridad que los Estados Unidos tiene en la region, es el narcotrafico. Esta es una doble amenaza En primer lugar de orden interno porque el auge del narcotrafico coincide y fomenta la crisis urbana norteamericana, que es' su principal problema domestico en este fin de siglo. En segundo lugar, por la gigantesca demanda interna de consumo de drogas. Una estimación de la Agencia para la Lucha contra el Narcotrafico de los Estados Unidos (que debe **distinguirse** de la DEA, que es una agencia federal que opera contra el narcotráfico), es que los Estados Unidos tiene 4.600.000 consumidores de cocaína 1.600.000 consumidores de heroína El mercado de drogas en los Estados Unidos asciende a unos 50.000 millones de dolares anuales. A causa de este flagelo, el gobierno norteamericano gasta en sus distintos niveles, aproximadamente 70.000 millones de dólares anuales, solamente en materia de gastos médicos y de prevención. Y sin recurrir al instrumento militar, gasta 14.000 millones de dólares anuales en la lucha contra el narcotrafico y la drogadicción.

El gobierno norteamericano considera que el narcotrafico se convirtió, en América **Latina** en una amenaza para la democracia representativa y para los Estados de la región, por su extraordinaria capacidad de corrupcion que tiene esta nueva amenaza, derivada de su xcepcional nivel de acumulacion y la debilidad de las instituciones politicas latinoamericanas.

El cuarto interes de seguridad de íos Estados Unidos en America Latina es el control de la inmigracion. Entre 1980 y 1990. la poblacion latina en los Estados Unidos creció 53%. Actualmente hay 22 millones de latinos en ese país y hoy, es el quinto país de habla hispana del mundo. En el año 2.025, la estimación del gobierno

norteamericano es que será el segundo país con mayor población hispanoparlante del mundo, detrás de México.

Lo que aparece en este contexto es la realización de la primera reunión de ministros de defensa del continente, que tuvo lugar en **Virginia**, entre el **23 y el 26 de julio de 1995**. La premisa de esa reunión fue la preservación de la democracia como sistema de **estabilidad política** en la década de 1990 y, sobre la base de esa premisa, el sexto de los principios establecidos en esa conferencia, texto aprobado por los ministros de defensa y sus similares del hemisferio, establece la necesidad de proveer **la cooperación de los sistemas de defensa de los países de la región, en respaldo de las necesidades de seguridad, lo cual incluye la lucha contra el narcotráfico**. En otros términos, el narcotráfico ha **considerado como una amenaza de orden estratégico que ataca al Estado y a la democracia**. Su naturaleza fue discernida como distinta de los fenómenos puramente delictivos. **La lucha contra el narcotráfico estará en el plano estratégico-político**.

Se puede afirmar que a partir de esa primera conferencia en Virginia, **el problema de la lucha contra el narcotráfico es distinto del problema operativo, es decir**, el aspecto estratégico se separa del aspecto operativo, en el sentido de saber quienes deben luchar en primera línea contra él.

En términos operativos, la lucha contra el narcotráfico puede ser realizada por distintas agencias del Estado, pero en términos estratégicos, dejó de ser un problema policial. Esta es la novedad conceptual y práctica, a partir del anuncio de mañana (6 de noviembre de 1996) del Presidente brasileño, sobre la nueva política de defensa de Brasil, que incluye la creación de un ministerio de defensa, aún sincronograma.

Finalizo mis palabras con esta observación. El proceso de integración profunda en términos técnicos de interdependencia compleja, que alcanza incluso al aspecto productivo entre Brasil y la Argentina a través del MERCOSUR, adquiere en forma acelerada nuevas dimensiones que pasan de lo económico-comercial a lo **político-estratégico**. **Se pasa del proceso de integración económica al de alianza política y, una de las manifestaciones de la alianza política, necesariamente es la dimensión estratégica**. Dicho en otros

terminos, el proceso de integracion profunda del MERCOSUR logra **reducir la importancia del equilibrio de poder dentro de los paises de la region y aumentar en forma proporcional la relevancia de la convergencia politico-estratégica.**

Es algo muy similar a lo que sucedio en Europa en el sentido de que el proceso de integracion europea esta acompañado, como una dimension mas, por el núcleo duro que constituye. la alianza politico-estratégica y militar entre Francia y Alemania. **No hay equilibrio de poder entre esos dos paises. Ninguno de ellos resuelve su dispositivo militar en consideración al otro.**

El canciller Helmut Kohl de Alemania se negó a criticar públicamente las pruebas nucleares francesas de Muruma, porque sostuvo que la conveniencia de realizar o no realizar pruebas nucleares francesas en el Pacifico, es una discusión de orden interno en Europa. Es decir, se paso no solamente del equilibrio de poder entre Francia y Alemania, sino que tambien se dejaron atras las medidas de confianza mutua o de transparencia entre los dos pais. Se entro en un tercer escalón: el de la convergencia politico-estrategica, la alianza en este nivel, lo que implica necesariamente la **dimensión militar.**

Brasil y la Argentina se encuentran en una situación muy similar, con la originalidad del caso que tiene el proceso de integracion del MERCOSUR. Las dos armadas han malizado operativos conjuntos utilizando, la aviacion naval argentina, el portaaviones brasileño 'Minas Ceraes', y hace un mes, se realizaron las primeras maniobras conjuntas de los ejercicios de ambos paises, en Monte Caseros.

Lo que puede señalarse por ultimo, es que el proceso de integración del MERCOSUR ya adquirió las características de un sistema informal - pero no menos efectivo - de seguridad regional. Basta conocer cual fue la respuesta de los dos países frente a la crisis desatada en el Paraguay, por el intento de golpe de Estado del comandante en jefe del ejercito, General Oviedo, contra al Presidente **Wasmosy. Los caucilleres** de los dos paises intervinieron de inmediato - incluso la intervencion de los Estados Unidos - en el sentido de recordar que cualesquiera fueran las consecuencias y características del proceso político paraguayo, el **interés de la region exigía el mantenimiento de la estabilidad democratica, porque desde el punto de vista de la economia mundial - y crecientemente como**

punto de vista de la economía mundial - y crecientemente como actor internacional - el MERCOSUR, y ahora, mas Chile, es una unidad.

Por eso es que en la reuníbn de octubre de 1996, en la que se firmo el acuerdo de zona de libre comercio de Chile y el MERCOSUR en San Luís, se agrego al acuerdo del MERCOSUR - que también firmo Chile - la cláusula **democratica** que establece que, cs condición para participar en el proceso de integración, el **mantenimiento de la estabilidad dentro del régimen democrático**. En definitiva, hay un sistema de seguridad, no por informal menos efectivo, que explica de que manera el proceso de integracion profunda de la region adquiere valores que pasan de lo economico-comercial a lo politico-estrategico, y tambien a la dimensión militar:

El doctor Jorge J. Castro es abogado egresado de la Universidad Nacional de Buenos Aires. Su trayectoria periodística es muy conocida como columnista y colaborador, autor de una gran cantidad de artículos. Fue Jefe de Redaccion y actualmente Subdirector del diario 'El Cronosta Comercial. Fue Profesor - y siempre conferenciante en la Escuela de Defensa Nacional.

El 'Consejo de Investigación Estratégica' evalúa y provee resúmenes de trabajos efectuados por miembros e invitados de la Escuela de Defensa Nacional. Estos, incluyen informes de investigación original, sinopsis de seminarios y conferencias, los resultados de estudios de casos, ejercicios de juegos no clasificados, y recopilaciones de comentarios realizados en sus aulas por conferenciantes distinguidos del quehacer nacional e internacional.

Director de Publicaciones: **Cnl. Dr. Eugenio Díaz Jausoro**

CompBador: Cnl (R) Hugo G. Samo

Las Publicaciones de la EDN en lo que concierne a la Defensa Nacional, incluyen la **Revista** de la EDN, los Cuadernos Académicos, los Boletines de difusión Académica, y el **Boletín** Informativo Académico (este último referido **esencialmente** a síntesis y conclusiones de los estudios de casos y ejercicios).

Para información referente a nuestras publicaciones, **escribir** a la EDN, Sección Publicaciones, Maípu 262 (1084), Buenos Aires. Teléfono 326-113 18. Fax 54-1-325-3510. E-Mail escdef@daramar.com.ar

PUBLICACIONES DE LA ESCUELA DE DEFENSA NACIONAL

REVISTA DE LA ESCUELA DE DEFENSA NACIONAL

Nºs 1 a44

CUADERNOS ACADÉMICOS

1/96: ‘Sociedad y Estado’ del Doctor Fernando L. Sabsay.

2/96: “La evolución del Pensamiento Estratégico en la Legislación Argentina. Experiencia y Futuro”, del Coronel (R) Doctor Carlos J. M. Martínez.

3/96: “Un método para el planeamiento estratégico nacional para la defensa” (diomas castellano e inglés) de los Coroneles (R) Antonio F. Moreno y Félix Roberto Aguiar.

4/96: “Europa frente al siglo XXI” (idiomas castellano y francés) del Coronel (R) Doctor Carlos J. M. Martínez.

5/96: “Integration Culturelle Latino-Americaine” (idioma francés) del Doctor Fernando L. Sabsay.

BOLETINES DE DIFUSIÓN ACADÉMICA

2/95: “ Cuáles son los límites de Europa?“, del Doctor Fernando L. Sabsay.

3/95: “Yalta: Kant y Hobbes buscan la Paz”, del Doctor Luis Alberto Pons.

4/95: “El cambio global del Clima”, del Comodoro (R) Salvador Alaimo.

5/95: “La soberanía es directamente proporcional al oxígeno”, del Comodoro Ricardo Luis Quellet.

6/95: “Seguridad hemisférica”, del Embajador Hernán Patiño Mayer.

7/95: “La situación en la comunidad de Estados Independientes” (Antes de los sucesos de Chechenia), del Doctor Jorge Castro.

8/95: “La investigación científica en el ámbito de la Defensa Nacional”, de la Licenciada María Julia Hiriart.

9/95: “Evolución mundial del Transporte por agua” del Profesor F. Musolino.

~~10/95:~~ “Estrategias de Relaciones Internacionales y de Defensa de los Estados Unidos, con vistas al Siglo XXI”, del Coronel (R) Licenciado Daniel Martín Lucatti.

- 1/96:** “Análisis de la situación política internacional y las relaciones económicas con la Argentina, en el área Europa”, del Doctor Roberto T. Alemann.
- 2/96: “El actual contexto económico-financiero internacional (Escenario donde se inserta la Argentina)“, del Doctor Jorge J. Castro.
- 3/96: “Rusia: su actual política exterior”, del Señor Viadimir Sudarev.
- 4/96: “La ubicación argentina en el mundo de hoy. El desafío de las relaciones políticas y económicas internacionales”, del Doctor Félix Peña.
- 5/96: “ Los valores en juego en el mundo actual”, del Doctor Fernando de Cuevillas.
- 6/96: “El desafío en lo social”, del Doctor José Enrique Miguens.
- 7/96: “Reflexiones que surgen al analizar el Libro “HACIA EL SIGLO XXI de Paul Kennedy, del Coronel (R) Hugo G. Samo.
- 8/96: “El liderazgo en las organizaciones inteligentes”, del Doctor Antonio O. Domini.
- 9/96: “Glosando a Giovanni Sartori”, de los miembros del Consejo Académico de la Escuela de Defensa Nacional.
- 10/96: “Entre convicciones y realidades”, del Doctor Luis A. Pons.
- 11/96: “El desafío en la Educación” del Doctor Juan Carlos Aguila.
- 12/96: “Comentarios y reflexiones acerca del último libro de F. Fukuyama ‘Confianza’ (Trust)” del Coronel (R) Hugo G. Sano.
- 13/96: “Reflexiones sobre el libro de Phillipe Delmás *El Brillante Porvenir de la Guerra* ”
- 14/96: “situación internacional y sus conflictos” del Embajador Carlos Ortiz de Rosas.
- 15/96: “La cultura política argentina (Un ordenamiento temático)” del Doctor Juan Carlos Agulla.
- 16/96- “El Mercosur: situación actual, evolución y problemas que se presentan” del Doctor Elvio Baldinelli.

La Sabiduria



Monumentos de Buenos Aires
Plazoleta. Pcia. de Misiones
(Ay. de Mayo y Bdo. de Yrigoyca)